Sant Adrià de Besòs, 18 de juliol de 2022

Essent les nou hores, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcaldessa, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari accidental de la corporació, Josep Sancho Ballester. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

HI ASSISTEIXEN:

Alcaldessa: Filomena Cañete Carrillo

Tinents d'alcalde: Hugo Ferrer Sáez
Ruth Soto García
Andrés Pozo Cueto
Anabel Jurado Pérez
Rosa Villalonga Robles
Míriam Chacón Casas

S'ha excusat d'assistir-hi José Luis Martínez Cardoso.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació dels esborranys de les actes de les sessions que van tenir lloc els dies 20 de juny i 7 de juliol de 2022

S'aproven, sense esmenes, els esborranys de les actes de les sessions que van tenir lloc els dies 20 de juny i 7 de juliol de 2022.

2. TERRITORI SOSTENIBLE

2.1 Proposta relativa a la resolució de l'expedient sancionador núm. 155/20

Antecedents de fet

1. Acta núm. 836170/20 dels Mossos d'Esquadra (funcionaris 2579 i 21622), de 1r.10.2020 a les 16.52h, on s'hi denuncia infracció en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament portar el ca sense morrió a la via pública. El ca de raça AMERICAN STAFFORSHIRE ENCREUAT de nom ZEUS amb núm. de microxip 985113001380215, amb les observacions següents:

> *«No transcendència social de la infracció ni ànim de lucre il·lícit.*
>
> *Perjudici causat per la infracció: Per portar el gos potencialment perillós per un menor d'edat i sense morrió.*
>
> *Descripció del gos: Gos amb forta musculatura, d'aspecte poderós i robust, pèl curt amb un cap voluminós i mandíbula gran.*
>
> *Descripció de les infraccions observades: Per portar un gos de raça AMERICAN STAFFORSHIRE sense morrió ni assegurança per un menor d'edat.*
>
> *Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: En la via pública.*
>
> *Manifestació de la persona interessada: Manifesta que no és seu el gos, «el gos és del meu tiet».*

L'acta policial s'acompanya de còpia de la *comunicació de l'alta de l'animal al Registre d'Animals de Companyia i al cens municipal* i la cartilla de l'animal amb les dades de l'animal i del propietari.

També s'aporten còpies dels documents nacionals d'identitat del menor i del propietari de l'animal.

Com a lloc dels fets, l'ofici de remissió detalla que succeïren a la Rambla de la Mina, núm. 11 de Sant Adrià de Besòs.

2. Amb la documentació remesa per Mossos d'Esquadra no és necessari efectuar cap comprovació d'ofici.

3. Report jurídic del tècnic superior de procediment sancionador de 24.2.2022.

4. Acord d'inici de la Junta de Govern de 21.3.2022, previ dictamen favorable de la Comissió Informativa. L'acord es notifica a l'interessat el 25.3.2022 mitjançant notificació edictal al BOE per notificació infructuosa.

5. Vist l'informe jurídic del tècnic superior de procediment sancionador de data 9 de juny de 2022.

Fonaments de Dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

El portador del gos en el moment dels fets, en esser menor d'edat és inimputable, d'acord amb l'art. 3 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC, en endavant), l'art. 28 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP, en endavant), i l'art. 19 del Codi penal en la mesura que els principis del Dret penal són d'aplicació al Dret administratiu sancionador en formar part ambdós de la potestat punitiva de l'Estat.

Procedeix, doncs, inculpar exclusivament el propietari com a responsable dels fets.

xxx, amb DNI núm. xxx.

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Portar ca potencialment perillós un menor d'edat.
- Portar ca potencialment perillós sense morrió a la via pública.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

Durant la instrucció i, concretament, en el tràmit d'audiència, no s'ha aportat cap prova que venci la presumpció de validesa de les actes. Els fets són provats.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva

D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, estableix la raça *«American Staffordshire Terrier»* com a potencialment perillosa.

