Sant Adrià de Besòs, 23 de maig de 2022

Essent les nou hores, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcaldessa, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari accidental de la corporació, Josep Sánchez Ballester. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

La sessió es desenvolupa de forma telemàtica mitjançant videoconferència per una situació de força major derivada de la pandèmia. La validesa jurídica d'aquest procediment està emparada per la disposició addicional tercera del Decret Llei 7/2020, la disposició final segona del Real Decreto Ley 11/2020 i, supletòriament, l'article 17 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

HI ASSISTEIXEN:

Alcaldessa: Filomena Cañete Carrillo

Tinents d'alcalde: Hugo Ferrer Sáez
Ruth Soto García
Anabel Jurado Pérez
Rosa Villalonga Robles
Míriam Chacón Casas

S'han excusat d'assistir-hi José Luis Martínez Cardoso i Andrés Pozo Cueto.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 25 d'abril de 2022

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 25 d'abril de 2022.

2. ÀREA DE TERRITORI SOSTENIBLE

2.1 Proposta relativa a la incoació d'expedient sancionador núm. 61/2022

FETS

1. La Policia Local van aixecar acta denúncia D20 Drag 55626, per infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, el dia 16 de març de 2022, a les 18:25 hores, a la Plaça de la Siderúrgia d'aquest municipi on es fa constar el següent:

- El presumpte infractor és xxx, amb DNI xxx
- El gos es diu «*Tyson*» i és de raça «*stafforshire*».
- Les dades de la infracció són les següents:
  - Posseir i/o portar el gos sense la llicència municipal pertinent.
  - Posseir i/o portar el gos sense el certificat del cens municipal.
  - No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150.253 €.
  - Portar el gos deslligat a la via pública o en un espai públic.
  - Portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic..
- La descripció del gos i/o fonamentació de l'apreciació de la seva raça és la següent: «Gos de raça «*stafford*», de mida gran, constitució musculada, cap gran i ample, pit voluminós i mandíbula forta.»
- La descripció de la/les infracció/ons observada/es és:
  - «Gos sense morrió ni estar lligat a un espai públic.
  - No està inscrit al registre, no disposa d'assegurança de responsabilitat civil, no tenen certificat de capacitat psicofísica ni disposa de llicència municipal.
- La descripció del lloc on s'ha produït la infracció és a l'espai públic i amb cartell de prohibit gossos a prop d'un parc infantil.
- La manifestació de la persona interessada és la següent: «El perro es de raza Staffordshire y que tiene menos de 6 meses, que tiene chip, que no lleva ninguna documentación del animal, ni la correspondiente licencia».

2. Es comprova d'ofici:

- Consultats el arxius municipals es comprova que, a la data de la denuncia policial, no constava que aquest gos estigués donat d'alta al cens d'animals de companyia, la persona denunciada no disposava de llicència municipal pertinent, el gos no constava amb assegurança de RCO per danys a tercers

- En data 17 de març de 2022, la persona denunciada va presentar al registre d'entrada d'aquest ajuntament, la sol·licitud per obtenir, junt a d'altres persones familiars, la preceptiva llicència municipal per la tinença de gossos perillosos, aportar d'assegurança de data 28 de març de 2022, inscripció al cens municipal d'animals.

3. Vist l'informe jurídic del tècnic superior en Dret del Servei de Territori de procediment sancionador de data 7 d'abril de 2022.

FONAMENTS JURÍDICS

1. D'acord amb l'article 58 apartat 2 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals, la competència per a la imposició de les sancions derivades d'aquesta Ordenança correspon al Ple per a aquelles accions o omissions tipificades com a infraccions greus i molt greus relatives a la tinença de gossos potencialment perillosos.

D'acord amb l'article 59 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals, l'Alcalde i el Ple podran delegar o desconcentrar les seves competències en altres òrgans de la corporació en els termes i condicions fixats per la normativa de règim local, i si és el cas, per la normativa bàsica sobre règim jurídic de les administracions públiques.

En aquest cas, la competència està delegada a la Junta de Govern Local per acord del Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària que va tenir lloc el 23 de desembre de 2019.

