Ajuntament de Sant Adrià de Besòs

Expedient:	**2026/6-SESJGL**
Procediment:	**Junta de Govern Local**

Sant Adrià de Besòs, 21 de setembre de 2026

Essent les onze hores, a la Casa de la Vila, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde accidental, Hugo Ferrer Sáez, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres de la **Junta de Govern Local** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell.

HI ASSISTEIXEN:

Alcalde accidental: Hugo Ferrer Sáez

Tinents d'alcaldessa: Cristina Obregón Plaza
Anabel Jurado Pérez
Andrés Pozo Cueto

S'han excusat d'assistir-hi Filomena Cañete Carrillo, José Luis Martínez Cardoso i José Antonio Gras Iñigo.

Vist que s'ha assolit la majoria absoluta del nombre de membres de la Junta de Govern Local, la presidenta obre la sessió.

Tot seguit i per unanimitat, s'aproven els assumptes següents inclosos a l'ordre del dia:

ORDRE DEL DIA

1. Aprovació, si escau, de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 13 de juliol de 2026

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el 22 de juny de 2026.

TERRITORI SOSTENIBLE, MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL

2. 2025/6681. Proposta relativa al procediment sancionador en matèria d'animals potencialment perillosos

FETS

1. En data 09 d'agost de 2025 a les 14,30 hores la Policia Local (funcionaris 5795 i 14291) aixequen Acta D20 a Parc del Besòs, on s'identifica a [redacted] DNI [redacted] i s'hi denuncien infraccions en matèria de tinença de gossos potencialment perillosos, concretament:

«(...) Staffordshire. Altres.

Posseir i portar el gos sense la llicència municipal pertinent
Posseir i portar el gos sense el certificat del cens municipal
No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150,253 €
Portar el gos deslligat a la via o en un espai públic
Portar el gos sense morrió a la via pública

(...) no presenta cap documentació necessària (...) manifesta tenir-ho tot a casa (...) Manifestació: «Es un perro muy bueno, ya nos vamos».

2. Informe jurídic de la tècnica superior en Dret de data 17 de febrer de 2026, referent a la incoació del procediment sancionador.

3. Acord de la Junta de Govern Local, de data 23 de març de 2026, resolució d'inici del procediment sancionador, notificat mitjançant correu ordinari en data 7 de maig de 2026.

Fonaments de Dret

I. Identificació del possible inculpat i d'altres interessats en el procediment

L'art. 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP, en endavant), disposa que només podran esser sancionats per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques i jurídiques que resultin responsables a títol de dol o negligència.

[redacted] DNI [redacted]

II. Fets que motiven la incoació del procediment

Posseir i portar el gos sense la llicència municipal pertinent
Posseir i portar el gos sense el certificat del cens municipal
No tenir assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers amb cobertura mínima de 150,253 €
Portar el gos deslligat a la via o en un espai públic
Portar el gos sense morrió a la via pública

Les actes referida en antecedents on es reflecteixen aquests fets són aixecades per funcionaris públics i constitueix prova *iuris tantum ex* art. 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques (LPAC en endavant). En els mateixos termes tenen presumpció de veracitat les comprovacions fetes d'ofici

III. Qualificació dels fets. Infracció administrativa

- Quant a la raça potencialment perillosa

El règim sancionador d'aplicació és la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, sobre el règim jurídic de la tinença d'animals potencialment perillosos (LEAPP en endavant), atès que es dicta d'acord amb la seva D.F.1a mitjançant títols competencials exclusius de l'Estat del 149.1 de la Constitució espanyola (CE, en endavant). Alhora és d'aplicació el seu

reglament de desenvolupament, contingut en el Reial decret 287/2002, de 22 de març.

També pot ésser d'aplicació residual la Llei autonòmica 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, aprovada amb anterioritat i sobre el mateix objecte quan l'Estat no havia regulat encara la matèria. La llei autonòmica no assenyala títol competencial autonòmic de tal manera que preval el Dret estatal *ex* art. 149.3 CE en tot allò que regula, atès que l'Estat ha regulat la matèria invocant títols competencials exclusius.

L'Ordenança municipal de Sant Adrià de Besòs defineix la raça Stafforshire com a potencialment perillosa, juntament amb els seus encreuaments. Així mateix ho fa el Reial Decret 287/2002, de 22 de març (Art. 2).

- Manca de la llicència de tinença preceptiva. Manca de certificat del cens municipal.

