Expedient:	**2025/6-SESJGL**
Procediment:	**Junta de Govern Local**

Sant Adrià de Besòs, 19 de maig de 2025

Essent les onze hores, a la Casa de la Vila, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde accidental, Hugo Ferrer Sáez, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell.

HI ASSISTEIXEN:

Alcalde accidental: Hugo Ferrer Sáez

Tinents d'alcaldessa: José Luis Martínez Cardoso
Cristina Obregón Plaza
Anabel Jurado Pérez
Francisco Burgos Rubiales

S'han excusat d'assistir-hi Filomena Cañete Carrillo i José Antonio Gras Íñigo.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

ORDRE DEL DIA

1. Aprovació, si escau, dels esborranys de les actes de la sessions ordinàries que van tenir lloc els dies 14 d'abril i 12 de maig de 2025

S'aproven, sense esmenes, els esborranys de les actes de la sessions ordinàries que van tenir lloc els dies 14 d'abril i 12 de maig de 2025.

TERRITORI SOSTENIBLE, MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL

2. 2024/4966. Proposta relativa a la incoació de procediment sancionador en matèria d'animals potencialment perillosos

Fets

1. En data 15 d'octubre de 2023 a les 13,30 hores la Policia Local (funcionaris 1123 i 1146) aixequen Acta A10 a Plaça Frances Michelí, s/n dependencias Policia Local, on s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament:

Document signat electrònicament. Podeu consultar la seva autenticitat mitjançant el **codi de verificació 15704227444767310612** a https://seu.sant-adria.net/validacio

«La patrulla actuante, (...) mientras realizaba patrullaje preventivo por el barrio del Besòs, en la intersección de c/Dr. Fleming con c/Somosierra, ha visto a un perro de raza peligrosa (American Saffordshire Terrier), atado a una pilona de la vía pública, sin bozal y sin la presencia en los alrededores del dueño.

Al comprobar el hecho y la patrulla acercarse al animal, el dueño, anteriormente citado en esta acta, ha salido del establecimiento de comida manifestando que lo había dejado atado un momento para comprar. La patrulla ha comprobado la documentación del Sr. xxx , que no propietario del can, sino su pareja.

El Sr. xxx ha manifestado que solo lo ha sacado un momento. Asimismo, presenta licencia municipal a nombre xxx con DNI xxx, su pareja, seguro de responsabilidad civil obligatoria en vigor, documento de identificación mediante chip y cartilla sanitaria.

Por tanto se le informa al Sr. xxx que será propuesto para sanción por la ordenanza municipal de tenencia de animales, dentro del apartado de tenencia de animales peligrosos, por el art.27 como falta grave por estar atado sin bozal en un punto fijo de la vía pública. Y por el art.12 de la misma ordenanza, como falta muy grave, por pasear un perro de raza peligrosa sin la licencia municipal correspondiente.».

Fonaments de dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

D'acord amb l'art. 13.8 de la Llei 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos, són responsables solidaris de les infraccions, entre d'altres, el *propietari* o *tenidor* de l'animal.

II. Fets que motiven la incoació del procediment

- *falta grave por estar atado sin bozal en un punto fijo de la vía pública.*
- *falta muy grave, por pasear un perro de raza peligrosa sin la licencia municipal correspondiente (*Conduir el gos sense que el conductor disposi de cap llicència).

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici.

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

- Pel que fa a la consideració de la policia de que es tracta d'un gos potencialment perillós, s'identifica la raça de gos com a American Saffordshire Terrier, reconeguda com a perillosa en l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals (Article 3). Així es comprova d'ofici.

- Quant a les infraccions de «Posseir i/o portar el gos sense la llicència municipal pertinent»

Document signat electrònicament. Podeu consultar la seva autenticitat mitjançant el **codi de verificació 15704227444767310612** a https://seu.sant-adria.net/validacio

L'article 67.2 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals (OMTA) tipifica la conducta de passejar animals potencialment perillosos sense llicència: «*Tota persona que condueixi per espais públics un gos potencialment perillós haurà de disposar i portar a sobre l'oportuna llicència*».

El senyor xxx sembla haver malinterpretat la Llei, entenent que ell no havia de ser propietari de la llicència per posseir el gos i passejar-lo, entenent que només havia de portar la llicència de la titular.

L'article 71.1 b) de l'OMTA qualifica aquesta conducta com una infracció molt greu: «*Tenir gossos o animals potencialment perillosos sense llicència*». Tot i que l'article utilitza la paraula «tenir», abastant la possessió, aquesta infracció sembla centrar-se en la titularitat.

- Quant a portar el sense morrió, hem d'estar a allò que preveu l'art. 14 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals (OMTA, en endavant), disposa que l'ús del morrió és obligatori per els animals d'aquelles races per a les quals així ho estableixi l'ordenament sectorial d'aplicació.

