Sant Adrià de Besòs, 21 de novembre de 2022

Essent les nou hores, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde accidental, Hugo Ferrer Sáez, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari accidental de la corporació, Josep Sancho Ballester. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

La sessió es desenvolupa de forma telemàtica mitjançant videoconferència per una situació de força major derivada de la pandèmia. La validesa jurídica d'aquest procediment està emparada per la disposició addicional tercera del Decret Llei 7/2020, la disposició final segona del Real Decreto Ley 11/2020 i, supletòriament, l'article 17 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

HI ASSISTEIXEN:

Alcalde accidental: Hugo Ferrer Sáez

Tinents d'alcalde: Hugo Ferrer Sáez
Andrés Pozo Cueto
Anabel Jurado Pérez
Míriam Chacón Casas

S'han excusat d'assistir-hi Filomena Cañete Carrillo, José Luis Martínez Cardoso, Ruth Soto García i Rosa Villalonga Robles.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 8 de febrer de 2022

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 14 de novembre de 2022.

2. TERRITORI SOSTENIBLE

2.1 Proposta relativa a la resolució de l'expedient sancionador 59/2021

Antecedents de fet

1. Acta núm. 40971 de la Policia Local (funcionaris 1144 i 1155), de 24.3.2021 a les 21.10h, on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament: Portar el gos sense la llicència municipal preceptiva; no disposar del certificat del cens municipal; no disposar de l'assegurança preceptiva de responsabilitat civil; i posseir el gos sense que estiga identificat amb microxip. L'acta identifica l'infractor. Com a única dada identificativa del ca s'hi consigna que és de raça PIT BULL.

L'acta també consigna les següents observacions:

> *«Descripció del gos: Ca blanc, d'uns 30 Kg, cap de grans dimensions amb gran musculatura.*
>
> Descripció de les infraccions observades: No tenir en la seva possessió cap mena de documentació. Es trobava a l'interior d'un bar.
>
> *Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: A l'interior del Bar Piràmide de Mart, núm. 24.».*

2. Es comprova d'ofici que l'interessat no ha censat cap animal a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ni ha sol·licitat llicència de tinença d'animals potencialment perillosos. Tampoc no hi ha cap animal censat al domicili consignat a l'acta policial.

3. Report jurídic del tècnic superior en Dret de 14.6.2022, sobre la incoació de procediment sancionador.

4. Acord de la Junta de Govern de 18.7.2022 d'inici del procediment sancionador, previ dictamen favorable de la Comissió Informativa corresponent. L'acord es notifica a l'interessat el 5.10.2022 mitjançant edicte al Butlletí Oficial de l'Estat per supòsit de notificació infructuosa.

5. No s'han formulat al·legacions durant el tràmit d'audiència.

6. Vist l'informe jurídic del tècnic superior de procediment sancionador de data 9 de novembre de 2022.

Fonaments de Dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables solidaris de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

xxx, amb DNI núm. xxx (inculpat).

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Manca de la llicència de tinença preceptiva.
- Manca de certificat del cens municipal.
- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil.
- Posseir el gos sense que estiga identificat amb microxip.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

Durant la instrucció i, concretament, en el tràmit d'audiència, no s'ha aportat cap prova que venci la presumpció de validesa de les actes. Els fets són provats.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex*

art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, no recull la raça *«Dog de Bordeus»* com a potencialment perillosa. Tanmateix, d'acord amb l'art. 2 del reglament susdit, cal entendre que la llista de races de l'Annex I té un caràcter obert i s'amplia en «*aquells [cans] les característiques dels quals es corresponguin amb totes o la majoria de les que figuren a l'Annex II [...]» (tals com forta musculatura, pèl curt, etc.).* En aquest sentit, l'art. 1r, apartat c), de la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, classifica com a raça de ca potencialment perillós, entre d'altres, els «Pit bull».

- Manca de la llicència de tinença preceptiva:

L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no consta llicència de l'animal a nom de l'interessat a l'Ajuntament de Barcelona, municipi en què resideix el propietari.

L'art. 13.1, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa molt greu *«tenir cans o animals potencialment perillosos sense llicència».*

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així, doncs, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa molt greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Manca de certificat del cens municipal:

L'art. 6 de la LEAPP estableix l'obligació d'inscripció d'aquesta mena de cans al Registre municipal d'Animals Potencialment Perillosos.

L'art. 13.2, apartat c), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«ometre la inscripció al Registre»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així, doncs, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de ca potencialment perillós:

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior de 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referit suara no és d'aplicació per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- No disposar el ca de documentació ni de microxip:

L'art. 5 de la LEAPP disposa que els propietaris, criadors o tenidors dels animals potencialment perillosos tendran l'obligació d'identificar-los i registrar-los en la forma i mitjançant el procediment que reglamentàriament es determini.

