Sant Adrià de Besòs, 20 de juny de 2022

Essent les nou hores, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcaldessa, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

La sessió es desenvolupa de forma telemàtica mitjançant videoconferència per una situació de força major derivada de la pandèmia. La validesa jurídica d'aquest procediment està emparada per la disposició addicional tercera del Decret Llei 7/2020, la disposició final segona del Real Decreto Ley 11/2020 i, supletòriament, l'article 17 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

HI ASSISTEIXEN:

Alcaldessa: Filomena Cañete Carrillo

Tinents d'alcalde: Hugo Ferrer Sáez
Ruth Soto García
Anabel Jurado Pérez
Míriam Chacón Casas

S'han excusat d'assistir-hi José Luis Martínez Cardoso, Andrés Pozo Cueto i Rosa Villalonga Robles.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 23 de maig de 2022

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 23 de maig de 2022.

2. TERRITORI SOSTENIBLE

2.1 Proposta relativa a la incoació d'expedient sancionador núm. 174/2020

Antecedents de fet

1. Acta SIPCAT núm. 35322 de la Policia Local (funcionaris 1105 i 1133), de 24.10.2020 a la 1.00h, on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament no disposar de l'assegurança preceptiva de responsabilitat civil i la possessió d'un gos potencialment perillós sense microxip. El ca és de raça PIT BULL. No es referencia el nom i no tendria microxip.

L'acta consigna que s'adopta la mesura cautelar del decomís preventiu del gos.

L'acta també consigna el següent:

> *«Observacions: Ca que ha mossegat el propietari (ha comunicat la incidència el CAP de la Mina).*
>
> *Descripció del gos: Raça Pit Bull, femella, de color blanc i negre. Complexió forta.*
>
> *Descripció de les infraccions observades: No té documentació, cens ni xip.*
>
> *Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: Interior de domicili, ca que ha atacat i mossegat el propietari. Es recull l'animal per la fundació «DAINA» i es deposita en CCAAC, per al compliment de les mesures cautelars.*
>
> *Manifestació de l'interessat: Que ha anat a agafar-lo per treure'l al carrer i l'ha mossegat, essent l'animal de sa mare. No coneix el seu telèfon. Xxx, de DNI . Domicili en carrer Finestrelles, x, de Barcelona.»*

L'acta s'acompanya d'albarà de recollida de l'animal. núm. 17119 de la Fundació Daina per la defensa dels animals.

L'acta s'acompanya de la cronologia següent:

> *«23.10.2020 23-56h - Mitjançant el 112, es posa en contacte un operari de l'ambulatori de la Mina i ens informa que estan curant ferides importants en ambdues mans produïdes per l'atac d'un ca (Pitbull) a una persona, que no recorda el seu domicili.*

Sembla que el ca es troba a l'interior del domicili, en un estat agressiu i en principi, segons manifesta la persona lesionada, no hi ha cap altra persona al pis.

Quan arriba la patrulla al lloc, pot parlar amb el doctor que l'atén i amb el lesionat. Els agents localitzen en quin pis està el ca i s'avisa als serveis DAINA perquè el recullin.

L'operari manifesta que en aquests casos primer hauria de tenir coneixement l'Ajuntament, però que igualment davallarà a emportar-se el ca.

El pis on està el ca és un narcopís que s'utilitza perquè els toxicòmans consumesquin diferents drogues.

Ampliació:

24.10.2020 00.54h – Es presenta en el domicili el treballador de DAINA, responsable de la captura i recollida de l'animal.

24.10.2020 01.05h – El treballador de DAINA es fa càrrec de l'animal, informant que el trasllada a la seu ubicada a Badalona.

24.10.2020 01.08h – El cap del servei de torn de nit informa que, en compliment de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals de companyia, el ca, després de mossegar una persona, haurà de romandre en quarantena durant un període de 40 dies.

24.10.2020 01.34h – Es confecciona acta D-20, requerint els responsables del ca perquè presentin la documentació necessària per a la tinença de cans potencialment perillosos, així com també se l'informa de l'obligació d'inscriure l'animal al registre municipal.

Agents actuants: 1098, 1140, 1105 i 1133.»

La cronologia identifica la víctima i posseïdor i la possible propietària de l'animal, segons el testimoni de part. També identifica el Sr. xxx, amb DNI núm. xxx, no referit enlloc més de la denúncia.