- Portar ca potencialment perillós un menor d'edat:

La LEAPP estableix com a requisit de la llicència de tinença de cans potencialment perillosos la majoria d'edat, que l'art. 12 CE fixa en els devuit anys. Tanmateix, cap disposició de la llei prohibeix que aquesta mena de cans puguen esser portats per menors d'edat.

En aquest sentit, l'art. 2.1 *in fine* de la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, disposa que en cap cas els cans poden esser conduïts per menors de setze anys. Per tant, cal entendre que és permès conduir cans de races potencialment perilloses per menors d'edat majors de setze anys.
El menor tenia setze anys complits en el moment dels fets, de tal manera que la conducta no és antijurídica.

- Portar ca potencialment perillós sense morrió a la via pública:

L'art. 9 de la LEAPP estableix que els propietaris, criadors o tenidors d'animals potencialment perillosos tendran l'obligació de complir totes les normes de seguretat ciutadana, establertes en la legislació vigent, de manera que garantesquin l'òptima convivència d'aquests animals amb els essers humans i s'evitin molèsties a la població. En aquest mateix sentit, l'art. 2.1 de la Llei autonòmica concreta que han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió.

L'art. 13.2 de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«que el cus potencialment perillós estiga a llocs públics sense morrió o no fermat amb cadena».*

El fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referit suara.

IV. Sanció administrativa

- Portar ca potencialment perillós sense morrió a la via pública:

L'art. 13.5 tipifica la sanció de les infraccions greus amb multa de 300,52 a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa als perjudicis causats i la reincidència.

No s'apreciaria especial culpabilitat, ni existència d'intencionalitat atès que la infracció s'ha qualificat com a negligent i no dolosa, d'antecedents no resulta continuïtat o persistència de la conducta infractora, no es reporta cap perjudici causat més enllà de la infracció de la norma, i tampoc no en consta reincidència.

Resultat d'aquests criteris i del principi de proporcionalitat *ex* art. 29 de la LRJSP, que obliga a observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i l'adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció, tenint en consideració el caràcter aïllat de l'incompliment i la manca de transcendència social reportada en l'acta, procediria la imposició de la multa en la seva quantia mínima.

Per tot això, procediria la imposició de la sanció administrativa consistent en multa per valor de 300,52.-€, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

V. Atès que els interessats no han formulat al·legacions durant el tràmit d'audiència, l'acord d'inici es considera proposta de resolució, d'acord amb l'art. 64.2, apartat f) de la LPAC.

Atès que no hi ha cap nou element de judici, fets, al·legacions o proves en relació amb el moment de la incoació, no procedeix concedir nou tràmit d'audiència a l'interessat, *ex* art. 82.4 LPAC i 3.1.d) LRJSP (cfr. 96.6.d) i 89.2 in fine LPAC), perquè han quedat garantits durant el procediment el principi de contradicció i el dret de defensa.

VI. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

VII. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la decisió de la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

Proposta

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti el següent

ACORD

1. Sancionar xxx, amb DNI núm. xxx, per portar ca potencialment perillós sense morrió a la via pública.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives:

Infracció administrativa greu per trobar-se el ca potencialment perillós a la via pública sense morrió, *ex* art. 13.2, apartat d), de la LEAPP.

Els fets són provats.

3. Sanció administrativa: Multa per import de 300,52.-€.

4. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Contra aquest acord, que posa fi a la via administrativa, es podran interposar els recursos següents:

a) El de reposició, com a requisit previ a la interposició del recurs contenciós administratiu, davant l'òrgan que hagi dictat l'acord recorregut en el termini d'un mes comptat a partir del dia següent al de la recepció d'aquesta notificació. S'entendrà desestimat per silenci administratiu, acabada la via administrativa i expedita la contenciosa administrativa si, transcorregut un mes comptat des del dia següent al de la seva interposició, no es notifica la resolució. Si de l'expedient resultessin altres interessats diferents del recurrent o si l'òrgan que ha de resoldre el recurs estimés adient examinar i resoldre qüestions no plantejades pels interessats, el termini del mes es computarà des del dia següent a aquell en què els interessats formulin les al·legacions o deixin transcórrer el termini per formular-les.

