Sant Adrià de Besòs, 27 de maig de 2024

Essent les onze hores, a la Casa de la Vila, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcaldessa, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari accidental de la corporació, Josep Sancho Ballester. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

HI ASSISTEIXEN:

Alcaldessa: Filomena Cañete Carrillo

Tinents d'alcaldessa: Hugo Ferrer Sáez
Cristina Obregón Plaza
José Antonio Gras Íñigo
Anabel Jurado Pérez
Francisco Burgos Rubiales

S'ha excusat d'assistir-hi José Luis Martinez Cardoso.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 13 de maig de 2024

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 13 de maig de 2024.

2. TERRITORI SOSTENIBLE, MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL

2.1 Proposta relativa a la incoació de l'expedient sancionador núm. 63/2022

Antecedents de fet

1. Acta de Policia Local (TIPs 1147 i 1157), amb núm. DRAG 55673, efectuada a les 15.46h del dia 17.3.2022 a C. XXXXXX (Parc Diagonal-Besòs), en què s'identifica la Sra. XXXXXX i es denuncia en relació amb un gos de raça potencialment perillosa, de nom XXXXXX i de raça PIT BULL el següent: Manca de llicència municipal, manca de certificat de cens

municipal, portar-lo deslligat i sense morrió a la via o espai públic. A més l'acta afegeix les següents observacions:

«Transcendència social per la infracció: No.

Existència d'ànim de lucre: No.

Perjudici causat per la infracció: Inseguretat en els vianants de l'interior del parc.

Altres: Es realitzen gestions per obtenir el núm. de microxip amb resultat negatiu.

Descripció del gos i/o fonamentació de la seva raça:

Gos estil pitbull amb bona condició física. S'adjunta fotografia.

Descripció de les infraccions observades:

S'observa gos potencialment perillós sense corretja i sense morrió. La persona no presenta llicència ni cap mena de documentació.

Descripció del lloc on s'ha produït la infracció:

Interior del Parc Diagonal-Besòs, via pública.

Manifestació de l'interessat:

Manifesta que el gos és propietat de la seva companya de pis i que ho té tot en regla. La propietària és la Sra. XXXXX, amb DNI núm. XXXXXX.»

2. Es comprova d'ofici:

- Que consta llicència de tinença d'animal potencialment perillosa i inscripció al cens municipal de «pit bull» a nom de XXXXXX, amb DNI núm. XXXXXXX - Exp. AC/MP 1334, Decret de resolució de l'alcaldessa d'1 d'octubre de 2021.
- Que els interessats no han estat sancionats en aquestes matèries en el darrer any pels òrgans municipals.

3. Vist l'informe jurídic de la tècnica superior en Dret del Servei de Territori de data 13 de març de 2024.

Fonaments de Dret

I. <u>Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment</u>

L'art. 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP, en endavant), disposa que només podran esser sancionats per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques i jurídiques que resultin responsables a títol de dol o negligència.

L'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, disposa que es consideraran responsables de les infraccions els qui per acció o omissió haguessin participat en la seva comissió, al propietari o tenidor dels animals o, si s'escau, el titular de l'establiment, local o mitjà de transport en què es produesquin els fets, i en el darrer supòsit, a més, l'encarregat del transport».

D'antecedents resulta que el fet denunciat és inexistent en les infraccions en què podria esser-ne responsable el propietari (cens i llicència municipal).

De la resta d'infraccions denunciades (morrió i corretja) seria responsable el tenidor.

El propietari és, tanmateix, interessat en el procediment, atès que guarda relació amb un animal de la seva propietat i per tant està afectat un dret propi.