2. Es comprova d'ofici la inscripció de la cussa al Registre General d'Animals de Companyia (ANICOM) de la Generalitat de Catalunya, havent estat inscrita en data 3.8.2017, amb núm. de registre R000595230.

S'hi consigna que la cussa disposa de microxip amb identificador núm. 98513000757648.

L'assentament no marca l'opció corresponent a la identificació de cans de races potencialment perilloses.

Les dades del propietari que consten a Registre són la Sra. xxx, amb NIF núm. xxx.

S'incorpora fitxa de l'assentament a l'expedient, mitjançant diligència de 31.3.2022.

3. En data 17.3.2021 el tècnic superior de procediment sancionador sol·licita report al Centre Comarcal d'Atenció d'Animals de Companyia (CCAAC, en endavant) sobre l'historial i comportament de l'animal, als efectes de decidir-ne el destí.

En data 23.3.2022 s'emet report veterinari (núm. col·legiació 2774) en què s'informa el següent:

«La gossa Adri, femella d'American Staffordshire d'uns 4 anys d'edat, amb número de xip 985113000757648 va entrar al refugi el 24.10.2020 recollida d'un pis de narcotraficants després d'haver mossegat a la mà, provocant ferides greus, a un noi que es trobava dins del domicili, en circumstàncies desconegudes.

En un primer moment la gossa es va mostrar poruga i desconfiada i molt tensa a les manipulacions. A l'anar agafant confiança amb les cuidadores, la gossa es mostrava sociable amb elles i més receptiva però havent de vigilar sempre amb les manipulacions. Patia molt d'estrès dins del refugi.

Va sortir adoptada el 31.1.2021 advertint de l'episodi d'agressivitat que havia protagonitzat i recomanant seguiment amb un educador.

El dia 5.2.2022 es retorna a refugi per haver mossegat a dues persones que convivien amb ella en diferents ocasions a diverses parts del cos, provocant ferides que necessiten atenció mèdica. En situacions que li generen frustració o d'exigència.

Al propietari algun cop l'ha marcat quan volia treure-li alguna cosa de la boca. Segons ell, amb qui ha conviscut un any, és reactiva amb altres gossos si se li apropen, amb nens i amb algunes persones. I és sensible a determinats sorolls.

No s'havia comunicat cap incident de comportament per part de l'adoptant fins el dia que es demana retornar-la.

A refugi s'observa que la gossa té nivells d'estrès molt alts, és exigent, insistent i té poca tolerància a la frustració.

Té problemes amb els manipulats, es mostra insegura.

En moments d'excitació, redirigeix a mossegar el que tingui a l'abast, manca d'autocontrol.

Sensible a sorolls, cosa que empitjora els nivells d'ansietat dins del refugi.

No vol sortir a passejar amb voluntaris que no coneix.

Fora del refugi, de la mà de l'educador, durant el passeig es mostra tranquil·la i no reactiva.

Caldria valorar el comportament i reaccions de la gossa un cop s'hagi rebaixat nivells d'estrès, cosa molt complicada dins del refugi.»

S'incorpora a l'expedient mitjançant diligència de 31.3.2022.

4. En data 29.3.2022 l'Administració de la Fundació Daina per la defensa dels Animals i la natura, gestora del CCAAC, informa que el cost des de la data d'entrada de l'animal al centre (24.10.2020) fins a la renúncia per part de la propietària (21.12.2020) fou de 849,70.-€, a raó de 14,65.-€ per dia d'estada.

S'incorpora a l'expedient report del cost (correu-e) i renúncia de la cussa signada per la Sra. xxx, mitjançant diligència de 31.3.2022.

5. En data 31.3.2022 el tècnic superior de procediment sancionador dirigeix ofici al director de Serveis de Drets dels Animals de la Gerència d'Àrea Agenda 2030, Transició Digital i Esports de l'Ajuntament de Barcelona, sol·licitant-ne col·laboració en forma de remissió de l'expedient relatiu a l'animal, atès que l'adreça de la propietària consignada a l'ANICOM és a la ciutat de Barcelona.