b) El contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona en el termini de dos mesos, comptats des del dia següent al de la notificació de l'acord resolutori del recurs de reposició, si és exprés, i, si no ho fos, en el de sis mesos comptats des del dia següent a aquell en què s'hagi produït l'acte presumpte de desestimació del recurs per silenci administratiu.

c) Qualsevol altre que es consideri procedent davant l'òrgan que s'estimi competent.»

2.2 Proposta relativa a la incoació d'expedient sancionador núm. 59/2021

Antecedents de fet

1. Acta núm. 40971 de la Policia Local (funcionaris 1144 i 1155), de 24.3.2021 a les 21.10h, on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament: Portar el gos sense la llicència municipal preceptiva; no disposar del certificat del cens municipal; no disposar de l'assegurança preceptiva de responsabilitat civil; i posseir el gos sense que estiga identificat amb microxip. L'acta identifica l'infractor.

Com a única dada identificativa del ca s'hi consigna que és de raça PIT BULL.

L'acta també consigna les següents observacions:

> *«Descripció del gos: Ca blanc, d'uns 30 Kg, cap de grans dimensions amb gran musculatura.*
>
> Descripció de les infraccions observades: No tenir en la seva possessió cap mena de documentació. Es trobava a l'interior d'un bar.
>
> *Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: A l'interior del Bar Piràmide de Mart, núm. 24.».*

2. Es comprova d'ofici que l'interessat no ha censat cap animal a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ni ha sol·licitat llicència de tinença d'animals potencialment perillosos. Tampoc no hi ha cap animal censat al domicili consignat a l'acta policial.

3. Vist l'informe jurídic del tècnic superior de procediment sancionador de data 14 de juny de 2022.

Fonaments de dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables solidaris de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

xxx, amb DNI núm. xxx (inculpat).

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Manca de la llicència de tinença preceptiva.
- Manca de certificat del cens municipal.
- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil.
- Posseir el gos sense que estiga identificat amb microxip.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu

comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, no recull la raça *«Dog de Bordeus»* com a potencialment perillosa. Tanmateix, d'acord amb l'art. 2 del reglament susdit, cal entendre que la llista de races de l'Annex I té un caràcter obert i s'amplia en «*aquells [cans] les característiques dels quals es corresponguin amb totes o la majoria de les que figuren a l'Annex II [...]» (tals com forta musculatura, pèl curt, etc.).* En aquest sentit, l'art. 1r, apartat c), de la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, classifica com a raça de ca potencialment perillós, entre d'altres, els «Pit bull».

- Manca de la llicència de tinença preceptiva:

L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no consta llicència de l'animal a nom de l'interessat a l'Ajuntament de Barcelona, municipi en què resideix el propietari.

L'art. 13.1, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa molt greu *«tenir cans o animals potencialment perillosos sense llicència».*

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa molt greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Manca de certificat del cens municipal:

L'art. 6 de la LEAPP estableix l'obligació d'inscripció d'aquesta mena de cans al Registre municipal d'Animals Potencialment Perillosos.

L'art. 13.2, apartat c), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«ometre la inscripció al Registre»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de ca potencialment perillós:

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior de 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referit suara no és d'aplicació per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- No disposar el ca de documentació ni de microxip:

L'art. 5 de la LEAPP disposa que els propietaris, criadors o tenidors dels animals potencialment perillosos tendran l'obligació d'identificar-los i registrar-los en la forma i mitjançant el procediment que reglamentàriament es determini.

L'art. 13.2, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu «*incomplir l'obligació d'identificar l'animal*».

