Sant Adrià de Besòs, 17 d'abril de 2023

Essent les nou hores, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcaldessa, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

La sessió es desenvolupa de forma telemàtica mitjançant videoconferència. La validesa jurídica d'aquest procediment està emparada per la disposició addicional tercera del Decret Llei 7/2020, la disposició final segona del Real Decreto Ley 11/2020 i, supletòriament, l'article 17 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

HI ASSISTEIXEN:

Alcaldessa: Filomena Cañete Carrillo

Tinents d'alcalde: Hugo Ferrer Sáez
Andrés Pozo Cueto
Anabel Jurado Pérez

S'han excusat d'assistir-hi José Luis Martínez Cardoso, Ruth Soto García, Rosa Villalonga Robles i Míriam Chacón Casas.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació dels esborranys de les actes de les sessions que van tenir lloc els dies 27 i 31 de març de 2023

S'aproven, sense esmenes, els esborranys de les actes de les sessions que van tenir lloc els dies 27 i 31 de març de 2023.

2. TERRITORI SOSTENIBLE

2.1 Proposta relativa a la incoació del procediment sancionador núm. 63/2022, en matèria de tinença d'animals potencialment perillosos

Antecedents de fet

1. Acta de Policia Local (TIPs 1147 i 1157), amb núm. DRAG 55673, efectuada a les 15.46h del dia 17.3.2022 a C. Eduard Maristany, núm. 2 (Parc Diagonal-Besòs), en què s'identifica la Sr. xxx xxx i es denuncia en relació amb ca de raça potencialment perillosa, de nom THOR i de raça PIT BULL el següent: Manca de llicència municipal, manca de certificat de cens municipal, portar-lo desfermat i sense morrió a la via o espai públic. A més l'acta afegeix les següents observacions:

«Transcendència social per la infracció: No.

Existència d'ànim de lucre: No.

Perjudici causat per la infracció: Inseguretat en els vianants de l'interior del parc.

Altres: Es realitzen gestions per obtenir el núm. de microxip amb resultat negatiu.

Descripció del gos i/o fonamentació de la seva raça:

Ca estil pitbull amb bona condició física. S'adjunta fotografia.

Descripció de les infraccions observades:

S'observa ca potencialment perillós sense corretja i sense morrió. La persona no presenta llicència ni cap mena de documentació.

Descripció del lloc on s'ha produït la infracció:

Interior del Parc Diagonal-Besòs, via pública.

Manifestació de l'interessat:

Manifesta que el ca és propietat de la seva companya de pis i que ho té tot en regla. La propietària és la Sra. xxx xxx, amb DNI núm. xxx.»

2. Es comprova d'ofici:

- Que consta llicència de tinença d'animal potencialment perillosa i inscripció al cens municipal de «pit bull» a nom de xxx xxx, amb DNI núm. xxx - Exp. AC/MP 1334, Decret de resolució del batlle de 1r.10.2021.

- Que els interessats no han estat sancionats en aquestes matèries en el darrer any pels òrgans municipals.

3. Vist l'informe jurídic del tècnic superior de procediment sancionador de data 29 de març de 2023.

Fonaments de dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

L'art. 28 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP, en endavant), disposa que només podran esser sancionats per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques i jurídiques que resultin responsables a títol de dol o negligència:

L'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, disposa que es consideraran responsables de les infraccions els qui per acció o omissió haguessin participat en la seva comissió, al propietari o tenidor dels animals o, si s'escau, el titular de l'establiment, local o mitjà de transport en què es produesquin els fets, i en el darrer supòsit, a més, l'encarregat del transport».

D'antecedents resulta que el fet denunciat és inexistent en les infraccions en què podria esser-ne responsable el propietari (cens i llicència municipal).

De la resta d'infraccions denunciades (morrió i corretja) seria responsable el tenidor.

El propietari és, tanmateix, interessat en el procediment, atès que guarda relació amb un animal de la seva propietat i per tant està afectat un dret propi.

(1) xxx xxx, amb DNI núm. xxx (inculpat)
(2) xxx xxx, amb DNI núm.xxx

II. Fets que motiven la incoació del procediment

De les actes policials referides en antecedents, així com de les comprovacions d'ofici efectuades, que constitueixen prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant), es reporten els fets següents que motiven la incoació de procediment sancionador:

- Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos.
- Manca d'inscripció al cens municipal.
- Portar ca potencialment perillós sense fermar i sense morrió a la via pública.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

- Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos:

D'antecedents resulta que el fet denunciat és inexistent.

- Manca d'inscripció al cens municipal:

D'antecedents resulta que el fet denunciat és inexistent.