L'article 71.2 d) de l'OMTA qualifica aquesta conducta com una infracció greu: «*Trobar-se el gos potencialment perillós en llocs públics sense morrió o no subjecte amb cadena*».

Portar el gos amb morrió a l'entorn urbà forma part dels paràmetres ordinaris de cura i diligència exigibles a tothom, de tal manera que hi concorreria la culpa exigida per l'art. 28.1 *in fine* de la LRJSP.

Així doncs, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referenciat.

IV. Sanció administrativa

En quant a portar gos:

L'art. 60.1, apartat b), de l'OMTA tipifica per a les infraccions greus la sanció amb multes de 300,52 a 2.404,05 EUR les considerades greus. c) Amb multes de 2.404,06 a 15.025,30 EUR les considerades molt greus.

De dins d'aquest rang cal estar als criteris generals de graduació de les sancions de l'art. 29.3 de la LRJSP i l'art. 61 de l'OMTA.

Portar el gos sense morrió implica una sanció greu, serà de 300,52 euros. Posseir el gos sense llicència correspon a una sanció molt greu, correspon a una sanció molt greu de 2.404,06 euros.

El senyor xxx sembla haver malinterpretat la Llei, entenent que ell no havia de ser propietari de la llicència per posseir el gos i passejar-lo, entenent que només havia de portar la llicència de la titular (la llicència de la seva parella, que és la titular del gos). És per això que porta a sobre la llicència de la seva parella, en un intent de complir amb la normativa.

L'article 71.1 b) de l'OMTA qualifica aquesta conducta com una infracció molt greu: «*Tenir*

Document signat electrònicament. Podeu consultar la seva autenticitat mitjançant el **codi de verificació 15704227444767310612** a https://seu.sant-adria.net/validacio

CIF P-0819300-E · Plaça de la Vila, 12 · 08930 Sant Adrià de Besòs · Tel. 93 381 20 04 · www.sant-adria.cat

gossos o animals potencialment perillosos sense llicència». Tot i que l'article utilitza la paraula «tenir», abastant la possessió, aquesta multa sembla centrar-se en la titularitat del gos potencialment perillós sense obtenir llicència prèvia.

Queda clar que conduir el gos sense llicència, per part de qualsevol persona, no es troba permès.

És a dir, la multa de 2.404,06 euros està dirigida a sancionar la manca de llicència dels titulars de gossos potencialment perillosos. Per a tal infracció, aquesta multa és proporcionada. Però quan el tenidor del gos és la parella del titular i el tenidor manca de llicència per conduir el gos, aquesta multa es torna desproporcionada.

Per aquesta raó, adaptant la multa al cas específic, tenint en compte l'aparent intenció del legislador, l'ús amb ambigüitat de la paraula «tenir» en els preceptes i la intenció del propietari d'obeir la llei (perquè portava la llicència de la titular, però no va entendre o considerar que ell n'hagués de tenir una), correspon l'aplicació de la sanció en el seu rang inferior.

L'article 29.4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (en endavant, LRJSP), en el si del principi de proporcionalitat de la potestat sancionadora, disposa que "*Quan ho justifiqui la deguda adequació entre la sanció que s'hagi d'aplicar amb la gravetat del fet constitutiu de la infracció i les circumstàncies concurrents, l'òrgan competent per resoldre podrà imposar la sanció en el grau inferior*".

Sobre què entén el legislador per "*sanció en el grau inferior":*

I.- D'una primera lectura de l' art. 29.4 de la LRJSP podria inferir-se que, si concorren els genèrics requisits que en aquell s' esmenten, l'òrgan administratiu competent per resoldre podrà imposar la sanció prevista per a una infracció lleu quan s' hagués comès una greu o castigar amb la penalitat establerta per a una infracció greu al que hagués dut a terme una falta molt greu.

En aquest sentit, si tenim en compte que el diccionari de la llengua espanyola defineix grau com "cadascun dels diversos estats o nivells que, en relació de menor a major pot tenir alguna cosa" i que les diferents legislacions sectorials preveuen les sancions atenent la gravetat de la infracció (en consonància amb el que disposa l'article 29.3 de la LRJSP).

II.- De l'examen del precepte comentat, també es podria concloure que amb l'ús de la paraula "grau" s'està al·ludint al grau mínim, mitjà i màxim que recullen moltes disposicions sancionadores sectorials.

No obstant això, de ser aquesta la interpretació correcta de l' art. 29.4 de la LRJSP, seria absolutament prescindible la seva existència si atenem a la jurisprudència que conclou que la manca de motivació de la proporcionalitat de la sanció s' ha de traduir en seu jurisdiccional en la seva reducció al mínim. La classificació en graus (mínim, mitjà i màxim) tampoc no existeix en totes les legislacions sectorials, a diferència de la comentada en l'expositiu I.

Per tant, la multa per conduir el gos sense disposar de la corresponent llicència serà de 300,52 euros.

