Sant Adrià de Besòs, 23 d'octubre de 2023

Essent les onze hores, a la Casa de la Vila, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcaldessa, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

HI ASSISTEIXEN:

Alcaldessa: Filomena Cañete Carrillo

Tinents d'alcaldessa: Hugo Ferrer Sáez
Cristina Obregón Plaza
José Luis Martínez Cardoso
José Antonio Gras Íñigo
Anabel Jurado Pérez
Francisco Burgos Rubiales

Vist que assisteixen tots els membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 2 d'octubre de 2023

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 2 d'octubre de 2023.

2. ÀREA DE TERRITORI SOSTENIBLE, MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL

2.1 Proposta relativa a la incoació de l'expedient sancionador número 204/2022

Antecedents de fet

1. Acta de Policia Local (TIPs 1098 i 1069), efectuada a les 9.30 hores del dia 19 de juliol de 2022 a parc del Besòs cantonada carrer Sant Raimon de Penyafort en què s'identifica xxx xxx, amb DNI núm. xxx i es denuncia en relació amb el gos de raça potencialment perillosa, de nom JADE i de raça AMERICAN BULLY, els següents fets:

"- *Posseir i/o portar el gos sense la llicència municipal pertinent*
-Posseir i/o portar el gos sense el certificat del cens municipal
- No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150.253€
- Portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic
- Posseir el gos sense que estigui identificat amb microxip"

2. Es comprova d'ofici que no consta llicència de tinença d'animal potencialment perillós ni inscripció al cens municipal del gos de nom JADE i raça AMERICAN BULLY ni tampoc consta cap gos censat al domicili referenciat de carrer xxx.

3.Que l'interessat no ha estat sancionat en aquestes matèries en el darrer any pels òrgans municipals.

4. Vist l'informe jurídic de la tècnica superior en Dret de data 10 d'octubre de 2023.

Fonaments de dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

L'art. 28 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP, en endavant), disposa que només podran esser sancionats per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques i jurídiques que resultin responsables a títol de dol o negligència:

L'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, disposa que es consideraran responsables de les infraccions els qui per acció o omissió haguessin participat en la seva comissió, al propietari o tenidor dels animals o, si s'escau, el titular de l'establiment, local o mitjà de transport en què es produeixin els fets, i en el darrer supòsit, a més, l'encarregat del transport.

Concorren en la persona de l'interessat les condicions de propietari i tenidor, per tant, el possible inculpat és xxx xxx, amb DNI núm. xxx.

II. Fets que motiven la incoació del procediment

De les actes policials referides en antecedents, així com de les comprovacions d'ofici efectuades, que constitueixen prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant), es denuncien els fets següents que motiven la incoació de procediment sancionador:

- Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos.
- Manca d'inscripció al cens municipal.

- No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150.253 €
- Portar el gos potencialment perillós sense morrió a la via pública
- Posseir el gos sense identificació (microxip).

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

- **Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos:**

L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no consta llicència de l'animal a nom de l'interessat a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs.
L'art. 13.1, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa molt greu *«tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència».*

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de gossos d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, caldria qualificar els fets com a infracció administrativa molt greu, d'acord amb el règim jurídic referenciat.

- **Manca d'inscripció al cens municipal:**

L'art. 6 de la LEAPP estableix l'obligació d'inscripció d'aquesta mena de gossos al Registre municipal d'Animals Potencialment Perillosos.
L'art. 13.2, apartat c), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«ometre la inscripció al Registre»*.
Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de gossos d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la LRJSP.

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referenciat.

- **Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de gos potencialment perillós.**

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior a 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referenciat no és d'aplicació, per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- **Portar el gos potencialment perillós sense morrió a la via pública:**

L'art. 9 de la LEAPP estableix que els propietaris, criadors o tenidors d'animals potencialment perillosos tindran l'obligació de complir totes les normes de seguretat ciutadana, establertes en la legislació vigent, de manera que garanteixin l'òptima convivència d'aquests animals amb els essers humans i s'evitin molèsties a la població. En aquest mateix sentit, l'art. 2.1 de la Llei autonòmica concreta que han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió.

L'art. 13.2 de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu "*que el gos potencialment perillós estigui a llocs públics sense morrió (...)".*

El fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de gossos d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així, doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referenciat.

IV. Sanció administrativa

- **Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos.**

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions molt greus serà des de 2.404,06 fins a 15.025,30 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien circumstàncies modificatives, atenent al principi *in dubio pro cive*, correspondria una sanció de 2.404,06 €, sens perjudici del resultat de la instrucció.

- **Manca d'inscripció al cens municipal**

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien circumstàncies modificatives, atenent al principi *in dubio pro cive*, correspondria una sanció de 300,52 €, sens perjudici del resultat de la instrucció.

- **Portar el gos potencialment perillós sense morrió a la via pública:**

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

Cal apreciar l'agreujant del perjudici denunciat referit a la sensació d'inseguretat dels vianants al parc, atès que la sensació legítima de

seguretat és un bé intangible indispensable a la vida a qualsevol societat civilitzada.