En data 5.4.2022 l'assessor jurídic del Departament de Gestió i Protecció dels Animals de l'Ajuntament de Barcelona respon que no els consta que la Sra. xxx disposi de la preceptiva llicència per a la tinença i conducció de gossos potencialment perillosos. Tampoc consta l'existència de cap expedient de tramitació de l'esmentada llicència i, en conseqüència, no han pogut comprovar si la interessada disposa de la preceptiva assegurança de responsabilitat civil. Consultat el cens municipal de d'animals de companyia, el gos figura inscrit a nom de la Sra. xxx, amb domicili a Barcelona.

6. Vist l'informe jurídic del tècnic superior de procediment sancionador de data 13 d'abril de 2022.

Fonaments de Dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal. D'acord amb l'art. 28.3 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la *responsabilitat* seria en aquest cas *solidària*.

xxx, de nacionalitat colombiana, amb NIE núm. xxx (tenidor - inculpat).

xxx, amb DNI núm. xxx (propietària - inculpada).

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Portar ca potencialment perillós sense la llicència municipal pertinent.
- Tinença d'un ca de raça potencialment perillosa sense assegurança de responsabilitat civil preceptiva.
- No disposar el ca de documentació ni de microxip.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, estableix la raça *«Pit Bull Terrier» (també American Staffordshire Terrier,* d'acord amb el report veterinari) com a potencialment perillosa.

- Portar ca potencialment perillós sense la llicència municipal pertinent:

L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no consta llicència de l'animal a nom de l'interessat a l'Ajuntament de Barcelona, municipi en què resideix el propietari.

L'art. 13.1, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa molt greu *«tenir cans o animals potencialment perillosos sense llicència».*

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a **infracció administrativa molt greu**, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Tinença d'un ca de raça potencialment perillosa sense assegurança de responsabilitat civil preceptiva:

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior de 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referit suara no és d'aplicació per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- No disposar el ca de documentació ni de microxip:

D'antecedents resulta que s'ha comprovat d'ofici que l'animal sí que disposava de microxip, de tal manera que no existeix el fet denunciat.

IV. Non bis in ídem

Els art. 147 i següents del Codi penal tipifiquen els delictes de lesions. Tanmateix, aquests delictes exigeixen que es causi dany a un tercer. A més, l'apartat 4 de l'article susdit disposa que aquests delictes només es podran perseguir mitjançant denúncia de la persona agreujada o del seu representant legal.

Un dels infractors és la mateixa víctima, de tal manera que no concorreria *prima facie* il·lícit penal. Tampoc consta denúncia de la víctima a la propietària de l'animal, que és la seva mare.

Per tant, no hi hauria possibilitat de doble imposició i no procediria traslladar el tant de culpa als Jutjats d'instrucció.

V. Sanció administrativa

- Portar ca potencialment perillós sense la llicència municipal pertinent:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions molt greus serà de 2.404,06 a 15.025,30 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

S'apreciaria especial culpabilitat, atès que juntament amb la infracció administrativa de no disposar de llicència municipal, la propietària tampoc

disposaria de l'assegurança de responsabilitat civil obligatòria per a la tinença de l'animal.

Alhora, l'acta policial consigna lesions importants en ambdues mans del portador, de tal manera que cal apreciar l'agreujant del perjudici causat, consistents en lesions de gravetat que requereixen d'atenció mèdica d'un dels infractors. Tanmateix, cal graduar aquest perjudici al fet que les lesions són produïdes a un dels infractors, això és el tenidor de l'animal sense llicència ni assegurança de responsabilitat civil, fill alhora de la propietària.

No s'aprecia l'existència d'intencionalitat, atès que els il·lícits s'han qualificat de culpables; ni tampoc consta en aquesta Administració persistència en la conducta infractora; ni reincidència.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa consistent en multa per valor d'11.000,00.-€, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

D'altra banda, l'art. 13.3 de la LEAPP disposa que la sanció pecuniària podrà dur aparellada altres sancions com, entre altres, la confiscació, el decomís, l'esterilització o el sacrifici de l'animal.

Alhora, l'art. 14 de la Llei autonòmica sobre animals potencialment perillosos recull que *«mitjançant els seus agents, l'Administració pot decomissar els animals objecte de protecció en el mateix moment en què hi hagi indicis racionals d'infracció de les disposicions d'aquesta Llei»*, afegint que *«el comís té caràcter preventiu fins a la resolució de l'expedient sancionador corresponent, que en tot cas ha de determinar la destinació final que s'ha de donar als animals comissats»*. D'antecedents resulta l'adopció d'aquesta mesura.