2. D'acord amb el que disposa l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 16 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, el termini per resoldre i notificar la resolució del present procediment sancionador és de sis mesos des de la data de l'acord d'incoació. La manca de resolució i notificació en el termini indicat determinarà la seva caducitat i l'arxivament de les actuacions, sense perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

Per tot allò exposat, el sotasignat proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

1. Incoar expedient sancionador d'infracció administrativa.

I. Identificació de la persona presumptament responsable de la infracció.
xxx, amb DNI xxx.

II. Acta.
Acta D20, nº Drag 55626 realitzada pels funcionaris de la Policia Local amb TIP 1140 i 1160

III. Emplaçament dels fets.
Espai públic Plaça de la Siderúrgia , d'aquest municipi.

IV. Data i hora dels fets.
16 de març de 2022, a les 18:25 hores.

V. Fets que motiven la incoació del procediment.
- Tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència.
- Ometre la inscripció en el Registre d'animals de companyia
- Trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió o no subjecte amb cadena.

VI. Qualificació dels fets. Infracció administrativa.
- Tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència, suposa una infracció molt greu segons l'article 71.1 apartat b) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.
- Deixar solt un animal potencialment perillós o no haver adoptat les mesures necessàries per evitar la seva escapada o pèrdua, suposa una infracció greu segons l'article 71.2 apartat a) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.
- Ometre la inscripció en el Registre, suposa una infracció greu segons l'article 71.2 apartat c) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.
- Trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió o no subjecte amb cadena, suposa una infracció greu segons l'article 71.2 apartat d) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.

VII. Sanció administrativa.
Sens perjudici del que resulti de la instrucció, a la infracció administrativa esmentada li correspon la sanció següent:

- Tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència, al tractar-se d'una infracció molt greu, suposa una sanció de 2.404,06 a 15.025,30 Euros d'acord amb l'article 72 apartat c) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.

- Ometre la inscripció en el Registre, al tractar-se d'una infracció greu, suposa una sanció de 300,52 a 2.404,05 Euros d'acord amb l'article 72 apartat b) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.
- Trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió o no subjecte amb cadena, al tractar-se d'una infracció greu, suposa una sanció de 300,52 a 2.404,05 Euros d'acord amb l'article 72 apartat b) de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals.

D'acord amb l'article 11.2 de la Llei 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos en la imposició de les sancions s'ha de tenir en compte, per a graduar la quantia de les multes i la imposició de les sancions accessòries, els criteris següents:

a) La transcendència social i el perjudici causat per la infracció comesa.

b) L'ànim de lucre il·lícit i la quantia del benefici obtingut en la comissió de la infracció.

c) La reiteració o la reincidència en la comissió d'infraccions.

En aquest cas, d'acord amb la manifestació de la persona interessada «no lleva ninguna documentación del animal ni la licencia correspondiente», per tant, les infraccions trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió o no subjecte amb cadena i vist que, amb posterioritat a la denuncia policial, les persones propietàries d'aquest animal han procedir a la regularització per obtenir la documentació administrativa preceptiva per aquesta mena d'animals que van obtenir en virtut de decret d'Alcaldia de data 28 de març de 2022.

Vistes les circumstàncies conegudes en aquest moment, tenint en compte el principi de proporcionalitat previst a l'article 29.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i als efectes del que preveu l'article 64.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es proposa la imposició de les següents sancions, condicionades al resultat de la instrucció:

- Sanció per import de 2.404,06 Euros per la infracció de tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència.
- Sanció per import de 300,52 Euros per la infracció d'ometre la inscripció en el Registre.

- Sanció per import de 300,52 Euros per la infracció de trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió o no subjecte amb cadena.

En total, les sancions sumen una quantia de **3.005,1 Euros**

2. Nomenar com a instructor de l'expedient sancionador al tècnic superior en Dret del Servei de Territori, José Fco. Pérez Leal i com òrgan sancionador a la Junta de Govern de la Corporació. Comunicar aquest nomenament a l'instructor del procediment.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació de la persona instructora estan regulades als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

3. Una vegada finalitzada la instrucció del procediment, i depenent de la qualificació de la infracció, es remetran les actuacions a l'òrgan competent per a resoldre.