(1) XXXXXXXXX, amb DNI núm. XXXXXXXX (inculpat)
(2) XXXXXXXXX, amb DNI núm. XXXXXXXXXXX

II. Fets que motiven la incoació del procediment

De les actes policials referides en antecedents, així com de les comprovacions d'ofici efectuades, que constitueixen prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant), es denuncien els fets següents que motiven la incoació de procediment sancionador:

- Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos.
- Manca d'inscripció al cens municipal.
- Portar el gos potencialment perillós sense lligar i sense morrió a la via pública.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

- Manca de llicència municipal de tinença d'animals potencialment perillosos:

D'antecedents resulta que el fet denunciat és inexistent.

- Manca d'inscripció al cens municipal:

D'antecedents resulta que **el fet denunciat és inexistent**.

- Portar gos potencialment perillós sense lligar i sense morrió a la via pública:

L'art. 9 de la LEAPP estableix que els propietaris, criadors o tenidors d'animals potencialment perillosos tindran l'obligació de complir totes les normes de seguretat ciutadana, establertes en la legislació vigent, de manera que garanteixin l'òptima convivència d'aquests animals amb els essers humans i s'evitin molèsties a la població. En aquest mateix sentit, l'art. 2.1 de la Llei autonòmica concreta que han d'anar lligats i proveïts del corresponent morrió.

L'art. 13.2 de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«que el gos potencialment perillós estigui a llocs públics sense morrió o no lligat amb cadena».*

El fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de gossos d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així, doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referenciat.

IV. Sanció administrativa

- Portar el gos potencialment perillós sense lligar i sense morrió a la via pública:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions de multa en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

Per tot això procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en l'import de 300,52.-€, d'acord amb el règim sancionador expressat.

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat i/o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció sobre la sanció proposada del 20% per cadascun dels dos conceptes, en cada cas condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquestes reduccions s'ha ampliat, conjuntament, per via reglamentària, al

50% pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions i presentar els documents o justificacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu.

En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini precitat, l'acord d'inici podrà esser considerat proposta de resolució, d'acord amb l'art. 64.2, apartat f), de la LPAC.

VII. D'acord amb l'art. 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. Art. 21 de la LPAC), el termini màxim per resoldre i notificar el procediment sancionador és de SIS (6) MESOS des de la data de l'acord d'incoació. L'efecte jurídic en cas d'incomplir aquest termini és la caducitat del procediment, sens perjudici de la prerrogativa de l'Administració d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

IX. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

X. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

Per tant, aquesta Comissió Informativa proposa que la Junta de Govern Local adopti el següent

ACORD:

1. Incoar procediment sancionador inculpant XXXXXXXX, amb DNI núm. XXXXXXXXXX, com a responsable d'infracció en matèria de tinença d'animals potencialment perillosos.

- Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció:

  - Portar el gos potencialment perillós sense lligar i sense morrió a la via pública: Infracció administrativa greu *ex* art. 13.2 de la LEAPP

- Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció: Multa per l'import de 300,52.-€.

2. Informar els inculpats, en virtut de l'article 85 de la LPAC i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, que si reconeguessin la responsabilitat i procedissin al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció del 50% sobre la sanció proposada, condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	300,52 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**150,26 €**

Adjuntem carta de pagament amb les instruccions a seguir per abonar la sanció amb el 50% de reducció. Un cop abonada la sanció, s'haurà de remetre el justificant de pagament al e-mail sancionador@sant-adria.net, o bé presentar una instància per la seu electrònica amb el número de referència, per tal d'arxivar el procediment.
Resum de dades per al Servei de Gestió Tributària:
Referència: 63/2022 MR.
Identificador del Subjecte: XXXXXX
Nom del Subjecte: XXXXXXXXX
Adreça física:
Adreça electrònica: ---------
IMPORT TOTAL sanció 50%: 150,26 €

3. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS comptadors des de l'endemà de la notificació, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar

els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

4. Nomenar com a instructor de l'expedient la tècnica superior en Dret, Maria del Mar Ropero Ibáñez.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la LRJSP.

5. Informar que l'òrgan competent per resoldre el procediment és la Junta de Govern Local de Sant Adrià de Besòs, d'acord amb el fonament jurídic IX.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la LRJSP.

