Sant Adrià de Besòs, 18 de març de 2024

Essent les onze hores, a la Casa de la Vila, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde accidental, Hugo Ferrer Sáez, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

HI ASSISTEIXEN:

Alcalde accidental: Hugo Ferrer Sáez

Tinents d'alcaldessa: Cristina Obregón Plaza
José Luis Martínez Cardoso
José Antonio Gras Íñigo
Anabel Jurado Pérez
Francisco Burgos Rubiales

S'ha excusat d'assistir-hi Filomena Cañete Carrillo

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 19 de febrer de 2024

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 19 de febrer de 2024.

2. TERRITORI SOSTENIBLE, MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL

2.1 Proposta relativa a la resolució de l'expedient sancionador d'infracció administrativa núm. 204/2022

Antecedents

1. Acta de Policia Local (TIPs 1098 i 1069), efectuada a les 9.30 hores del dia 19 de juliol de 2022 a parc del Besòs cantonada carrer Sant Raimon de Penyafort en què s'identifica xxx xxx , amb DNI núm. xxx i es denuncia en relació amb el gos de raça potencialment perillosa, de nom xxx i de raça AMERICAN BULLY, els següents fets:

"*- Posseir i/o portar el gos sense la llicència municipal pertinent*
-Posseir i/o portar el gos sense el certificat del cens municipal
- No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150.253€
- Portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic
- Posseir el gos sense que estigui identificat amb microxip"

2. Es comprova d'ofici que no consta llicència de tinença d'animal potencialment perillós ni inscripció al cens municipal del gos de nom xxx i raça AMERICAN BULLY ni tampoc consta cap gos censat al domicili referenciat de carrer xxx.

3. Que l'interessat no ha estat sancionat en aquestes matèries en el darrer any pels òrgans municipals.

4. Informe jurídic de la tècnica superior en Dret de data 10 d'octubre de 2023, sobre la incoació de procediment sancionador.

5. Acord de la Junta de Govern Local, de data 23 d'octubre de 2023, d'acord d'inici del procediment sancionador.

6. L'acte es va intentar notificar l'interessat en dates 17 de novembre de 2023 a les 9,57 hores i en data 22 de novembre de 2023 a les 16,22 hores amb resultat d"*absent de repartiment*" en ambdós casos. Per aquest motiu es va publicar al BOE en data 3 de gener de 2024 (núm. 3).

7. La part interessada no ha formulat cap al·legació ni ha proposat cap prova dintre del termini d'audiència, per tant, l'acord d'inici pot ésser considerat proposta de resolució quan contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada, com és el cas.

Fonaments jurídics

1. L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per acord del Ple municipal de data 23 de desembre de 2019.

2. D'acord amb el que disposa l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, en

relació amb l'article 16 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, el termini per resoldre i notificar la resolució del present procediment sancionador és de sis mesos des de la data de l'acord d'incoació. La manca de resolució i notificació en el termini indicat determinarà la seva caducitat i l'arxivament de les actuacions, sense perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

3. D'acord amb l'article 64.1 apartat f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, en cas de no efectuar al·legacions en el termini previst sobre el contingut de l'acord d'iniciació, aquest podrà ser considerat proposta de resolució quan contingui un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada.

4. Les causes d'abstenció i el procediment de recusació de la persona instructora estan regulades als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Segons l'article 123 del Real Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals determina que *"Les Comissions Informatives, (…) son òrgans sense atribucions resolutòries que tenen per funció l'estudi, informe o consulta dels assumptes que hagin de ser sotmesos a la decisió del Ple i de la Comissió de Govern quan aquesta actuï amb competències delegades pel Ple, (…).*
2. Igualment informaran aquells assumptes de la competència pròpia de la Comissió de Govern, i de l'Alcalde o President, que els hi siguin sotmesos al seu coneixement per expressa decisió d'aquells".