L'art. 13.2, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«incomplir l'obligació d'identificar l'animal»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així, doncs, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

IV. Sanció administrativa

- Portar ca sense la llicència municipal pertinent:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions molt greus serà des de 2.404,06 fins a 15.025,30 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 2.404,06 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

- Portar ca sense el certificat del cens municipal:

L'art. 29.5 de la LRJSP disposa que *«quan de la comissió d'una infracció derivi necessàriament la comissió d'una altra o d'altres, s'haurà d'imposar únicament la sanció corresponent a la infracció més greu comesa».*

Atès que ambdues infraccions tenen la mateixa gravetat i que per a la inscripció del ca al cens cal la prèvia obtenció de llicència de tinença, que actua com a requisit necessari de la inscripció, procedeix sancionar només per la primera infracció.

- No disposar el ca de documentació ni de microxip:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 300,52 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

Aquestes sancions sumarien la quantia de multa següent:

Portar ca sense la llicència municipal pertinent	2.404,06 €
No disposar el ca de documentació ni de microxip	300,52 €
TOTAL	**2.704,58 €**

V. Atès que els interessats no han formulat al·legacions durant el tràmit d'audiència, l'acord d'inici es considera proposta de resolució, d'acord amb l'art. 64.2, apartat f) de la LPAC.

Atès que no hi ha cap nou element de judici, fets, al·legacions o proves en relació amb el moment de la incoació, no procedeix concedir nou tràmit d'audiència a l'interessat, *ex* art. 82.4 LPAC i 3.1.d) LRJSP (cfr. 96.6.d) i 89.2 in fine LPAC), perquè han quedat garantits durant el procediment el principi de contradicció i el dret de defensa.

VI. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que

regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

VII. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

PROPOSTA

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti el següent:

ACORD:

1. Sancionar xxx, amb DNI núm. xxx, com a responsable d'infraccions de la Llei de gossos potencialment perillosos.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives:

- Infracció administrativa molt greu de manca de llicència de tinença preceptiva, *ex* art. 13.1, apartat b), de la LEAPP.
- Infracció administrativa greu de manca de certificat del cens municipal, *ex* art. 13.2, apartat c), de la LEAPP.
- Infracció administrativa greu de no disposar el ca de documentació ni de microxip, *ex* art. 13.2, apartat b), de la LEAPP.

Els fets són provats.

3. Sanció administrativa: Multa per l'import següent

Portar ca sense la llicència municipal pertinent	2.404,06 €
No disposar el ca de documentació ni de microxip	300,52 €
TOTAL	**2.704,58 €**

4. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, es podran interposar els recursos següents:

a) El de reposició, com a requisit previ a la interposició del recurs contenciós administratiu, davant l'òrgan que hagi dictat l'acord recorregut en el termini d'un mes comptat a partir del dia següent al de la recepció d'aquesta notificació. S'entendrà desestimat per silenci administratiu, acabada la via administrativa i expedita la contenciosa administrativa si, transcorregut un mes comptat des del dia següent al de la seva interposició, no es notifica la resolució. Si de l'expedient resultessin altres interessats diferents del recurrent o si l'òrgan que ha de resoldre el recurs estimés adient examinar i resoldre qüestions no plantejades pels interessats, el termini del mes es computarà des del dia següent a aquell en què els interessats formulin les al·legacions o deixin transcórrer el termini per formular-les.

b) El contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona en el termini de dos mesos, comptats des del dia següent al de la notificació de l'acord resolutori del recurs de reposició, si és exprés, i, si no ho fos, en el de sis mesos comptats des del dia següent a aquell en què s'hagi produït l'acte presumpte de desestimació del recurs per silenci administratiu.

c) Qualsevol altre que es consideri procedent davant l'òrgan que s'estimi competent.»

3. HISENDA I RECURSOS GENERALS

3.1 Proposta relativa a la concessió d'aportacions a EUSAB, SAU, quart trimestre de 2022

Vist l'escrit de la societat EUSAB,SA, on sol·licita una subvenció per a despeses del quart trimestre de 2022 per la gestió de serveis municipals de: a) aportació servei de parc mòbil municipal per import de 18.750,00 €, b) servei municipal de dipòsit de vehicles per import de 46.000,00 €; c) servei de grua municipal per import de 11.500,00 €; i d) servei d'aigües freàtiques municipals per import de 11.250,00 €.

Atès que el pressupost de l'exercici de 2022, recull la concessió d'unes aportacions anuals a la societat municipal EUSAB,SA, per la gestió i per uns imports de:

a) Per la gestió i funcionament del servei de parc mòbil municipal per import de 75.000 €, aplicació pressupostària 106.9200.44900.
b) Per la gestió del servei municipal de Dipòsit de vehicles per import de 184.000 €, aplicació pressupostària 106.1300.44901.
c) Per la gestió del servei de grua municipal per import de 46.000 €, aplicació pressupostària 106.1300.44903.
d) Per la gestió del servei d'aigües freàtiques municipals per import de 45.000 €; aplicació pressupostària 106.1600.44904.