6. Informar que el termini màxim per resoldre i notificar el procediment és de SIS (6) MESOS, transcorreguts els quals es produeix l'efecte jurídic de la caducitat.

7. NOTIFICAR aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

3. HISENDA, SERVEIS GENERALS I GOVERN OBERT

3.1 Donar compte del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de les escombraries comercials i industrials, exercici 2024

Tot seguit, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat pel qual es va disposar l'aprovació del Padró de les escombraries comercials i industrials, exercici 2024.

3.2 Donar compte dels decrets del regidor delegat pels quals es va disposar l'aprovació de diverses remeses de plusvàlua

A continuació, els assistents resten assabentats dels decrets del regidor delegat pels quals es va disposar l'aprovació de diverses remeses de plusvàlua.

3.3 Proposta relativa a l'establiment i ordenació del preu públic per a la realització de l'activitat de les sessions de La Cuina del Mercat

Fets

En data 10 d'abril de 2024, la Directora del Mercat d'Abastaments emet un informe en el que diu que La Cuina del Mercat és una activitat impulsada des de l'Àrea corresponent de l'Ajuntament (abans Territori i des de 2023 Promoció Econòmica) que té com a objectiu la promoció dels productes frescos i de qualitat que es venen al propi mercat. Es va començar a realitzar l'any 2017 i ha continuat fins al 2023 amb la interrupció dels anys 2020, 2021 i 2022 degut a la pandèmia. En el seu informe determina els costos d'aquesta activitat i proposa la creació d'un preu públic per a participar en les sessions de La Cuina del Mercat.

Fonaments de dret

1. Atès l'art. 47 del Reial decret legislatiu 2/2004 que aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals que diu: "l'establiment o modificació dels preus públics correspondrà al Ple de la Corporació, sense perjudici de les seves facultats de delegació en la Comissió de Govern, conforme a l'art. 23.2 b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (...).

2. Atès que l'article 15 de l'Ordenança general reguladora de preus públics del municipi de Sant Adrià de Besòs, diu que l'establiment i la fixació dels preus públics corresponen a la Junta de Govern, per delegació del Ple.

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD:

Aprovar la creació d'un preu públic mitjançant l'Ordenança de preus públics núm. 10 per a la realització de l'activitat de les sessions de La Cuina del Mercat, que és una activitat impulsada des de l'Àrea de Promoció Econòmica que té com a objectiu la promoció dels productes frescos i de qualitat que es venen al propi Mercat d'Abastaments, amb el text següent:

"ORDENANÇA DE PREUS PÚBLICS NÚM. 10

PREU PÚBLIC PER A LA REALITZACIÓ DE SESSIONS DE LA CUINA DEL MERCAT

Article 1r. Objecte del servei

Constitueix l'objecte del preu públic la realització de sessions de La Cuina del Mercat, que és una activitat impulsada des de l'Àrea de Promoció Econòmica que té com a

objectiu la promoció dels productes frescos i de qualitat que es venen al propi mercat d'abastaments.

Article 2n. Obligats al pagament

Són obligats al pagament les persones físiques que sol·licitin la inscripció a les sessions de La Cuina del Mercat que es realitzen al Mercat d'Abastaments.

Article 3r. Quantia

L'import del preu públic és de 5,00 euros per sessió i participant.

Article 4t. Normes de gestió

El pagament del preu públic s'haurà de realitzar en funció del que es determini segons l'adjudicatari de la realització de l'activitat.

La manca de pagament comporta l'anul·lació de la plaça assignada al curs.

Un cop iniciada l'activitat formativa, no s'admetrà la devolució del preu públic per manca d'assistència, llevat de casos de força major.

Disposició final

La present regulació començarà a regir a partir de la seva publicació al BOP i continuarà vigent mentre no s'acordi la modificació o derogació."

4. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

5. Precs i preguntes

No se'n fan.

6. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 11 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari accidental, tots els assistents. Certifico.