Sant Adrià de Besòs, 30 de setembre de 2024

Essent les onze hores, a la Casa de la Vila, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde accidental, Hugo Ferrer Sáez, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. També hi assisteix l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

HI ASSISTEIXEN:

Alcalde accidental: Hugo Ferrer Sáez

Tinents d'alcaldessa: Cristina Obregón Plaza
Anabel Jurado Pérez
Francisco Burgos Rubiales

S'han excusat d'assistir-hi Filomena Cañete Carrillo, José Luis Martínez Cardoso i José Antonio Gras Íñigo.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

1. Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 15 de juliol de 2024

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 15 de juliol de 2024.

2. TERRITORI SOSTENIBLE, MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL

2.1 Proposta relativa a la incoació de procediment sancionador núm. 2024/2648 sobre gossos perillosos

Antecedents de fet

1. Acta núm. DRAG 66048 de Policia Local (funcionaris 1129 i 1162), de 06 de desembre de 2022 a les 10:23 on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament: portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic. L'acta identifica la infractora, XXXXXXXX amb DNI XXXXXXXXX. Com a única dada identificativa del gos s'hi consigna que és de raça AMERICAN STAFFORD.

L'acta també consigna les següents observacions:

«Descripció del gos: Gos, AMERICAN STAFFORD, amb pit prominent i mandíbules fortes. Gos d'uns 30 Kg de pes.

Descripció de les infraccions observades: Portar el gos sense morrió a la via pública,

Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: via pública, zona peatonal cèntrica del municipi.

Manifestació de la persona interessada: No vol manifestar res.».

S'amplia la informació dient que la infracció és comet a Av. Catalunya amb carrer Miquel Servet.»

2. Es comprova d'ofici que la interessada disposa de llicència municipal en el moment dels fets.

3. Vist informe jurídic de la tècnica superior en Dret de data 6 d'agost de 2024.

Fonaments de dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables solidaris de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

XXXXXXXXXXXXXXX amb DNI XXXXXXXXXXX

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Portar el gos sense morrió a la via pública.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva

D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, recull la raça AMERICAN STAFFORD com a potencialment perillosa.

- Portar el gos sense morrió a la via pública:

L'art. 13.2, apartat d), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«trobar-se el gos potencialment perillos en llocs públics sense morrió (...)»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit.

IV. Sanció administrativa

- Portar el gos sense morrió a la via pública:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 300,52 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat.

Aquestes sancions sumarien, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, la quantia següent:

Portar el gos sense morrió a la via pública:		300,52 €
	TOTAL	**300,52 €**

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució*, amb sancions únicament pecuniàries*, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

	TOTAL	300,52 €
	AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**150,26 €**

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu. En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit sobre el contengut de l'acord d'incoació, la incoació podrà esser considerada proposta de resolució.

VII. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon

als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

IX. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

X. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

Dictamen

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti els següents

ACORDS:

1. Incoar procediment sancionador inculpant XXXXXXXXXXXX amb DNI XXXXXXXXX, pels fets referits en antecedents relatiu a possibles infraccions de la Llei de gossos potencialment perillosos.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

- Infracció administrativa greu de portar el gos sense morrió a la via pública, ex art. 13.2, lletra d), de la LEAPP.

3. Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció: Multa per l'import següent

Portar el gos sense morrió a la via pública:		300,52 €
	TOTAL	**300,52 €**

4. Nomenament d'instructor: Nomenar com a instructora de l'expedient la tècnica de procediment sancionador Laura Garcia Garcia.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

6. Informar els inculpats, en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, que si reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció del 50% sobre la sanció proposada, condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

	TOTAL	300,52 €
	AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**150,26 €**

7. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

2.2 Proposta relativa a la incoació de procediment sancionador núm. 2024/2592 sobre gossos perillosos

Antecedents de fet

1. Acta núm. 909470/22 de Mossos d'Esquadra (funcionaris 10509 i 19056), de 13 d'octubre de 2022 a les 12:45, amb entrada en el registre general de l'Ajuntament el 14 de desembre de 2022, on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament: Portar el gos sense la llicència municipal preceptiva; no disposar del certificat del cens municipal; no disposar de l'assegurança preceptiva de responsabilitat civil; portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic; i posseir el gos sense que estigui identificat amb microxip. L'acta identifica l'infractor, XXXXXXXXXXXX, amb DNI XXXXXXXXXXX. Com a única dada identificativa del ca s'hi consigna que és de raça PIT BULL