4. Indicar a la persona presumpte infractora que, en virtut del que disposa l'article 85 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià, el presumpte infractor, dins del termini de 10 dies previst en l'acord d'iniciació, podrà manifestar el desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Acte seguit, podrà reconèixer la seva responsabilitat realitzant el pagament voluntari de la multa a través de la corresponent entitat financera. En aquest cas, es tindrà per conclòs el procediment sancionador amb la reducció del 50% de l'import de la sanció econòmica.

5. Informar a les persones interessades del dret de l'òrgan competent a adoptar les mesures provisionals que corresponguin.

6. Notificar l'acord d'iniciació del procediment a les persones interessades, amb la indicació del seu dret a formular al·legacions, proposar proves i a l'audiència en el procediment en un termini de 10 dies, amb la indicació que, en cas de no efectuar al·legacions en el termini previst sobre el contingut de l'acord d'iniciació, aquest podrà ésser considerat proposta de resolució quan contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada. Així com també als efectes de l'exercici del seu dret de recusació o abstenció.

2.2 Proposta relativa a la incoació d'expedient sancionador núm. 248/2021

Antecedents de fet

1. Acta DRAG núm. 50480 de la Policia Local (funcionaris 1120 i 1131), de 21.12.2021 a les 13.30h, on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament: Portar el gos sense la llicència municipal preceptiva; no disposar del certificat del cens municipal; no disposar de l'assegurança preceptiva de responsabilitat civil; portar el gos sense fermar a la via o espai públic; portar-lo sense morrió a la via o espai públic; i posseir el gos sense que estiga identificat amb microxip. L'animal respon al nom de «ROJO» i és de raça DOG DE BORDEUS.

L'acta consigna que s'adopta la mesura cautelar del decomís preventiu del gos.

L'acta també consigna les següents observacions:

«Perjudici causat per la infracció: El ca ha mossegat un altre ca i una persona.

Descripció del gos: Animal de quatre potes, de mida mitjana, de color marró canyella, cap quadrat i tors ferm.

Raça perillosa per les característiques i raça.

Descripció de les infraccions observades: L'animal no porta morrió, està sense fermar, no presenta cap mena de documentació, llicència, assegurança ni cens municipal.

Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: A l'interior del mercat d'encants, zona amb molta afluència.

Manifestació de l'interessat: Que ha perdut el morrió i la corretja a l'interior del mercat. Que si em prens el cas la faré grossa» *Traduït de l'espanyol «la liaré parda».*

2. En data 8.4.2022 la cap de Salut Pública i Medi Ambient contacta amb els tècnics sancionadors de Territori per advertir que en aquest expedient hi ha mesures provisionals, de decomís de l'animal, i que es troba al Centre Comarcal d'Animals de Companyia del Barcelonès.

3. En data 14.4.2022 el tècnic superior de procediment sancionador sol·licita report veterinari sobre el comportament de l'animal (amb altres animals, persones, infants, canvis de conducta, etc.) als efectes d'avaluar-ne el destí.

En data 8.5.2022 el veterinari amb núm. col. 2774 emet el report següent:

«El gos Rojo, mascle creuat de Dogo de Burdeos de 3 anys d'edat, amb número de xip 981098108495019 implantat al Caad; presenta un comportament sociable amb persones des que va entrar el dia 21.12.2021.

Passeja amb altres gossos sense problemes i evita conflicte en tot moment.

No ha mostrat cap conducta agressiva, ni amb persones ni amb altres animals, durant la seva estada al refugi.»

Des de la unitat de Medi Ambient també se'ns remet report veterinari de 18.1.2022, en què s'hi consigna el següent:

«Comportament del gos Rojo, mascle no castrat, mestís, d'un any i mig d'edat aproximadament, amb núm. de xip 981098108495019 implantat al Caad de Badalona; durant la seva estada al refugi:

Es mostra sociable cap a les persones en tot moment, cerca interacció amb humans, encara que siguen desconeguts. No presenta cap problema en les manipulacions, inclús les més invasives.

