Sant Adrià de Besòs, 21 de març de 2022

Essent les nou hores, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcaldessa, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

La sessió es desenvolupa de forma telemàtica mitjançant videoconferència per una situació de força major derivada de la pandèmia. La validesa jurídica d'aquest procediment està emparada per la disposició addicional tercera del Decret Llei 7/2020, la disposició final segona del Real Decreto Ley 11/2020 i, supletòriament, l'article 17 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

HI ASSISTEIXEN:

Alcaldessa:	Filomena Cañete Carrillo
Tinents d'alcalde:	Hugo Ferrer Sáez José Luis Martínez Cardoso Ruth Soto García Andrés Pozo Cueto Anabel Jurado Pérez Rosa Villalonga Robles Míriam Chacón Casas

S'han excusat d'assistir-hi

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 14 de març de 2022

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia ´14 de març de 2022.

2. TERRITORI SOSTENIBLE

2.1 Proposta relativa a la incoació de l'expedient sancionador 155/2020, en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos

Antecedents de fet

1. Acta núm. 836170/20 dels Mossos d'Esquadra (funcionaris 2579 i 21622), de 1r.10.2020 a les 16.52h, on s'hi denuncia infracció en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament portar el ca sense morrió a la via pública. El ca de raça AMERICAN STAFFORSHIRE ENCREUAT de nom ZEUS amb núm. de microxip 985113001380215, amb les observacions següents:

> *«No transcendència social de la infracció ni ànim de lucre il·lícit.*
>
> *Perjudici causat per la infracció: Per portar el gos potencialment perillós per un menor d'edat i sense morrió.*
>
> *Descripció del gos: Gos amb forta musculatura, d'aspecte poderós i robust, pèl curt amb un cap voluminós i mandíbula gran.*
>
> *Descripció de les infraccions observades: Per portar un gos de raça AMERICAN STAFFORSHIRE sense morrió ni assegurança per un menor d'edat.*
>
> *Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: En la via pública.*
>
> *Manifestació de la persona interessada: Manifesta que no és seu el gos, «el gos és del meu tiet».*

L'acta policial s'acompanya de còpia de la *comunicació de l'alta de l'animal al Registre d'Animals de Companyia i al cens municipal* i la cartilla de l'animal amb les dades de l'animal i del propietari.

També s'aporten còpies dels documents nacionals d'identitat del menor i del propietari de l'animal.

Com a lloc dels fets, l'ofici de remissió detalla que succeïren a la Rambla de la Mina, núm. 11 de Sant Adrià de Besòs.

2. Amb la documentació remesa per Mossos d'Esquadra no és necessari efectuar cap comprovació d'ofici.

3. Vist l'informe jurídic del tècnic superior de procediment sancionador de data 24 de febrer de 2022.

Fonaments de Dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

El portador del gos en el moment dels fets, en esser menor d'edat és inimputable, d'acord amb l'art. 3 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC, en endavant), l'art. 28 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP, en endavant), i l'art. 19 del Codi penal en la mesura que els principis del Dret penal són d'aplicació al Dret administratiu sancionador en formar part ambdós de la potestat punitiva de l'Estat.

Procedeix, doncs, inculpar exclusivament el propietari com a responsable dels fets.

xxx, amb DNI núm. xxx.

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Portar ca potencialment perillós un menor d'edat.
- Portar ca potencialment perillós sense morrió a la via pública.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva

D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, estableix la raça «*American Staffordshire Terrier*» com a potencialment perillosa.

- Portar ca potencialment perillós un menor d'edat:

La LEAPP estableix com a requisit de la llicència de tinença de cans potencialment perillosos la majoria d'edat, que l'art. 12 CE fixa en els devuit anys. Tanmateix, cap disposició de la llei prohibeix que aquesta mena de cans puguen esser portats per menors d'edat.

En aquest sentit, l'art. 2.1 *in fine* de la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, disposa que en cap cas els cans poden esser conduïts per menors de setze anys. Per tant, cal entendre que és permès conduir cans de races potencialment perilloses per menors d'edat majors de setze anys.