L'acta també consigna les següents observacions:

> *«Descripció del gos: Gossa femella d'edat adulta de mida mitjana i complexió molt forta, amb mandíbula molt potent, extremitats musculades i curtes, de color blanc i ulls clars.*
>
> *Descripció de les infraccions observades: Gossa de raça potencialment perillosa sense morrió, sense censar, sense xip, sense assegurança i sense haver obtingut la llicència municipal pertinent.*
>
> *Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: via pública de Sant Adrià de Besòs, Rambla de la Mina cruïlla carrer Manuel Fernandez Marquez*
>
> *Manifestació de la persona interessada: Que fa set (7) anys que la té i no ha fet cap gestió vers la gossa.».*

2. Es comprova d'ofici que no s'ha obtingut la preceptiva llicència muncipal.

3. Vist informe de la tècnica superior en Dret de data 15 de juliol de 2024.

Fonaments de dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables solidaris de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

XXXXXXX, amb DNI XXXXXXXX

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Manca de la llicència de tinença preceptiva.
- Manca de certificat del cens municipal.
- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil.

- Portar el gos sense morrió a la via pública.
- Posseir el gos sense que estigui identificat amb microxip.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, recull la raça Pit Bull com a potencialment perillosa.

- Manca de la llicència de tinença preceptiva:

L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no consta llicència de l'animal a nom de l'interessat a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, municipi en què resideix el propietari.

L'art. 13.1, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa molt greu *«tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència».*

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa molt greu, d'acord amb el règim jurídic referit.

- Manca de certificat del cens municipal:

L'art. 6 de la LEAPP estableix l'obligació d'inscripció d'aquesta mena de gossos al Registre municipal d'Animals Potencialment Perillosos.

L'art. 13.2, apartat c), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«ometre la inscripció al Registre»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit.

- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de gos potencialment perillós:

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior de 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referit anteriorment no és d'aplicació per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- No disposar de microxip:

L'art. 5 de la LEAPP disposa que els propietaris, criadors o tenidors dels animals potencialment perillosos tendran l'obligació d'identificar-los i registrar-los en la forma i mitjançant el procediment que reglamentàriament es determini.

L'art. 13.2, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«incomplir l'obligació d'identificar l'animal»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit suara.

- Portar el gos sense morrió a la via pública:

L'art. 13.2, apartat d), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«trobar-se el gos potencialment perillos en llocs públics sense morrió (...)»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit.

IV. Sanció administrativa

- Portar el gos sense la llicència municipal pertinent:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions molt greus serà des de 2.404,06 fins a 15.025,30 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva

adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 2.404,06 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat.

- Portar el gos sense el certificat del cens municipal:

L'art. 29.5 de la LRJSP disposa que *«quan de la comissió d'una infracció derivi necessàriament la comissió d'una altra o d'altres, s'haurà d'imposar únicament la sanció corresponent a la infracció més greu comesa».*

Atès que ambdues infraccions tenen la mateixa gravetat i que per a la inscripció del gos al cens cal la prèvia obtenció de llicència de tinença, que actua com a requisit necessari de la inscripció, procedeix sancionar només per la primera infracció.

- No disposar de microxip:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 300,52 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat.

- Portar el gos sense morrió a la via pública:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 300,52 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat.

Aquestes sancions sumarien, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, la quantia següent:

Portar el gos sense la llicència municipal pertinent		2.404,06 €
Portar el gos sense morrió a la via pública:		300,52 €
No disposar de microxip		300,52 €
	TOTAL	**3.005,1 €**

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució*, amb sancions únicament pecuniàries*, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	3.005,1 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**1.502,55 €**

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu. En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit sobre el contengut de l'acord d'incoació, la incoació podrà esser considerada proposta de resolució.

VII. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de

l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

IX. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

X. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

Dictamen

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti els següents

ACORDS:

1. Incoar procediment sancionador inculpant XXXXXXXX, amb DNI XXXXXXXX, pels fets referits en antecedents relatiu a possibles infraccions de la Llei de gossos potencialment perillosos.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

- Infracció administrativa molt greu de manca de llicència de tinença preceptiva, *ex* art. 13.1, apartat b), de la LEAPP.
- Infracció administrativa greu de no disposar de microxip, *ex* art. 13.2, apartat b), de la LEAPP.
- Infracció administrativa greu de portar el gos sense morrió a la via pública, ex art. 13.2, lletra d), de la LEAPP.

3. Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció: Multa per l'import següent

Portar el gos sense la llicència municipal pertinent		2.404,06 €
Portar el gos sense morrió a la via pública:		300,52 €
No disposar de microxip		300,52 €
	TOTAL	**3.005,1 €**

4. Nomenament d'instructor: Nomenar com a instructora de l'expedient la tècnica de procediment sancionador Laura Garcia Garcia.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

6. Informar els inculpats, en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, que si reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció del 50% sobre la sanció proposada, condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	3.005,1 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**1.502,55 €**

7. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

2.3 Proposta relativa a la incoació de procediment sancionador núm. 2024/2571 sobre gossos perillosos

Antecedents de fet

1. Acta núm. 65538 de la Policia Local (funcionaris 1129 i 1165), de 22 de novembre de 2022 a les 10:00, on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament: Portar el gos sense la llicència municipal preceptiva; no disposar del certificat del cens municipal; no disposar de l'assegurança preceptiva de responsabilitat civil; portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic; i posseir el gos sense que estigui identificat amb microxip. L'acta identifica l'infractor, XXXXXXXXXX, amb NIE XXXXXXXXXXX. Com a única dada identificativa del ca s'hi consigna que és de raça AMERICAN STAFFORD.

L'acta també consigna les següents observacions:

«Descripció del gos: Perro de raza American Stafford de unos 30kg de peso, color negro atigrado, de fuerte musculatura, pecho prominente, mandíbula potente y pelo corto.

Descripció de les infraccions observades: Que la persona reseñada lleva el can sin bozal, no presenta la licencia municipal, no presenta el censo municipal, no dispone del seguro de responsabilidad civil, el perro no está identificado con microchip. En el momento de identificar a la propietaria el perro se ha alterado marcando e intentando morder al agente 1129 provocandole heridas contusas en los antebrazos.

Descripció del lloc on s'ha produït la infracció: Calle Juan XXIII con Andreu Soler, vía pública.».

2. L'interessat està domiciliat a Badalona, per tant, no es pot comprovar si disposa o no de llicència municipal. Per altra banda, aquest fet estaria fora del nostre àmbit competencial, per tant, es donarà trasllat d'aquest fet a l'Administració competent.

3. Vist informe jurídic de la tècnica superior en Dret de data 25 de juny de 2024.

Fonaments de dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables solidaris de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

XXXXXXXXXXX, amb NIE XXXXXXXX.

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- Manca de la llicència de tinença preceptiva.
- Manca de certificat del cens municipal.
- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil.
- Portar el gos sense morrió a la via pública.
- Posseir el gos sense que estiga identificat amb microxip.

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu reglament de desenvolupament, contengut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot esser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat de la susdita i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Annex I del Reial decret 287/2002, de 22 de març, recull la raça American Stafford com a potencialment perillosa.

- Manca de la llicència de tinença preceptiva:

L'art. 3 de la LEAPP estableix que la tinença de qualssevol animals classificats com a potencialment perillosos requerirà la prèvia obtenció d'una llicència administrativa, que serà atorgada per l'Ajuntament del municipi de residència del sol·licitant, o, amb prèvia constància en aquest Ajuntament, per l'Ajuntament en el qual es realitza l'activitat de comerç o ensinistrament, un cop verificat el compliment, almenys, d'una sèrie de requisits (la capacitat d'obrar del tenidor, no haver estat condemnat per determinats delictes, certificat d'aptitud psicològica i assegurança de responsabilitat civil).

D'antecedents resulta que no es pot comprovar l'existència o no de llicència, atès que l'interessat està domiciliat a Badalona, i que es donarà trasllat d'aquest fet a l'administració competent, als efectes oportuns.

- Manca de certificat del cens municipal:

L'art. 6 de la LEAPP estableix l'obligació d'inscripció d'aquesta mena de cans al Registre municipal d'Animals Potencialment Perillosos.

Ens hem de remetre a allò dit a l'apartat anterior, atenent al domicili de l'interessat.

- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de gos potencialment perillós:

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior de 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referit anteriorment no és d'aplicació per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- No disposar de microxip:

L'art. 5 de la LEAPP disposa que els propietaris, criadors o tenidors dels animals potencialment perillosos tendran l'obligació d'identificar-los i registrar-los en la forma i mitjançant el procediment que reglamentàriament es determini.

L'art. 13.2, apartat b), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«incomplir l'obligació d'identificar l'animal»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit.

- Portar el gos sense morrió a la via pública:

L'art. 13.2, apartat d), de la LEAPP tipifica com a infracció administrativa greu *«trobar-se el gos potencialment perillos en llocs públics sense morrió (...)»*.

Aquest fet seria negligent, en constituir una manca de la diligència deguda en la tinença de cans d'aquestes característiques, d'acord amb els estàndards de coneixement general, de tal manera que hi concorreria l'element subjectiu exigit per l'art. 28.1 *in fine* de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP en endavant).

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria als fets el triple requisit d'antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar els fets com a infracció administrativa greu, d'acord amb el règim jurídic referit.

IV. Sanció administrativa

- No disposar de microxip:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 300,52 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat.

- Portar el gos sense morrió a la via pública:

L'art. 13.5 de la LEAPP disposa que les sancions en les infraccions greus serà des de 300,52 fins a 2.404,05 euros.

Per concretar aquesta quantia, l'art. 29.3 de la LRJSP estableix que s'haurà d'observar la deguda idoneïtat i necessitat de la sanció a imposar i la seva adequació a la gravetat del fet constitutiu de la infracció; i que en la graduació es consideraran especialment els criteris de culpabilitat o la existència d'intencionalitat, la continuïtat o persistència en la conducta infractora, la naturalesa dels perjudicis causats i la reincidència.

No s'aprecien ni atenuants ni agreujants, de tal manera que procedeix la imposició de la sanció de multa en l'import mínim del rang, d'acord amb el principi *pro cive*.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció administrativa de multa en el seu import mínim de 300,52 euros, d'acord amb el règim sancionador expressat.

Aquestes sancions sumarien, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, la quantia següent:

Portar el gos sense morrió a la via pública:		300,52 €
No disposar de microxip		300,52 €
	TOTAL	**601,04 €**

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució*, amb sancions únicament pecuniàries*, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	601,04 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**300,52 €**

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu. En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini susdit sobre el contingut de l'acord d'incoació, la incoació podrà esser considerada proposta de resolució.

VII. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

IX. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

X. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

Dictamen

Aquesta Comissió Informativa proposa a la Junta de Govern Local que adopti els següents

ACORDS:

1. Incoar procediment sancionador inculpant XXXXXXXXXX amb NIE XXXXXXXXXX, pels fets referits en antecedents relatiu a possibles infraccions de la Llei de gossos potencialment perillosos.

2. Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici del que resulti de la instrucció:

- Infracció administrativa greu de no disposar de microxip, *ex* art. 13.2, apartat b), de la LEAPP.
- Infracció administrativa greu de portar el gos sense morrió a la via pública, ex art. 13.2, lletra d), de la LEAPP.

3. Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció: Multa per l'import següent

Portar el gos sense morrió a la via pública		300,52 €
No disposar el gos de microxip		300,52 €
	TOTAL	**601,04 €**

4. Nomenament d'instructor: Nomenar com a instructora de l'expedient la tècnica de procediment sancionador Laura Garcia Garcia.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

6. Informar els inculpats, en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, que si reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció del 50% sobre la sanció proposada, condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	601,04 €
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**300,52 €**

7. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

3. HISENDA, SERVEIS GENERALS I GOVERN OBERT

3.1 Donar compte de les remeses de plusvàlua núm. LIVT240501

Tot seguit, els assistents resten assabentats de les remeses de plusvàlua núm. LIVT240501.

3.2 Donar compte de les remeses de plusvàlua núm. LIVT240601

A continuació, els assistents resten assabentats de les remeses de plusvàlua núm. LIVT240601.

3.3 Donar compte del Padró del Mercat d'Encants, segon semestre de 2024

Tot seguit, els assistents resten assabentats del Padró del Mercat d'Encants, segon semestre de 2024.

3.4 Donar compte del Padró de l'IAE 2024

A continuació, els assistents resten assabentats del Padró de l'IAE 2024.

4. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

5. Precs i preguntes

No se'n fan.

6. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 12 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.