Durant la revisió veterinària es mostra tranquil i no presenta cap signe d'agressivitat.

Amb els cuidadors no presenta tampoc cap reacció hostil al manipular-lo diàriament, treure'l i entrar-lo de la gàbia.

Es manté aïllat dels altres gossos, vivint sol en una gàbia on comparteix pati indirectament amb una gossa i no es mostra reactiu amb ella. Quan passa per davant de les gàbies dels altres gossos al sortir a passejar tampoc mostra signes de reactivitat. Però mai hi ha hagut contacte directe amb cap altre gos, per tant no podem valorar la resposta.

El propietari el ve a visitar cada dia i la reacció del gos al veure'l és molt positiva, existeix un bon vincle entre ells.

El gos ho passa malament tancat en una gàbia, sol la major part del dia.»

4. Es consulta d'ofici a l'exp. sancionador 174/2020 que el cost d'estada d'un animal d'aquestes característiques al centre és de 14,65 euros diaris.

5. L'acta no consigna cap manifestació de la víctima de voler denunciar les lesions. Es comprova d'ofici amb la Policia Local que la víctima de l'agressió no ha presentat denúncia.

6. Vist l'informe jurídic del tècnic superior de procediment sancionador 16 de maig de 2022.

Fonaments de Dret

I. Incoació preferent

Procedeix la incoació preferent d'aquest expedient d'acord amb l'art. 56.1 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, atès que en l'actuació Policial s'adoptà mesura provisional de decomís de l'animal.

La mesura provisional susdita es troba en el moment actual decaiguda *de iure*, en no haver-se ratificat en la incoació en el termini establert per la norma, de quinze dies. Tanmateix, l'animal continua en possessió de l'Administració de tal manera que la mesura continua tenint efectes *de facto*, cosa que justifica, de la mateixa manera, la incoació preferent d'aquest procediment.

II. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables solidaris de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

xxx, amb DNI núm. xxx (inculpat).

III. Fets que motiven la incoació del procediment

- Manca de certificat del cens municipal.
- Manca de la llicència de tinença preceptiva.
- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil.
- Portar el gos sense morrió i sense fermar a la via pública.
- Posseir el gos sense que estiga identificat amb microxip.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

IV. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, no recull la raça *«Dog de Bordeus»* com a potencialment perillosa. Tanmateix, d'acord amb l'art. 2 del reglament susdit, cal entendre que la llista de races de l'Annex I té un caràcter obert i s'amplia en «*aquells [cans] les característiques dels quals es corresponguin amb totes o la majoria de les que figuren a l'Annex II [...]» (tals com forta musculatura, pèl curt, etc.).* En aquest sentit, l'art. 1r, apartat c), de la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, classifica com a raça de ca potencialment perillós, entre d'altres, els «Dog de Bordeus».

- Manca de certificat del cens municipal:

L'art. 6 de la LEAPP estableix l'obligació d'inscripció d'aquesta mena de cans al Registre municipal d'Animals Potencialment Perillosos.

L'art. 13.2, apartat c), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«ometre la inscripció al Registre»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria

l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a **infracció administrativa greu**, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Manca de la llicència de tinença preceptiva:

L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no consta llicència de l'animal a nom de l'interessat a l'Ajuntament de Barcelona, municipi en què resideix el propietari.

L'art. 13.1, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa molt greu *«tenir cans o animals potencialment perillosos sense llicència».*

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a **infracció administrativa molt greu**, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de ca potencialment perillós:

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho

concreta en una cobertura no inferior de 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

> La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referit suara no és d'aplicació per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- Portar el gos sense morrió i sense fermar a la via pública:

L'art. 9 de la LEAPP estableix que els propietaris, criadors o tenidors d'animals potencialment perillosos tendran l'obligació de complir totes les normes de seguretat ciutadana, establertes en la legislació vigent, de manera que garantesquin l'òptima convivència d'aquests animals amb els essers humans i s'evitin molèsties a la població. En aquest mateix sentit, l'art. 2.1 de la Llei autonòmica concreta que han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió.