Per tot allò exposat, aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti el següent

ACORD:

1. Resoldre l'expedient sancionador d'infracció administrativa.

I. Identificació de la persona responsable de la infracció.
xxx xxx , amb DNI núm. xxx

II. Acta.
Acta de la Policia Local d'aquest municipi de data 19 de juliol de 2022.

III.Emplaçament dels fets.
Parc del Besòs cantonada carrer Sant Raimon de Penyafort d'aquest municipi.

IV. Data i hora dels fets.
19 de juliol de 2022 a les 9,30 hores.

V. Fets que motiven la incoació del procediment.

- Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos.
- Manca d'inscripció al cens municipal.
- No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150.253 €
- Portar el gos potencialment perillós sense morrió a la via pública
- Posseir el gos sense identificació (microxip).

VI. Qualificació dels fets. Infracció administrativa.

1) **Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos**:
L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no consta llicència de l'animal a nom de l'interessat a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs.
L'art. 13.1, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa molt greu *«tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència».*

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de gossos d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, caldria qualificar els fets com a infracció administrativa molt greu, d'acord amb el règim jurídic referenciat.

2) **Manca d'inscripció al cens municipal**:
L'art. 6 de la LEAPP estableix l'obligació d'inscripció d'aquesta mena de gossos al Registre municipal d'Animals Potencialment Perillosos.
L'art. 13.2, apartat c), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«ometre la inscripció al Registre»*.
Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de gossos d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la LRJSP.

Així doncs, caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referenciat.

3) **Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de gos potencialment perillós.**
L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior a 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referenciat no és d'aplicació, per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

4) **Portar el gos potencialment perillós sense morrió a la via pública**:
L'art. 9 de la LEAPP estableix que els propietaris, criadors o tenidors d'animals potencialment perillosos tindran l'obligació de complir totes les normes de seguretat ciutadana, establertes en la legislació vigent, de manera que garanteixin l'òptima convivència d'aquests animals amb els essers humans i s'evitin molèsties a la població. En aquest mateix sentit, l'art. 2.1 de la Llei autonòmica concreta que han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió.

L'art. 13.2 de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu "*que el gos potencialment perillós estigui a llocs públics sense morrió (...)".*

El fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de gossos d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així, doncs, caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referenciat.

VII. Sanció administrativa

- **Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos.**

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions molt greus serà des de 2.404,06 fins a 15.025,30 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien circumstàncies modificatives, atenent al principi *in dubio pro cive*, correspondria una sanció de 2.404,06 €.

- **Manca d'inscripció al cens municipal**

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien circumstàncies modificatives, atenent al principi *in dubio pro cive*, correspondria una sanció de 300,52 €.

- **Portar el gos potencialment perillós sense morrió a la via pública**:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

Cal apreciar l'agreujant del perjudici denunciat referit a la sensació d'inseguretat dels vianants al parc, atès que la sensació legítima de seguretat és un bé intangible indispensable a la vida a qualsevol societat civilitzada.

Per tot això procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en l'import de 500 €, d'acord amb el règim sancionador expressat.

En total, les sancions serien les següents:

Infracció	Tipus infracció	Import
Manca llicència	Molt greu	2.404,06 €
Manca inscripció cens	Greu	300,52 €
Portar gos sense morrió	Greu + agreujant	500,00 €

	Total	3.204,58 €

2. Imposar a xxx xxx , amb DNI núm. xxx, la sanció administrativa de multa, per import de 3.204,58 €, 2.404,06 € per manca de llicència de tinença de gos potencialment perillós, 300,52 € per manca d'inscripció del gos al cens municipal, i 500 € per portar el gos sense morrió

2.2 Proposta relativa a la caducitat i arxiu de l'expedient sancionador núm. 63/2022

Antecedents de fet

1. Acta de Policia Local (TIPs 1147 i 1157), amb núm. DRAG 55673, efectuada a les 15.46h del dia 17.3.2022 a C. Eduard Maristany, núm. 2 (Parc Diagonal-Besòs), en què s'identifica la Sr. xxx xxx i es denuncia en relació amb ca de raça potencialment perillosa, de nom xxx i de raça PIT BULL el següent: Manca de llicència municipal, manca de certificat de cens municipal, portar-lo desfermat i sense morrió a la via o espai públic. A més l'acta afegeix les següents observacions:

«Transcendència social per la infracció: No.