El menor tenia setze anys complits en el moment dels fets, de tal manera que la conducta no és antijurídica.

- Portar ca potencialment perillós sense morrió a la via pública:

L'art. 9 de la LEAPP estableix que els propietaris, criadors o tenidors d'animals potencialment perillosos tendran l'obligació de complir totes les normes de seguretat ciutadana, establertes en la legislació vigent, de manera que garantesquin l'òptima convivència d'aquests animals amb els essers humans i s'evitin molèsties a la població. En aquest mateix sentit, l'art. 2.1 de la Llei autonòmica concreta que han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió.

L'art. 13.2 de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«que el cus potencialment perillós estiga a llocs públics sense morrió o no fermat amb cadena».*

El fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referit suara.

IV. Sanció administrativa

- Portar ca potencialment perillós sense morrió a la via pública:

L'art. 13.5 tipifica la sanció de les infraccions greus amb multa de 300,52 a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa als perjudicis causats i la reincidència.

No s'apreciaria especial culpabilitat, ni existència d'intencionalitat atès que la infracció s'ha qualificat com a negligent i no dolosa, d'antecedents no resulta continuïtat o persistència de la conducta infractora, no es reporta cap perjudici causat més enllà de la infracció de la norma, i tampoc no en consta reincidència.

Resultat d'aquests criteris i del principi de proporcionalitat *ex* art. 29 de la LRJSP, que obliga a observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i l'adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció, tenint en consideració el caràcter aïllat de l'incompliment i la manca de transcendència social reportada en l'acta, procediria la imposició de la multa en la seva quantia mínima.

Per tot això, sens perjudici del que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa consistent en multa per valor de 300,52 €, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions

únicament pecuniàries, com és el cas, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	300,52 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**150,26 €**

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu. En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit sobre el contengut de l'acord d'incoació, la incoació podrà esser considerada proposta de resolució.

VII. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

IX. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

X. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

Dictamen

Aquesta Comissió Informativa proposa que la Junta de Govern Local adopti el següent

ACORD:

1. Incoar expedient sancionador inculpant el Sr. xxx, amb DNI núm. xxx, pels fets referits en antecedents.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

Infracció administrativa greu per trobar-se el ca potencialment perillós a la via pública sense morrió, *ex* art. 13.2, apartat d), de la LEAPP.

3. Sanció administrativa, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

300,52 €

4. Nomenament d'instructor: Nomenar com a instructor de l'expedient el tècnic de procediment sancionador Sr. Lluís Mesana i Marín.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

6. Informar els inculpats, en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, que si reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció del 50% sobre la sanció proposada, condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	300,52 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**150,26 €**

7. Informar els interessats del dret de l'òrgan competent d'adoptar les mesures provisionals que corresponguin.

8. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Contra aquest acte de mer tràmit, que no posa fi a la via administrativa, no procedeix la interposició de cap recurs, sens perjudici que puga al·legar-se'n oposició durant el procediment i en seu del recurs contra la resolució que posi fi al procediment.»

3. HISENDA I RECURSOS GENERALS

3.1 Proposta relativa a la concessió d'aportacions a EUSAB, SAU, primer trimestre de 2022

Vist l'escrit de la societat EUSAB, SA, de data 10 de febrer del 2022, on sol·licita una subvenció per a despeses del primer trimestre de 2022 per la gestió de serveis municipals de: a) aportació servei de parc mòbil municipal per import de 18.750,00 €, b) servei municipal de dipòsit de vehicles per

import de 46.000,00 €; c) servei de grua municipal per import de 11.500,00 €; i d) servei d'aigües freàtiques municipals per import de 11.250,00 €.

Atès que el pressupost de l'exercici de 2022 recull la concessió d'unes aportacions anuals a la societat municipal EUSAB, SA, per la gestió i per uns imports de:

a) Per la gestió i funcionament del servei de parc mòbil municipal per import de 75.000 €, aplicació pressupostària 106.9200.44900.
b) Per la gestió del servei municipal de dipòsit de vehicles per import de 184.000 €, aplicació pressupostària 106.1300.44901.
c) Per la gestió del servei de grua municipal per import de 46.000 €, aplicació pressupostària 106.1300.44903.
d) Per la gestió del servei d'aigües freàtiques municipals per import de 45.000 €; aplicació pressupostària 106.1600.44904.