- Portar ca potencialment perillós sense fermar i sense morrió a la via pública:

L'art. 9 de la LEAPP estableix que els propietaris, criadors o tenidors d'animals potencialment perillosos tendran l'obligació de complir totes les normes de seguretat ciutadana, establertes en la legislació vigent, de manera que garantesquin l'òptima convivència d'aquests animals amb els essers humans i s'evitin molèsties a la població. En aquest mateix sentit, l'art. 2.1 de la Llei autonòmica concreta que han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió.

L'art. 13.2 de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«que el ca potencialment perillós estiga a llocs públics sense morrió o no fermat amb cadena».*

El fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així, doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referit suara.

IV. Sanció administrativa

- Portar ca potencialment perillós sense fermar i sense morrió a la via pública:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

Cal apreciar l'agreujant del perjudici denunciat referit a la sensació d'inseguretat dels vianants al parc, atès que la sensació legítima de

seguretat és un bé intangible indispensable a la vida a qualsevol societat civilitzada.

Per tot això procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en l'import de 500,00.-€, d'acord amb el règim sancionador expressat suara.

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat i/o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció sobre la sanció proposada del 20% per cadascun dels dos conceptes, en cada cas condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquestes reduccions s'ha ampliat, conjuntament, per via reglamentària, al 50% pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions i presentar els documents o justificacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu.

En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit, l'acord d'inici podrà esser considerat proposta de resolució, d'acord amb l'art. 64.2, apartat f), de la LPAC.

VII. D'acord amb l'art. 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. Art. 21 de la LPAC), el termini màxim per resoldre i notificar el procediment sancionador és de SIS (6) MESOS des de la data de l'acord d'incoació. L'efecte jurídic en cas d'incomplir aquest termini és la caducitat del procediment, sens perjudici de la prerrogativa de l'Administració d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

IX. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta

norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

X. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

Dictamen

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti el següent

ACORD:

1. Incoar procediment sancionador inculpant xxx xxx, amb DNI núm. xxx, com a responsables solidaris d'infracció en matèria de tinença d'animals potencialment perillosos.

- Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció:

  - Portar ca potencialment perillós sense fermar i sense morrió a la via pública: Infracció administrativa greu *ex* art. 13.2 de la LEAPP

- Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció: Multa per l'import de 500,00.-€.

2. Informar els inculpats que poden acollir-se, alternativament, a les reduccions següents:

i. Si reconeixen la responsabilitat, el 20% sobre la sanció inicialment qualificada. Hauran de presentar escrit en aquest efecte per registre adreçat a l'instructor del procediment sancionador.
ii. Si efectuen el pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució del procediment, el 20% de la sanció inicialment qualificada. Hauran de procedir segons les indicacions de sota sobre pagament voluntari.
iii. Si reconeixen la responsabilitat i efectuen el pagament voluntari, el 50% de la sanció qualificada. Hauran de procedir segons les indicacions de sota sobre pagament voluntari.

En els tres casos acollir-se a la reducció suposa el desistiment o renúncia a qualsevol acció o recurs en via administrativa.

Per efectuar el pagament voluntari l'interessat haurà d'adreçar-se al Servei de Gestió Tributària de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs; i presentar justificant de pagament per registre adreçat a l'instructor del procediment sancionador o mitjançant correu-e a sancionador@sant-adria.net durant el termini del tràmit d'audiència.

Resum de dades per al Servei de Gestió Tributària (reducció 50% reconeixement responsabilitat + pagament voluntari):

Referència: Exp. S. 63/2022
Identificador del Subjecte: xxx
Nom del Subjecte: xxx xxx
Import de la sanció 50%: 250,00 €

Resum de dades per al Servei de Gestió Tributària (reducció 20% pagament voluntari sense reconeixement de la responsabilitat):

Referència: Exp. S. 63/2022
Identificador del Subjecte: xxx
Nom del Subjecte: xxx xxx
Import de la sanció 80%: 400,00 €

3. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS comptadors des de l'endemà de la notificació, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

4. Nomenar com a instructor de l'expedient el tècnic superior en Dret, Sr. Lluís Mesana i Marín.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la LRJSP.

5. Informar que l'òrgan competent per resoldre el procediment és la Junta de Govern Local de Sant Adrià de Besòs, d'acord amb el fonament jurídic IX.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la LRJSP.

6. Informar que el termini màxim per resoldre i notificar el procediment és de SIS (6) MESOS, transcorreguts els quals es produeix l'efecte jurídic de la caducitat.

7. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

3. HISENDA I RECURSOS GENERALS

3.1 Donar compte dels decrets del regidor delegat d'aprovació de fraccionaments de tributs, febrer 2023

Tot seguit, els assistents resten assabentats dels decrets del regidor delegat d'aprovació de diversos fraccionaments de tributs, febrer 2023.

4. CIUTADANIA I SERVEIS A LA PERSONA

4.1 Proposta relativa a l'aprovació del conveni de donació de la documentació propietat de Jordi Chopo Moya

Vist que la documentació aportada pel Sr. Jordi Chopo Moya esdevé un testimoni de gran interès per comprendre l'evolució històrica de la ciutat de Sant Adrià de Besòs, entre el 1823 i el 1950.