Malgrat que el precepte susdit no ho indica, cal entendre aquesta mesura incardinada de dins de les mesures provisionals que fa referència l'art. 56.2 de la LPAC i que haurien d'haver estat confirmades, modificades o aixecades a l'acord d'incoació del procediment de dins dels 15 dies següents, decaient en cas de no incoació de l'expedient en el termini assenyalat.

El procediment sancionador, doncs, no va iniciar-se en el termini assenyalat, de tal manera que la mesura cautelar va decaure *de iure*. Tanmateix, *de facto* l'animal continua en possessió de l'Administració.

En aquest sentit, d'antecedents resulta que la Sra. xxx, propietària de l'animal, en va renunciar per *«no poder-la atendre»* el 21 de desembre de 2020.

D'altra banda, més enllà de les lesions produïdes per l'animal i que originen la denúncia policial, el report veterinari referit en antecedents assenyala que l'animal va esser adoptat entre el 31.1.2021 fins al 5.2.2022, quan va esser retornat al refugi que haver mossegat dues persones que hi convivien en diferents ocasions a diferents parts del cos, provocant ferides que necessitaren d'atenció mèdica.

Es reporta alhora que la cussa seria reactiva amb altres cans, amb nens i amb qualcunes persones. A més seria sensible als sorolls, cosa que empitjora els nivells d'ansietat de dins del refugi. També s'indica que l'animal és exigent i té poca tolerància a la frustració, que té problemes amb els manipulats i que es mostra insegur. Que en els moments d'excitació redirigeix a mossegar allò que tengui a l'abast i té manca d'autocontrol, i que no vol sortir a passejar amb voluntaris que no coneix.

El report veterinari conclou que *«caldria valorar el comportament i reaccions de la gossa un cop s'hagin rebaixat els nivells d'estrès, cosa molt complicada dins del refugi»*.

D'aquestes consideracions resulta un ca perillós que ha atacat fins a tres persones en diverses ocasions, que presenta un comportament agressiu. Alhora, es reporta un patiment de l'animal en el refugi, amb nivells d'estrès que impossibiliten a la pràctica la seva reeducació per a la reinserció social.

Amb aquesta informació no procediria, sota la responsabilitat de l'Administració, donar en adopció un animal que potencialment pot atacar persones, incloent-hi infants, així com altres animals.

L'art. 511-1.3 del Codi Civil de Catalunya disposa que els animals, que no es consideren coses, estan sota la protecció especial de les lleis i que només se'ls hi apliquen les regles dels béns en allò que permet llur naturalesa. Per tant, els animals, com a essers dotats de sensibilitat, s'assimilen al règim de les coses només en allò que s'adiu a la seva naturalesa i de dins de la protecció especial que els hi procuren les lleis.

En aquest sentit, l'art. 11.2 del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals (TRLPA, en endavant), disposa la prohibició del sacrifici dels moixos, cans i fures en les instal·lacions per al manteniment d'animals de companyia, i en nuclis zoològics en general, excepte pels motius humanitaris i sanitaris que s'establesquin per via reglamentària.

Aquest precepte, tanmateix, no és vigent atès que es troba en situació de *vacatio legis sine die,* mentre no sia objecte de desenvolupament reglamentari per establir els supòsits humanitaris («canitaris», potser seria

una millor denominació) i sanitaris per exceptuar la prohibició, d'acord amb la disposició addicional 2.1 i 2 de la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres.

D'altra banda, encara que aquest precepte estigués en vigor, faria referència al sacrifici discrecional i no al sacrifici ordenat pel poder públic com a sanció accessòria tipificada per la llei, en seu d'un procediment sancionador.

En qualsevol cas, amb l'historial d'agressivitat de l'animal i la inviabilitat de la seva adopció, qualsevol alternativa al sacrifici implicaria una condemna a cadena perpètua tancat en una gàbia en un refugi d'animals. Tenint, a més, en consideració els nivells d'ansietat i estrès que es reporta de l'animal en aquesta situació, aquesta solució seria una crueltat. Per això el sacrifici de l'animal seria el destí més «humanitari» per no perllongar-ne el patiment.