L'art. 13.2 de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«que el cus potencialment perillós estiga a llocs públics sense morrió o no fermat amb cadena».*

El fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referit suara.

- No disposar el ca de documentació ni de microxip:

L'art. 5 de la LEAPP disposa que els propietaris, criadors o tenidors dels animals potencialment perillosos tendran l'obligació d'identificar-los i registrar-los en la forma i mitjançant el procediment que reglamentàriament es determini.

L'art. 13.2, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu «*incomplir l'obligació d'identificar l'animal*».

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

V. Non bis in ídem

Els art. 147 i següents del Codi penal tipifiquen els delictes de lesions. Tanmateix, aquests delictes només es poden perseguir mitjançant denúncia de la persona agreujada o del seu representant legal.

D'antecedents no resulta denúncia per lesions de la víctima, de tal manera que no procediria traslladar el tant de culpa als Jutjats d'instrucció.

VI. Sanció administrativa

L'art. 29.5 de la LRJSP disposa que quan de la comissió d'una infracció en derivi necessàriament la comissió d'altres, s'imposarà únicament la sanció corresponent a la infracció més greu; en aquest cas la infracció molt greu per tinença de ca potencialment perillós sense llicència.

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions molt greus serà des de 2.404,06 fins a 15.025,30 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa als perjudicis causats i la reincidència.

S'apreciaria especial culpabilitat, atès que en els fets hi concorren 5 incompliments de la normativa aplicable i quatre infraccions, tres de les quals greus i una molt greu.

Alhora, cal apreciar perjudici a la integritat física d'una persona i d'un altre animal, atès que l'acta policial consigna que l'animal va mossegar un altre ca i una persona.

Per tot això, sens perjudici del que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa consistent en multa per valor de 13.000,00.-€, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

D'altra banda, l'art. 13.3 de la LEAPP disposa que la sanció pecuniària podrà dur aparellada altres sancions com, entre altres, la confiscació, el decomís, l'esterilització o el sacrifici de l'animal.

Alhora, l'art. 14 de la Llei autonòmica sobre animals potencialment perillosos recull que *«mitjançant els seus agents, l'Administració pot decomissar els animals objecte de protecció en el mateix moment en què hi hagi indicis racionals d'infracció de les disposicions d'aquesta Llei»*, afegint que *«el comís té caràcter preventiu fins a la resolució de l'expedient sancionador corresponent, que en tot cas ha de determinar la destinació final que s'ha de donar als animals comissats»*. D'antecedents resulta l'adopció d'aquesta mesura.

Atès que en l'obtenció de llicència de tinença (l'inculpat no en disposa) és requisit l'absència de sancions per infraccions en matèria de tinença d'animals potencialment perillosos (art. 3 de la LEAPP), procediria alhora, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, la imposició de la sanció accessòria de decomís definitiu de l'animal, atès que de les infraccions comeses se'n derivaria la impossibilitat de fer-se'n càrrec l'amo actual.

En aquest sentit, procediria donar en adopció l'animal decomissat i no sacrificar-lo, d'acord amb el comportament de l'animal informat en els reports veterinaris i tenint en consideració que es tracta d'un esser dotat de sensibilitat assimilat al règim de les coses només en allò que s'adiu a la seva naturalesa i de dins de la protecció especial que els hi procuren les lleis (art. 511-1.3 del Codi Civil de Catalunya i Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals).

Finalment, l'art. 18.2, apartat b), (cfr. art. 11) del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals, disposa que l'acollida dels animals s'ha d'ajustar, entre d'altres, al requeriment d'esterilització de l'animal. Cal tenir en consideració, a més, el fet que el gos ha mossegat, malgrat que els reports veterinaris mostren un comportament positiu per part de l'animal. Per aquestes consideracions procediria, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, la imposició de

la sanció accessòria d'esterilització de l'animal. En tot cas l'esterilització s'ha d'efectuar sota control veterinari.

VII. Mesures provisionals

L'art. 14 de la Llei autonòmica sobre animals potencialment perillosos recull que «*mitjançant els seus agents, l'Administració pot decomissar els animals objecte de protecció en el mateix moment en què hi hagi indicis racionals d'infracció de les disposicions d'aquesta Llei*». D'antecedents resulta l'adopció d'aquesta mesura.