Donat que és objecte de l'Arxiu Municipal de Sant Adrià de Besòs «Isabel Rojas Castroverde», d'acord amb l'article 32.3 de la Llei 10/2001 d'arxiu i documents, la salvaguarda del patrimoni documental ubicat a la nostra ciutat, a fi de preservar aquest llegat com a testimoni de la nostra història i difondre els seus valors arreu de la població.

PROPOSTA

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

1. Aprovar la donació d'una col·lecció de documents, propietat de la Sr. Jordi Chopo Moya, amb la descripció següent:

- Venta d'un terreny per D. Geroni de las Llamas, 6 de maig de 1823.
- Document de venta de D. Juan Grasset, 1851.
- Escriptura de venda a Marcos Mongay y Cunillé. 22 d'abril de 1877.
- Escriptura de testament de Marcos Mongay y Cunillé. 22 de juliol de 1888.

- Carta de pagament pel concepte d'hipoteca del Sr. Pedro Lluís, 18 d'octubre de 1895.
- Certificat de residencia de Antonio Sánchez Torrecilla, 3 d'octubre de 1898.
- Certificat de defunció de Severo Lluís, 7 de juny de 1901.
- Certificat de matrimoni entre José Lluís Clapés y Paula Causadies Sibina, 4 de juliol de 1901.
- Certificat parroquial de baptisme de Paula Causadies Sivina, 7 de juny de 1901.
- Certificat parroquial de baptisme de José Lluís Clapés, 7 de juny de 1901.
- Escriptura de testament de Don Marcos Mongay y Amat, 30 de maig de 1901.
- Certificat d'enterrament de Marcos Mongay Amat fet pel Vicari Sr. José Corominas, 3 de febrer de 1904.
- Escriptura de carta de pagament a favor de Marcos Mongay y Cunillé. 6 de desembre de 1904.
- Escriptura de testament de Doña Maria Clapés y Viltró, 15 de juliol de 1907.
- Passaport de D. Severo Lluís Causadies i Doña Maria Lloberas Reven, 1 de setembre de 1928.
- Certificat de naixement de Marta Lluís Serra, 9 d'octubre de 1929.
- Certificat de naixement d'Adrián Lluís Serra, 2 de novembre de 1931.
- Document jubilació del secretari de l'ajuntament de Sant Adrià de Besòs, Josep Lluís Clapes, firmat per F. Micheli, 18 de juliol de 1933.
- Certificat de naixement de Montserrat Lluís Lloberas, 2 de novembre de 1936.
- Certificat de naixement de Jose Lluís Causadies. 28 de setembre de 1936.
- Certificat de naixement de Marta Lluís Serra, 31 d'octubre de 1936.
- Certificat de naixement de Adrián Lluís Serra, 31 d'octubre de 1936.
- Recordatori de la primera comunió de Montserrat Lluís Lloberas, 30 de maig 1943.
- Opuscle: Història d'un poble. Conferència inaugural del cicle de l'Ateneu Adrianenc, 1926.
- 127 fotos de diverses mides de bodes, comunions i celebracions.

2. Aprovar la proposta de redactat de conveni de donació de la documentació propietat del Sr. Jordi Chopo Moya.

4.2 Proposta relativa a l'aprovació del calendari de conservació i règim d'accés a la documentació de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs

El Ple Municipal de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs va aprovar, en la sessió celebrada el dia 25 de gener de 2007, el Reglament de l'Arxiu Municipal de Sant Adrià de Besòs (ASAB), on es reconeix l'Arxiu com el

servei públic de l'Ajuntament especialitzat en la gestió de la documentació municipal.

L'article 38 de l'esmentat Reglament estableix que l'ASAB és el responsable d'establir i actualitzar el calendari de conservació de la documentació.

El calendari de conservació i règim d'accés de la documentació és una eina fonamental que determina els valors dels documents i regula els terminis de conservació i el règim d'accés dels documents.

El calendari resta vinculat amb les sèries documentals del Model de quadre de classificació de l'Administració Local (QdCAL), aprovat per la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs l'1 de febrer de 2021.

El seu objectiu és aconseguir una gestió correcta i homogènia dels expedients i documents que possibiliti la implantació d'una política comuna de gestió documental dins de l'organització, que faciliti la gestió de la documentació administrativa, l'aplicació dels processos de gestió documental, la interoperabilitat entre diferents sistemes i la reutilització i la recuperació dels expedients i documents al llarg del seu cicle de vida.

PROPOSTA

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

Aprovar el nou calendari de conservació i règim d'accés de la documentació de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs.

5. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

6. Precs i preguntes

No se'n fan.

7. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors

delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.