I tot això al marge d'altres consideracions que podrien també tenir-se en compte, com la càrrega econòmica que, en cas contrari, hauria d'assumir l'Administració, a compte dels contribuents.

D'acord amb l'art. 11 del TRLPA, el sacrifici s'ha d'efectuar sota control veterinari i, en la mesura que sia tècnicament possible, de manera instantània, indolora i previ atordiment de l'animal.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria, juntament amb la sanció de multa, la imposició de la sanció accessòria de sacrifici de l'animal, malgrat la renúncia de la seva propietat pels interessats, i en compliment de l'obligació imposada per la Llei autonòmica d'animals potencialment perillosos de determinar a la resolució sancionadora el destí de l'animal decomissat.

VI. Prestacions patrimonials de caràcter públic pel manteniment de l'animal

L'art. 14.3 de la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, disposa que les despeses ocasionades pel comís són a compte de qui comet la infracció. Aquesta prestació patrimonial de caràcter públic s'estableix en una norma amb rang de llei, d'acord amb l'art. 31.3 de la Constitució espanyola.

D'antecedents resulta que el cost d'estada de l'animal és de 14,65.-€ per dia, de tal manera que la protectora calcula un import total de 849,70.-€ fins a la renúncia de l'animal per la propietària.

Tanmateix, el decomís cal entendre'l com una de les mesures provisionals de l'art. 56 de la LPAC, de tal manera que cal interpretar que *de iure* les

mesures varen decaure als quinze dies següents a l'adopció, malgrat que *de facto* l'animal va estat molt més temps sota custòdia de l'Administració.

Per tant, cal acotar el cost del decomís als quinze dies de duració de la mesura provisional, amb un cost de 219,75.-€, que hauran de satisfer obligatòriament els inculpats a la Tresoreria municipal. Aquest import no té caràcter de sanció.

Aquest import s'ha de satisfer a la Tresoreria municipal i no s'ha de repercutir al centre en qüestió, atès que s'explota mitjançant un contracte administratiu, pel qual l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ja paga el preu corresponent.

VII. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució*, amb sancions únicament pecuniàries*, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

Sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, atès que la sanció informada no és exclusivament pecuniària sinó que la multa s'acompanya de la sanció accessòria de sacrifici de l'animal, no procedeix la possibilitat d'acollir-se a la reducció de l'import de la multa.

VIII. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu. En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit sobre el contengut de l'acord d'incoació, la incoació podrà esser considerada proposta de resolució.

IX. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

X. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

XI. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

XII. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

PROPOSTA

Aquesta Comissió Informativa de Territori Sostenible proposa a la Junta de Govern Local que adopti els següents

ACORDS:

1. Incoar procediment sancionador inculpant el Sr. xxx, amb NIE núm. xxx, i la Sra. xxx, amb DNI núm. xxx, pels fets referits en antecedents.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

Infracció administrativa molt greu de tenir cans o animals potencialment perillosos sense llicència, *ex* art. 13.1, apartat b), de la LEAPP.

3. Sanció administrativa, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

Multa per valor d'11.000,00.-€ i sacrifici de la gossa amb núm. de microxip 985113000757648.

El sacrifici s'ha d'efectuar sota control veterinari i, en la mesura que sia tècnicament possible, de manera instantània, indolora i previ atordiment de l'animal.

4. Nomenament d'instructor: Nomenar com a instructor de l'expedient el tècnic de procediment sancionador Sr. Lluís Mesana i Marín.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

6. Informar els inculpats que, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, *no* poden acollir-se a la reducció de l'import de la multa en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, atès que la sanció informada no seria exclusivament pecuniària.

7. Informar els interessats del dret de l'òrgan competent d'adoptar les mesures provisionals que corresponguin.

8. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Contra aquest acte de mer tràmit, que no posa fi a la via administrativa, no procedeix la interposició de cap recurs, sens perjudici que puga al·legar-se'n oposició durant el procediment i en seu del recurs contra la resolució que posi fi al procediment.»