Malgrat que el precepte susdit no ho indica, cal entendre aquesta mesura incardinada de dins de les mesures provisionals que fa referència l'art. 56.2 de la LPAC i que haurien d'haver estat confirmades, modificades o aixecades a l'acord d'incoació del procediment de dins dels 15 dies següents, decaient en cas de no incoació de l'expedient en el termini assenyalat.

El procediment sancionador, doncs, no va iniciar-se en el termini assenyalat, de tal manera que la mesura cautelar va decaure *de iure*. Tanmateix, *de facto* l'animal continua en possessió de l'Administració.

L'art. 56.1 de la LPAC habilita l'òrgan competent per resoldre un procediment administratiu d'adoptar d'ofici de manera motivada les mesures provisionals que estimi pertinents per assegurar l'eficàcia de la resolució que pogués recaure, si existeixen elements de judici suficients, d'acord amb els principis de proporcionalitat, efectivitat i menor generositat.

D'antecedents resulta que l'amo de l'animal no disposa de llicència de tinença, de tal manera que el retorn de l'animal suposaria un incompliment normatiu que precisament és objecte d'aquest procediment.

D'altra banda, aquest acord d'incoació, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, inclou la sanció accessòria de decomís definitiu de l'animal per donar-lo en adopció.

L'efectivitat de la resolució que pot recaure en aquest procediment, doncs, que pot suposar el decomís definitiu de l'animal, motiva l'adopció novament de la mesura provisional de decomís de l'animal per part d'aquesta Administració.

VIII. Prestacions patrimonials de caràcter públic pel manteniment de l'animal

L'art. 14.3 de la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, disposa que les despeses

ocasionades pel comís són a compte de qui comet la infracció. Aquesta prestació patrimonial de caràcter públic s'estableix en una norma amb rang de llei, d'acord amb l'art. 31.3 de la Constitució espanyola.

D'antecedents resulta que el cost d'estada de l'animal és de 14,65.-€ diaris.

Tenint en consideració que el decomís efectuat per la Policia Local va decaure *de iure* als quinze dies, malgrat que l'animal ha continuat *de facto* sota possessió de l'Administració, cal acotar el cost del decomís als quinze dies de duració de la mesura provisional, amb un cost de 219,75.-€, que hauran de satisfer obligatòriament els inculpats a la Tresoreria municipal. Aquest import no té caràcter de sanció.

Aquest import s'ha de satisfer a la Tresoreria municipal i no s'ha de repercutir al centre en qüestió, atès que s'explota mitjançant un contracte administratiu, pel qual l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ja paga el preu corresponent.

IX. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució*, amb sancions únicament pecuniàries*, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

Sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, atès que la sanció informada no és exclusivament pecuniària sinó que la multa s'acompanya de la sanció accessòria de decomís definitiu de l'animal, no procedeix la possibilitat d'acollir-se a la reducció de l'import de la multa.

X. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu. En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit sobre el contengut de l'acord d'incoació, la incoació podrà esser considerada proposta de resolució.

XI. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les

actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

XII. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

XIII. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

XIV. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

Proposta

Aquesta Comissió Informativa proposa que la Junta de Govern Local adopti el següent:

ACORD:

1. Incoar procediment sancionador inculpant xxx, amb DNI núm. xxx, pels fets referits en antecedents relatiu a possibles infraccions de la Llei de gossos potencialment perillosos.

2. Acordar la mesura provisional de mantenir el decomís de l'animal fins a la resolució d'aquest procediment sancionador.

3. Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

- Infracció administrativa greu de manca de certificat del cens municipal, *ex* art. 13.2, apartat c), de la LEAPP.
- Infracció administrativa molt greu de manca de llicència de tinença preceptiva, *ex* art. 13.1, apartat b), de la LEAPP.
- Infracció administrativa greu de portar el gos sense morrió i sense fermar a la via pública, *ex* art. 13.2 de la LEAPP.
- Infracció administrativa greu de no disposar el ca de documentació ni de microxip, *ex* art. 13.2, apartat b), de la LEAPP.

4. Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció:

- Multa per valor d'13.000,00.-€.
  - Sanció accessòria de decomís definitiu del gos amb núm. de microxip 981098108495019 als efectes de donar-lo en adopció.
  - Sanció accessòria d'esterilització de l'animal del gos amb núm. de microxip 981098108495019.

  En tot cas l'esterilització s'ha d'efectuar sota control veterinari.

5. Prestacions patrimonials de caràcter públic pel manteniment de l'animal, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció:

219,75.-€, que hauria de satisfer obligatòriament l'inculpat. Aquest import no té caràcter de sanció.

Aquest import s'ha de satisfer a la Tresoreria municipal i no s'ha de repercutir al centre en qüestió, atès que s'explota mitjançant un contracte administratiu, pel qual l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ja paga el preu corresponent.

6. Nomenament d'instructor: Nomenar com a instructor de l'expedient el tècnic de procediment sancionador Sr. Lluís Mesana i Marín.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

7. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

8. Informar els inculpats que, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, *no* poden acollir-se a la reducció de l'import de la multa en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, atès que la sanció informada no seria exclusivament pecuniària.

9. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

> *«Us informo que contra la present resolució no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit que no posa fi a la via administrativa. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»*

3. ÀREA DE PROTECCIÓ, PROMOCIÓ SOCIAL I EDUCACIÓ

3.1 Proposta relativa a l'aprovació del jurat del Xvè Concurs d'Idees de Negoci

Es retira perquè s'ha aprovat per decret.

4. ÀREA D'HISENDA I RECURSOS GENERALS

4.1 Proposta relativa a la concessió d'aportacions a EUSAB, SAU, segon trimestre de 2022

Vist l'escrit de la societat EUSAB, SA, de data 5 d'abril del 2022, on sol·licita una subvenció per a despeses del segon trimestre de 2022 per la gestió de serveis municipals de: a) aportació servei de parc mòbil municipal per import de 18.750,00 €, b) servei municipal de dipòsit de vehicles per import de 46.000,00 €; c) servei de grua municipal per import de 11.500,00 €; i d) servei d'aigües freàtiques municipals per import de 11.250,00 €.

Atès que el pressupost de l'exercici de 2022, recull la concessió d'unes aportacions anuals a la societat municipal EUSAB, SA, per la gestió i per uns imports de:

a) Per la gestió i funcionament del servei de parc mòbil municipal per import de 75.000 €, aplicació pressupostària 106.9200.44900.
b) Per la gestió del servei municipal de dipòsit de vehicles per import de 184.000 €, aplicació pressupostària 106.1300.44901.
c) Per la gestió del servei de grua municipal per import de 46.000 €, aplicació pressupostària 106.1300.44903.
d) Per la gestió del servei d'aigües freàtiques municipals per import de 45.000 €; aplicació pressupostària 106.1600.44904.

Atès que la base 25, 2r a) números 1, 2, 3 i 4 d'execució del pressupost diu que aquestes aportacions es realitzaran trimestralment, per tant procedeix que s'aprovin el segon trimestre.

Per tot això, es proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

1. Aprovar la concessió a la societat municipal EUSAB,SA, amb càrrec a les aplicacions pressupostàries de 2022 que s'han assenyalat, i pel segon trimestre del 2022, les següents aportacions:

   a) Per la gestió i funcionament del servei de parc mòbil municipal, 18.750,00 €.
   b) Per la gestió del servei municipal de Dipòsit de vehicles, 46.000,00 €.
   c) Per la gestió del servei de grua municipal, 11.500,00 €.
   d) Per la gestió del servei d'aigües freàtiques municipals, 11.250,00 €.

2. Notificar el present acord a la societat EUSAB, SA.

4.2 Donar compte dels decrets del regidor delegat pels quals es va disposar el fraccionament de diversos tributs, març i abril de 2022

Tot seguit, els assistents resten assabentats dels decrets del regidor delegat pels quals es van fraccionar els pagaments de diversos tributs, març i abril de 2022.

5. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

6. Precs i preguntes

No se'n fan.

7. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari accidental, tots els assistents. Certifico.