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

IV. Sanció administrativa

- Portar ca sense la llicència municipal pertinent:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions molt greus serà des de 2.404,06 fins a 15.025,30 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 2.404,06 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

- Portar ca sense el certificat del cens municipal:

L'art. 29.5 de la LRJSP disposa que *«quan de la comissió d'una infracció derivi necessàriament la comissió d'una altra o d'altres, s'haurà d'imposar únicament la sanció corresponent a la infracció més greu comesa».*

Atès que ambdues infraccions tenen la mateixa gravetat i que per a la inscripció del ca al cens cal la prèvia obtenció de llicència de tinença, que actua com a requisit necessari de la inscripció, procedeix sancionar només per la primera infracció.

- No disposar el ca de documentació ni de microxip:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 300,52 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

Aquestes sancions sumarien, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, la quantia següent:

Portar ca sense la llicència municipal pertinent	2.404,06 €
No disposar el ca de documentació ni de microxip	300,52 €

TOTAL	2.704,58 €

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució*, amb sancions únicament pecuniàries*, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	2.704,58 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	1.352,29 €

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu. En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit sobre el contengut de l'acord d'incoació, la incoació podrà esser considerada proposta de resolució.

VII. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

IX. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

X. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

Proposta

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti el següent

ACORD:

1. Incoar procediment sancionador inculpant xxx, amb DNI núm. xxx, pels fets referits en antecedents relatiu a possibles infraccions de la Llei de gossos potencialment perillosos.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

- Infracció administrativa molt greu de manca de llicència de tinença preceptiva, *ex* art. 13.1, apartat b), de la LEAPP.

- Infracció administrativa greu de manca de certificat del cens municipal, *ex* art. 13.2, apartat c), de la LEAPP.

- Infracció administrativa greu de no disposar el ca de documentació ni de microxip, *ex* art. 13.2, apartat b), de la LEAPP.

3. Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció: Multa per l'import següent

Portar ca sense la llicència municipal pertinent	2.404,06 €
No disposar el ca de documentació ni de microxip	300,52 €
TOTAL	2.704,58 €

4. Nomenament d'instructor: Nomenar com a instructor de l'expedient el tècnic de procediment sancionador Sr. Lluís Mesana i Marín.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

6. Informar els inculpats, en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, que si reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció del 50% sobre la sanció proposada, condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	2.704,58 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	1.352,29 €

7. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit.

No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

3. HISENDA I RECURSOS GENERALS

3.1 Proposta relativa a la modificació de l'Ordenança de preus públics, núm. 4, per a l'escola bressol i els espais familiars Josep Miquel Céspedes

Fets

Segons l'acord marc signat pel Govern de la Generalitat, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis acorden que el Govern de la Generalitat, mitjançant el Departament d'Educació, assumirà la part del cost del servei d'escolarització que satisfan les famílies dels alumnes del primer cicle de l'etapa d'educació infantil en els centres de titularitat pública municipal.

El finançament a càrrec del departament competent en matèria d'educació de la part del cost del servei d'escolarització que satisfan les famílies per plaça escolar corresponent al tercer curs del primer cicle d'educació infantil, I2 (abans P2) amb les escoles bressol i llars d'infants municipals, s'estableix en un mòdul fix de 1.600 euros per plaça i any i per als cursos escolars del 2022-2023 i fins al 2025-2026. No obstant, el cost real per alumne és de 1.690 euros, això farà que l'Ajuntament deixi de percebre la quantitat de 90 euros per alumne.

La gratuïtat de la quota d'escolarització per a les famílies començarà a aplicar-se el proper curs escolar 22-23 en el tercer curs del primer cicle d'educació infantil (I2), tal com recull la disposició addicional dissetena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i afavorirà l'accés al primer cicle d'educció infantil a les famílies amb infants i beneficia el conjunt de la societat i el sistema educatiu.