Document signat electrònicament. Podeu consultar la seva autenticitat mitjançant el **codi de verificació 15704227444767310612** a https://seu.sant-adria.net/validacio

D'antecedents resultaria que no existeixen conductes agreujants de la sanció, així que en aplicació del principi *in dubio pro cive* correspon l'aplicació de la multa en la seva quantia mínima.

Per tot això, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció, procediria la imposició de la sanció TOTAL serà una multa de 601,04.-€, d'acord amb el principi de proporcionalitat i el règim sancionador expressat.

V. D'acord amb l'article 85 de la LPAC, incoat el procediment sancionador, si l'infractor reconegués la responsabilitat o procedís al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, com és el cas, s'aplicarà una reducció del 20% sobre la sanció proposada condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. Aquest import ha estat ampliat per via reglamentària al 50%, pel Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. Aquest import ha d'estar determinat en la notificació de l'acord d'incoació.

VI. Els interessats tenen el dret de formular les al·legacions que estimin pertinents, i en aquest efecte procedeix concedir tràmit d'audiència de DEU (10) DIES HÀBILS, en què els interessats podran accedir a l'expedient administratiu.

En cas que no s'efectuïn al·legacions en el termini referenciat, l'acord d'inici podrà esser considerat proposta de resolució, d'acord amb l'art. 64.2, apartat f), de la LPAC.

VII. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. Art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VIII. L'art. 63 de la LPAC disposa que els procediments de naturalesa sancionadora s'iniciaran sempre d'ofici per acord de l'òrgan competent i establiran la deguda separació entre la fase instructora i la sancionadora, que s'encomanarà a òrgans distints. És preceptiu, per tant, nomenar òrgan instructor.

IX. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Document signat electrònicament. Podeu consultar la seva autenticitat mitjançant el **codi de verificació 15704227444767310612** a https://seu.sant-adria.net/validacio

Les causes d'abstenció i el procediment de recusació estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

X. D'acord amb l'art. 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, és preceptiva l'emissió de dictamen per la Comissió Informativa amb caràcter previ a la incoació del procediment per la Junta de Govern, atès que es tracta d'una competència delegada del Ple.

Per tant, la Comissió Informativa de Territori Sostenible, Medi Ambient i Benestar Animal proposa a la Junta de Govern Local l'adopció dels següents

ACORDS:

1. Incoar procediment sancionador inculpant xxx, amb DNI xxx, per una possible infracció matèria de tinença d'animals.

    - Qualificació dels fets. Infraccions administratives, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció:

      - Portar el gos sense morrió a la via o en un espai públic
      - Conduir el gos sense que el conductor disposi de cap llicència

    - Sanció administrativa, sens perjudici d'allò que resulti de la instrucció: Multa per import de 601,04.-€.

2. Informar els inculpats, en virtut de l'article 85 de la Llei 39/2015, de primer d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'article 3 del Reglament regulador de l'aplicació de la reducció del 50% en les sancions que siguin competència de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, que si reconeguessin la responsabilitat o procedissin al pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, amb sancions únicament pecuniàries, s'aplicarà una reducció del 50% sobre la sanció proposada, condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

L'import en aquest supòsit seria el següent:

TOTAL	601,04.-€
AMB REDUCCIÓ DEL 50%	**300,52.-€**

En cas de voler abonar la sanció en període voluntari amb la reducció del 50%, s'haurà de posar en contacte amb Gestió Tributària, i aportar justificant de pagament a sancionador@sant-adria.net.

3. Concedir tràmit d'audiència als interessats per un període de DEU (10) DIES HÀBILS comptadors des de l'endemà de la notificació, als efectes que puguen accedir a l'expedient i formular les al·legacions o presentar els documents, justificacions o proposta de prova que estimin convenients; i fer indicació expressa que en cas que no exercesquin aquest dret en el termini referit, l'acord d'iniciació podrà esser considerat proposta de resolució.

Document signat electrònicament. Podeu consultar la seva autenticitat mitjançant el **codi de verificació 15704227444767310612** a https://seu.sant-adria.net/validacio

4. Nomenar com a instructora de l'expedient la tècnica superior en Dret, Laura Garcia Garcia.

Informar expressament que les causes d'abstenció i el procediment de recusació de l'instructor estan regulats als articles 23 i 24 de la Llei 40/2015, de primer d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Us informo que contra la present resolució, que no exhaureix la via administrativa, no s'escau la interposició de cap tipus de recurs, ja que es tracta d'un acte tràmit. No obstant això, podreu interposar els que considereu oportuns davant l'òrgan que estimeu competent.»

3. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

4. Precs i preguntes

No se'n fan.

5. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 12 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, la firmen l'alcaldessa i el secretari. Certifico.

Vist i plau

Document signat electrònicament. Podeu consultar la seva autenticitat mitjançant el **codi de verificació 15704227444767310612** a https://seu.sant-adria.net/validacio