2.2 Proposta relativa a la incoació d'expedient sancionador núm. 40/2021

FETS

1. La Policia de la Generalitat-Mossos d'esquadra va aixecar D-20, nº acta 107616/21 Sant Adrià de Besòs, per infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos en data 5 de febrer de 2021, a les 15:00 hores, al carrer del Tibidabo s/n, d'aquest municipi, on es fa constar el següent:

- El presumpte infractor és xxx, NIE xxx, .
- El gos és de raça « *stafforshire*».
- Les dades de la infracció són les següents:
- No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150.253 €.
- Portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic.
- No hi ha transcendència social de la infracció .
- La manifestació de la persona interessada és la següent: «ha perdut el morrió mentre passejava pel parc del río Besòs».

2. Vist l'informe jurídic del tècnic superior en Dret del Servei de Territori de procediment sancionador de data 27 de maig de 2022.

FONAMENTS JURÍDICS

1. D'acord amb l'article 58 apartat 2 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals, la competència per a la imposició de les sancions derivades d'aquesta Ordenança correspon al Ple per a aquelles accions o omissions tipificades com a infraccions greus i molt greus relatives a la tinença de gossos potencialment perillosos.

D'acord amb l'article 59 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals, l'Alcalde i el Ple podran delegar o desconcentrar les seves competències en altres òrgans de la corporació en els termes i condicions fixats per la normativa de règim local, i si és el cas, per la normativa bàsica sobre règim jurídic de les administracions públiques.

En aquest cas, la competència està delegada a la Junta de Govern Local per acord del Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària que va tenir lloc el 23 de desembre de 2019.

2. D'acord amb el que disposa l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 16 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, el termini per resoldre i notificar la resolució del present

procediment sancionador és de sis mesos des de la data de l'acord d'incoació. La manca de resolució i notificació en el termini indicat determinarà la seva caducitat i l'arxivament de les actuacions, sense perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

DICTAMEN

Aquesta Comissió Informativa de Territori proposa a la Junta de Govern Local de l'Ajuntament que adopti els següents

ACORDS:

1. Incoar expedient sancionador d'infracció administrativa.

I. Identificació de la persona presumptament responsable de la infracció.
xxx, NIE xxx.

II. Acta.
Acta núm. D-20, nº acta 107616/21, realitzada pels funcionaris de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra amb TIP 10926 i TIP 11193

III. Emplaçament dels fets.
C/ Tibidabo s/n d'aquesta localitat

IV. Data i hora dels fets.
5 de febrer de 2021, a les 15:00 hores.

V. Fets que motiven la incoació del procediment.
Tenir gossos o animals potencialment perillosos sense assegurança de RCO i sense el morrió en llocs públics.

VI. Qualificació dels fets. Infracció administrativa.
- No contractar l'assegurança de responsabilitat civil exigida per la tinença o conducció de gossos considerats potencialment perillosos, suposa una infracció **greu** segons l'article 56.28 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals..
- Trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió, suposa una infracció **greu** segons l'article 71.2 apartat d) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.

VII. Sanció administrativa.
Sens perjudici del que resulti de la instrucció, a la infracció administrativa esmentada correspon les sancions següents:

- Incomplir l'obligació de tenir contractada una assegurança de RCO per a gos potencialment perillós, al tractar-se d'una infracció greu, suposa una sanció d'entre 300,52 a 2.404,05 euros, segons l'article 72 apartat b) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.
- Trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió, al tractar-se d'una infracció greu, suposa una sanció d'entre 300,52 a 2.404,05 euros, segons l'article 72 apartat b) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.

Vistes les circumstàncies conegudes en aquest moment, tenint en compte el principi de proporcionalitat previst a l'article 29.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i als efectes del que preveu l'article 64.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es proposa la imposició de les següents sancions, condicionades al resultat de la instrucció:

- Sanció per import de 300,52 Euros, per la infracció de no contractar l'assegurança de responsabilitat civil exigida per la tinença o conducció de gossos considerats potencialment perillosos
- Sanció per import de 400.- Euros, per la infracció de trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió o no subjecte amb cadena.
- En total, les sancions sumen una quantia de 700,52 Euros.

2. Nomenar com a instructor de l'expedient sancionador al tècnic superior en Dret del Servei de Territori i com òrgan sancionador a la Junta de Govern Local. Comunicar aquest nomenament a l'instructor del procediment.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació de la persona instructora estan regulades als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

3. Una vegada finalitzada la instrucció del procediment, i depenent de la qualificació de la infracció, es remetran les actuacions a l'òrgan competent per a resoldre.