Existència d'ànim de lucre: No.

Perjudici causat per la infracció: Inseguretat en els vianants de l'interior del parc.

Altres: Es realitzen gestions per obtenir el núm. de microxip amb resultat negatiu.

Descripció del gos i/o fonamentació de la seva raça:

Ca estil pitbull amb bona condició física. S'adjunta fotografia.

Descripció de les infraccions observades:

S'observa ca potencialment perillós sense corretja i sense morrió. La persona no presenta llicència ni cap mena de documentació.

Descripció del lloc on s'ha produït la infracció:

Interior del Parc Diagonal-Besòs, via pública.

Manifestació de l'interessat:

Manifesta que el ca és propietat de la seva companya de pis i que ho té tot en regla. La propietària és la Sra. xxx xxx , amb DNI núm. xxx»

2. Es comprova d'ofici:

- Que consta llicència de tinença d'animal potencialment perillosa i inscripció al cens municipal de «pit bull» a nom de xxx xxx , amb DNI núm. xxx - Exp. AC/MP 1334, Decret de resolució del batlle de 1r.10.2021.
- Que els interessats no han estat sancionats en aquestes matèries en el darrer any pels òrgans municipals.

3. Informe jurídic del tècnic superior en Dret del Servei de Territori de data 29 de març de 2023 sobre la incoació de procediment sancionador.

4. Acord de la Junta de Govern Local de data 24 d'abril de 2023 d'acord d'inici del procediment sancionador

5.Informe jurídic de la tècnica superior en Dret del Servei de Territori de data 7 de juliol de 2023, de proposta de resolució.

6. Des d'aleshores no s'ha fet cap acte administratiu en relació a l'expedient.

Fonaments de dret

I. Arxiu de les actuacions per caducitat

D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sense perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

L'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableix que *«1. L'Administració està obligada a dictar una resolució expressa i notificar-la en tots els procediments sigui quina sigui la seva forma d'iniciació.»*

L'article 25.1.b) de la LPAC determina que *«1. En els procediments iniciats d'ofici, el venciment del termini màxim establert sense que s'hagi dictat ni notificat cap resolució expressa no eximeix l'Administració de complir l'obligació legal de resoldre, i produeix els efectes següents: (...) b) En els procediments en què l'Administració exerceixi potestats sancionadores o, en general, d'intervenció, susceptibles de produir efectes desfavorables o de gravamen, es produeix la caducitat. En aquests casos, la resolució que declari la caducitat ha d'ordenar que s'arxivin les actuacions, amb els efectes que preveu l'article 95.»*

En aquest sentit, i de conformitat amb l'article 95.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques *"La caducitat no produirà per si sola la prescripció de les accions del particular o de l'Administració, però els procediments caducats no interrompran el termini de prescripció."*

Per tant es podrà iniciar un procediment nou pels mateixos fets, si no opera la prescripció de la presumpta/es infracció/ns.

II. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de data 23 de desembre de 2019.

Per tot allò exposat, aquesta Comissió Informativa proposa que la Junta de Govern Local adopti el següents

ACORD:

1. Declarar la caducitat de l'expedient en haver-se exhaurit el termini màxim per resoldre i notificar, sense que s'hagi dictat resolució expressa.

2. Arxivar les actuacions sens perjudici de poder encetar-les de nou en cas que les possibles infraccions pels fets denunciats no hagin prescrit.

3. Notificar aquest acte als interessats.

3. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

4. Precs i preguntes

No se'n fan.

5. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 12 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.