Vist l'informe de la tècnica d'Educació que posa de manifest que aquest finançament es reconeix a tots els ajuntaments de Catalunya titulars d'escoles bressol i llars d'infants i és incompatible amb l'exigència del preu públic del servei d'escolarització per part de l'Ajuntament, i que cal la modificació del preu públic per al tercer curs del primer cicle d'educació infantil (I2) de l'Escola Bressol Municipal Josep Miquel Céspedes, per a donar compliment a l'esmentat acord marc de la Generalitat de Catalunya. També, la cap de Servei de Gestió Tributària informa favorablement, respecte la necessitat de la modificació del preu públic per donar

compliment a la disposició addicional dissetena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que recull la gratuïtat de la quota d'escolarització per a les famílies que començarà a aplicar-se el proper curs escolar 22-23 en el tercer curs del primer cicle d'educació infantil (I2), fins al curs 25-26.

Fonaments de dret

1. Real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (en endavant TRLHL).
2. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
3. Real decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
4. Ordenança general reguladora del preus públics de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs.
5. Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

En concret:

- L'article 41 del TRLHL que estableix el concepte dels preus públics, i disposa el següent:

"Les entitats locals podran establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de la competència de la entitat local, sempre que no concorri cap de las circumstàncies especificades en l'article 20.1.B) d'aquesta llei."

- Article 44 del TRLHL que disposa:

"1. L'import dels preus públics haurà de cobrir com a mínim el cost del servei lliurat o de l'activitat realitzada.
2. Quan existeixen raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin, la entitat podrà fixar preus públics por sota del límit previst en l'apartat anterior. En aquests casos hauran consignar-se en els pressupostos de la entitat les dotacions oportunes para la cobertura de la diferencia resultant si n'hi hagués."

- L'article 47 del TRLHL que disposa:

"Fixació.

1. L'establiment o modificació dels preus públics correspondrà al Ple de la Corporació, sense perjudici de les seves facultats de delegació en la Comissió de

Govern, d'acord a l'article 23.2.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
..."

- L'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local estableix entre les competències municipals pròpies dels municipis la que indica a la seva lletra n):

"n) Participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial"

- L'article 27.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local estableix:

"1. L'Estat i les comunitats autònomes, en l'exercici de les competències respectives, poden delegar en els municipis l'exercici de les seves competències.
..
e) Creació, manteniment i gestió de les escoles bressol d'educació de titularitat pública de primer cicle d'educació infantil."

- L'Ordenança General reguladora dels preus públics de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs que en el seu article 15 delega l'establiment i la fixació dels preus públics en la Junta de Govern Local de l'Ajuntament, per la qual cosa és l'òrgan competent per la modificació de l'ordenança de preus públics núm. 4 per a l'escola bressol i els espais familiars Josep Miquel Céspedes.de Sant Adrià de Besòs.

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local l'adopció dels següents

ACORDS:

1. Aprovar la modificació de l'ordenança de preus públics núm. 4 per a l'escola bressol i els espais familiars Josep Miquel Céspedes de Sant Adrià de Besòs públic per donar compliment a la disposició addicional dissetena de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que recull la gratuïtat de la quota d'escolarització per a les famílies que començarà a aplicar-se en el tercer curs del primer cicle d'educació infantil (I2) per als cursos escolars 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025 i 2025-2026.

*" **Article 4t. Tarifes:-***

Tarifa 1 . Escola Bressol
a) Quota obligatòria mensual per assistència 169,00 €

(excepte pel tercer curs del primer cicle d'educació infantil (I2), que serà gratuïta per als cursos escolars 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025 i 2025-2026)

..".

2. Publicar en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província l'anterior acord i el text complet de l'Ordenança.

3. Notificar aquest acord al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya i a les famílies que estiguin matriculades al tercer curs del primer cicle d'educació infantil.

3.2 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació de la relació núm. 673 de liquidacions de plusvàlua

Tot seguit, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat, de data 21 de juny de 2022, pel qual es va aprovar la relació núm. 673 de liquidacions de plusvàlua, per un import de 64.926,74 €.

3. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

4. Precs i preguntes

No se'n fan.

5. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari accidental, tots els assistents. Certifico.