Atès que la base 25, 2r a) números 1, 2, 3 i 4 d'execució del pressupost diu que aquestes aportacions es realitzaran trimestralment, per tant procedeix que s'aprovin el primer trimestre.

Per tot això, es proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

1. Aprovar la concessió a la societat municipal EUSAB, SA, amb càrrec a les aplicacions pressupostàries de 2022 que s'han assenyalat, i pel primer trimestre del 2022, les aportacions següents:

a) Per la gestió i funcionament del servei de parc mòbil municipal, 18.750,00 €.
b) Per la gestió del servei municipal de dipòsit de vehicles, 46.000,00 €.
c) Per la gestió del servei de grua municipal, 11.500,00 €.
d) Per la gestió del servei d'aigües freàtiques municipals, 11.250,00 €.

2. Notificar el present acord a la societat EUSAB, SA.

3.2 Proposta relativa a la concessió d'aportacions a PLA DE BESÒS, SAU, exercici 2022

Vistos els escrits de la societat municipal Pla de Besòs, SAU, de data 26 de gener de 2022, on es sol·licita que s'aprovi l'aportació de transferència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs per a l'exercici 2022, a favor de la societat municipal Pla de Besòs, SAU, per un import de 300.000,00 €.

Atès que el pressupost de l'exercici de 2022 recull la concessió d'una aportació de l'Ajuntament a la societat Pla de Besòs, SAU, per un import de 300.000,00€, aplicació pressupostària 105.1521.44902, d'acord amb el que estableix la base 25, 2r b) d'execució del pressupost.

La Comissió Informativa d'Hisenda i Recursos Generals proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

1. Aprovar la concessió d'una aportació de l'Ajuntament a la societat municipal Pla de Besòs, SAU, per un import de 300.000,00€ per l'exercici 2022, aplicació pressupostària 105.1521.44902, d'acord amb el que estableix la base 25, 2r b) d'execució del pressupost de 2022.

2. Notificar el present acord a la societat Pla de Besòs SAU.

3.3 Donar compte del decret del regidor delegat, de data 4 de febrer de 2022, pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de la Taxa per les entrades de vehicles a propietats particulars - guals -, exercici 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats del del decret del regidor delegat, de data 4 de febrer de 2022, pel qual es va aprovar el Padró de la Taxa per les entrades de vehicles a propietats particulars - guals -, per un import de 319.357,65 €, exercici 2022.

3.4 Donar compte del decret del regidor delegat, de data 23 de febrer de 2022, pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica, exercici 2022

A continuació, els assistents resten assabentats del del decret del regidor delegat, de data 23 de febrer de 2022, pel qual es va aprovar el Padró de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica, per un import d'1.086.227,20 €, exercici 2022.

3.5 Donar compte del decret del regidor delegat, de data 1 de març de 2022, pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de la Taxa del Mercat d'Abastaments, primer trimestre de 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats del del decret del regidor delegat, de data 1 de març de 2022, pel qual es va aprovar el Padró de la

Taxa del Mercat d'Abastaments, per un import de 78.802,35 €, primer trimestre de 2022.

3.6 Donar compte del decret del regidor delegat, de data 4 de març de 2022, pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de la Taxa per la reserva d'estacionament per a persones amb discapacitat, exercici 2022

A continuació, els assistents resten assabentats decret del regidor delegat, de data 4 de març de 2022, pel qual es va aprovar el Padró de la Taxa per la reserva d'estacionament per a persones amb discapacitat, per un import de 3.837,75 €, exercici 2022.

3.7 Donar compte dels decrets del regidor delegat pels quals es va disposar el fraccionament de diversos tributs, febrer de 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats dels decrets del regidor delegat pels quals es van fraccionar el pagament de diversos tributs, febrer de 2022.

4. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

5. Precs i preguntes

No se'n fan.

6. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.