Per tot això procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en l'import de 500 €, d'acord amb el règim sancionador expressat.

En total i sens perjudici del resultat de la instrucció, les sancions serien les següents:

Infracció	Tipus infracció	Import
Manca llicència	Molt greu	2.404,06 €
Manca inscripció cens	Greu	300,52 €
Portar gos sense morrió	Greu + agreujant	500 €
	Total	3204,58 €

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat i/o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció sobre la sanció proposada del 20% per cadascun dels dos conceptes, en cada cas condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquestes reduccions s'ha ampliat, conjuntament, per via reglamentària, al 50% pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

En aquest sentit, amb la reducció total les sancions quedarien així:

Infracció	Import	Reducció 50%
Manca llicència	2.404,06 €	1202,03 €
Manca inscripció cens	300,52 €	150,26 €
Portar gos sense morrió	500 €	250 €
Total	3204,58 €	1602,29 €

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions i presentar els documents o justificacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu.

En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini referenciat, l'acord d'inici podrà esser considerat proposta de resolució, d'acord amb l'art. 64.2, apartat f), de la LPAC.

VII. D'acord amb l'art. 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. Art. 21 de la LPAC), el termini màxim per resoldre i notificar el procediment sancionador és de SIS (6) MESOS des de la data de l'acord d'incoació. L'efecte jurídic en cas d'incomplir aquest termini és la caducitat del procediment, sens perjudici de la prerrogativa de l'Administració d'incoar un

nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

IX. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per acord del Ple municipal de data 23 de desembre de 2019.

És preceptiu informar que les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la LRJSP.

X. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

PROPOSTA

Aquesta Comissió Informativa proposa que la Junta de Govern Local adopti el següent

ACORD:

1. Incoar procediment sancionador inculpant xxx xxx, amb DNI núm. xxx, com a responsable d'infracció en matèria de tinença d'animals potencialment perillosos.

- Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció:

- Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos: Infracció administrativa molt greu *ex* art. 13.1.b) de la LEAPP
- Manca d'inscripció al cens municipal: Infracció administrativa greu *ex* art. 13.2.c) de la LEAPP
- Portar el gos potencialment perillós sense morrió a la via pública: Infracció administrativa greu *ex* art. 13.2.d) de la LEAPP

    - Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció:

Infracció	Tipus infracció	Import
Manca llicència	Molt greu	2.404,06 €
Manca inscripció cens	Greu	300,52 €
Portar gos sense morrió	Greu + agreujant	500 €
	Total	3204,58 €

2. Informar els inculpats que poden acollir-se, alternativament, a les reduccions següents:

i. Si reconeixen la responsabilitat, el 20% sobre la sanció inicialment qualificada. Hauran de presentar escrit en aquest efecte per registre adreçat a l'instructor del procediment sancionador.
ii. Si efectuen el pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució del procediment, el 20% de la sanció inicialment qualificada. Hauran de procedir segons les indicacions de sota sobre pagament voluntari.
iii. Si reconeixen la responsabilitat i efectuen el pagament voluntari, el 50% de la sanció qualificada. Hauran de procedir segons les indicacions de sota sobre pagament voluntari.

En els tres casos acollir-se a la reducció suposa el desistiment o renúncia a qualsevol acció o recurs en via administrativa.

Infracció	Import	Reducció 50%
Manca llicència	2.404,06 €	1202,03 €
Manca inscripció cens	300,52 €	150,26 €
Portar gos sense morrió	500 €	250 €
Total	3204,58 €	1602,29 €

Per efectuar el pagament voluntari l'interessat haurà d'adreçar-se al Servei de Gestió Tributària de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs; i presentar justificant de pagament per registre adreçat a l'instructor del procediment sancionador o mitjançant correu-e a sancionador@sant-adria.net durant el termini del tràmit d'audiència.

Resum de dades per al Servei de Gestió Tributària (reducció 50% reconeixement responsabilitat + pagament voluntari):

Referència: Exp. S. 204/2022

Identificador del Subjecte: xxx
Nom del Subjecte: xxx xxx
Adreça física: xxx
Adreça electrònica: ---
Import de la sanció 50%: 1602,29 €

3. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS comptadors des de l'endemà de la notificació, als efectes que puguin accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exerceixin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

4. Nomenar com a instructor de l'expedient la tècnica superior en Dret, Maria del Mar Ropero Ibáñez.

INFORMAR expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la LRJSP.

5. Informar que l'òrgan competent per resoldre el procediment és la Junta de Govern Local de Sant Adrià de Besòs, d'acord amb el fonament jurídic IX.

INFORMAR expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la LRJSP.

6. Informar que el termini màxim per resoldre i notificar el procediment és de SIS (6) MESOS, transcorreguts els quals es produeix l'efecte jurídic de la caducitat.

7. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

3. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

4. Precs i preguntes

No se'n fan.

5. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11.30 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.