4. Indicar a la persona presumpte infractora que, en virtut del que disposa l'article 85 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià, el presumpte infractor, dins del termini de 10 dies previst en l'acord

d'iniciació, podrà manifestar el desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Acte seguit, podrà reconèixer la seva responsabilitat realitzant el pagament voluntari de la multa a través de la corresponent entitat financera. En aquest cas, es tindrà per conclòs el procediment sancionador amb la reducció del 50% de l'import de la sanció econòmica. Per d'acollir-se, a la reducció del 50 % de l'import inicial de la sanció de multa proposada inicialment, la persona interessada, haurà de comunicar-lo al correu electrònic: sancionador@sant-adria.net.

5. Informar a les persones interessades del dret de l'òrgan competent a adoptar les mesures provisionals que corresponguin.

6. Notificar l'acord d'iniciació del procediment a les persones interessades, amb la indicació del seu dret a formular al·legacions, proposar proves i a l'audiència en el procediment en un termini de 10 dies, amb la indicació que, en cas de no efectuar al·legacions en el termini previst sobre el contingut de l'acord d'iniciació, aquest podrà ésser considerat proposta de resolució quan contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada. Així com també als efectes de l'exercici del seu dret de recusació o abstenció.

3. HISENDA I RECURSOS GENERALS

3.1 Proposta relativa a la concessió d'una aportació al Consorci del barri de la Mina

Vist l'escrit del Consorci del barri de la Mina, de data 12 de maig de 2022, on es sol·licita l'aprovació i abonament de l'aportació de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, per a l'exercici 2022, a favor del Consorci del barri de la Mina, per un import de 301.000,00 €

Atès que al Pressupost de l'exercici de 2022 es recull la concessió de l'aportació de l'Ajuntament al Consorci del barri de la Mina, a la base d'execució número 25, apartat 2.f.10, pel fet de ser-ne membre, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 102.9430.46708 i per import de 301.000,00€.

Es proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

1. Aprovar l'aportació de l'Ajuntament al Consorci del barri de la Mina, corresponent a l'exercici de 2022, per un import de 301.000,00€, i amb càrrec a l'aplicació pressupostària 102.9430.46708.

2. Notificar l'acord al Consorci del barri de la Mina.

3.2 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació de la relació núm. 672/22 de liquidacions de plusvàlua

Tot seguit, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat, de data 30 de maig de 2022, pel qual es va aprovar la relació núm. 672/22 de liquidacions de plusvàlua, per un import de 74.224,67 €.

3.3 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de la Taxa d'escombraries comercials i industrials, exercici 2022

A continuació, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat, de data 6 d'abril de 2022, pel qual es va aprovar el Padró de la Taxa d'escombraries comercials i industrials, per un import de 208.048,11 €.

3.4 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de la Taxa del Mercat d'Abastaments, segon trimestre de 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat pel qual es va aprovar el Padró de la Taxa del Mercat d'Abastaments, segon trimestre de 2022, per un import de 77.811,82 €.

3.5 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de la Taxa d'ocupació de la via pública amb caixers automàtics, exercici 2022

A continuació, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat, de data 20 d'abril de 2022, pel qual es va aprovar el Padró de la Taxa d'ocupació de la via pública amb caixers automàtics, exercici 2022, per un import de 3.195,60 €.

3.6 Donar compte dels decrets del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de l'Impost de béns immobles urbana i el de característiques especials (BICES), exercici 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats dels decrets del regidor delegat pels quals es van aprovar el Padró de l'Impost de béns immobles de naturalesa urbana (IBI), per un import de 8.979.366,14 €, i el Padró de l'impost de béns immobles de característiques especials (BICES), per un import de 4.604.865,48 €.

4. PROMOCIÓ, PROTECCIÓ SOCIAL I EDUCACIÓ

4.1 Donar compte de l'aprovació de les bases i l'import dels premis del V Concurs de Fotografia d'Accessibilitat Isabel Rojas, exercici 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats de l'aprovació de les bases i l'import dels premis del V Concurs de Fotografia d'Accessibilitat Isabel Rojas, exercici 2022.

5. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

6. Precs i preguntes

No se’n fan.

7. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.