Atès que la base 25, 2r a) números 1, 2, 3 i 4 d'execució del pressupost diu que aquestes aportacions es realitzaran trimestralment, per tant procedeix que s'aprovin el quart trimestre.

Per tot això, es proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

1. Aprovar la concessió a la societat municipal EUSAB,SA, amb càrrec a les aplicacions pressupostàries de 2022 que s'han assenyalat, i pel quart trimestre del 2022, les següents aportacions:

   a) Per la gestió i funcionament del servei de parc mòbil municipal, 18.750,00 €.
   b) Per la gestió del servei municipal de Dipòsit de vehicles, 46.000,00 €.
   c) Per la gestió del servei de grua municipal, 11.500,00 €.
   d) Per la gestió del servei d'aigües freàtiques municipals, 11.250,00 €.

2. Notificar el present acord a la societat EUSAB,SA.

3.2 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació de la relació núm. 677 de liquidacions de plusvàlua

Tot seguit, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat, de data 17 d'octubre de 2022, pel qual es va aprovar la relació núm. 677 de liquidacions de plusvàlua, per un import de 90.066,73 €.

3.3 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació de la relació núm. 678 de liquidacions de plusvàlua

A continuació, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat, de data 7 de novembre de 2022, pel qual es va aprovar la relació núm. 678 de liquidacions de plusvàlua, per un import de 66.536,37 €.

3.4 Donar compte dels expedients de fraccionaments de pagament de diversos impostos, setembre 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats dels expedients de fraccionaments de pagament de diversos impostos, setembre 2022.

4. PROTECCIÓ, PROMOCIÓ SOCIAL I EDUCACIÓ

4.1 Proposta relativa a l'aprovació dels ajuts complementaris de menjador escolar 2022-2023

Fets

En el marc del conveni de col·laboració entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs per l'assignació d'ajuts complementaris als ajuts individuals de menjador per als alumnes de Sant Adrià de Besòs durant el curs 2022-2023.

Atès que l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs reitera la seva voluntat de contribuir durant el curs escolar 2022-23 aquells alumnes amb necessitats socioeconòmiques escolaritzats al segon cicle d'educació infantil, primària i secundària, per tal de garantir una millora de l'alimentació d'aquells alumnes que les seves famílies es trobin en una situació de carència econòmica.

Proposta:

Proposa a la Junta de Govern Local l'adopció dels següents

ACORDS:

1. Aprovar la segona addenda de col·laboració amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona per a l'assignació addicional d'ajuts individuals de menjador escolar a Sant Adrià de Besòs durant el curs 2022-2023.

2. Aprovar la despesa i el pagament de 25.000 € a l'Àrea Metropolitana de Barcelona amb càrrec a la partida núm. 108.3260.46400 del pressupost municipal de 2022, de conformitat amb el que determinen la base 25.2 c) 6 d'execució del pressupost de 2022 i el contingut del conveni de col·laboració per l'assignació addicional d'ajuts individuals de menjador escolar a Sant Adrià de Besòs durant el curs 2022-2023.

3. Notificar aquest acord a l'Àrea Metropolitana de Barcelona

5. CIUTADANIA I SERVEIS A LA PERSONA

5.1 Proposta relativa a l'aprovació del conveni entre el Memorial Democràtic de Catalunya i el Museu d'Història de la Immigració per a l'organització i difusió d'activitats vinculades amb la memòria democràtica, especialment l'exposició de la figura de Francesc Candel l'any 2023

Fets

Atès que la Generalitat de Catalunya, a través del Departament de Justícia, vol establir un marc de col·laboració estable entre el Museu d'Història de la Immigració de Catalunya i la Direccció General de Memòria Democràtica de Catalunya per a treballar conjuntament en temes de recuperació de la memòria migratòria i la difusió i foment de la memòria democràtica.

Es proposa la signatura d'un conveni de col·laboració mitjançant el qual, el Mhic es compromet a acollir al llarg de l'any 2023 una exposició sobre la figura de l'escriptor Francesc Candel,(títol encara per determinar).

Tanmateix, el conveni recull la voluntat d'ambdues parts que https://banc.memoria.gencat.cat/ca/ pugui acollir part testimonial del fons MhiC per tal de difondre i donar a conèixer la tasca memorial que fa el Museu. Aquestes dues propostes no comporten costos econòmics per part de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs i de ser així les parts haurien de subscriure una addenda a aquest conveni.

Proposta

Proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

Aprovar el conveni de col·laboració entre el Museu d'Història de la Immigració de Catalunya i el Memorial Democràtic de Catalunya, per a

l'organització i difusió d'activitats vinculades amb la memòria democràtica, especialment l'exposició de la figura de Francesc Candel l'any 2023.

6. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

7. Precs i preguntes

No se'n fan.

8. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.