- Quant a les infraccions de «Posseir i/o portar el gos sense la llicència municipal pertinent i Posseir i/o portar el gos sense el certificat del cens municipal» no podem entrar en el fons de l'assumpte atès la manca de competència municipal que, en aquest cas, correspondria a l'Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet, al qual se li dona trasllat de la denúncia.

- Manca d'assegurança preceptiva de responsabilitat civil per a la tinença de gos potencialment perillós:

L'art. 3.1, apartat d), de la LEAPP estableix com a requisit en la concessió de la llicència l'acreditació de la formalització d'una assegurança de responsabilitat civil per danys a tercers causats pels seus animals, per la quantia mínima que reglamentàriament es determini. El Reglament ho concreta en una cobertura no inferior de 120.000,00.-€. Per tant, és obligatori disposar d'assegurança, en els termes indicats per la tinença d'aquesta mena d'animals.

La LEAPP no tipifica aquest incompliment com a infracció administrativa. D'acord amb el principi de taxativitat és inaplicable l'art. 13.4 de la LEAPP. La llei autonòmica sí que ho fa, però com s'ha referit anteriorment no és d'aplicació per la clàusula de prevalença de l'art. 149.3 CE.

Per tant, malgrat que aquest fet revesteix d'antijuridicitat, no constitueix per ell mateix infracció administrativa atès que no s'acompleix el principi de tipicitat.

- Conduir el gos deslligat.

Hem d'atendre a l'art. 14 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals (OMTA, en endavant), el qual disposa que a les vies públiques, llocs i espais públics en general, els gossos han d'anar lligats, amb la corresponent corretja, han de dur collar i, en el seu cas, la placa identificativa censal de l'any en curs que els hagi proporcionat l'Ajuntament.

L'art. 71.2.d de l'OMTA tipifica com a infracció greu «. *Portar als gossos considerats potencialment perillosos en llocs públics (...) no subjecte amb cadena*"

Portar el gos lligar a l'entorn urbà forma part dels paràmetres ordinaris de cura i diligència exigibles a tothom, de tal manera que hi concorreria la culpa exigida per l'art. 28.1 *in fine* de la LRJSP.

Així doncs, segons la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referenciat.

- Conduir el gos sense morrió,

Hem d'atendre a l'art. 14 de l'Ordenança municipal reguladora de la tinença d'animals (OMTA, en endavant), el qual disposa que l'ús del morrió és obligatori per als animals d'aquelles races per a les quals així ho estableixi l'ordenament sectorial d'aplicació.

L'art. 71.2.d de l'OMTA tipifica com a infracció greu *«Portar als gossos considerats potencialment perillosos en llocs públics sense morrió (...)"*

Portar el gos amb morrió a l'entorn urbà forma part dels paràmetres ordinaris de cura i diligència exigibles a tothom, de tal manera que hi concorreria la culpa exigida per l'art. 28.1 *in fine* de la LRJSP.

Així doncs, d'acord amb la instrucció, hi concorreria a la conducta antijuridicitat, tipicitat i culpa, de tal manera que caldria qualificar el fet com a infracció administrativa greu d'acord amb el règim sancionador referenciat.

IV. Sanció administrativa

L'art. 71 de l'OMTA tipifica per a les infraccions greus la sanció de multa de 300,52 a 2.404,05 euros.

De dins d'aquest rang cal estar als criteris generals de graduació de les sancions de l'art. 29.3 de la LRJSP.

D'antecedents no resultaria cap agreujant, procedint imposar la sanció de multa mínima del rang, d'acord amb el principi de proporcionalitat i *in dubio pro cive*.

Per tot això, d'acord amb la instrucció, procediria la imposició de la sanció de multa de 601,04.-€, d'acord amb el principi de proporcionalitat i el règim sancionador expressat.

V. Atès que els interessats no han formulat al·legacions durant el tràmit d'audiència, l'acord d'inici es considera proposta de resolució, d'acord amb l'art. 64.2, apartat f) de la LPAC.

Atès que no hi ha cap nou element de judici, fets, al·legacions o proves en relació amb el moment de la incoació, no procedeix concedir nou tràmit d'audiència a l'interessat, *ex* art. 82.4 LPAC i 3.1.d) LRJSP (cfr. 96.6.d) i 89.2 in fine LPAC), perquè han quedat garantits durant el procediment el principi de contradicció i el dret de defensa.

VI. D'acord amb l'article 117 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (cfr. Art. 21 de la LPAC), estableix que el termini per resoldre i notificar la resolució de l'expedient sancionador és de SIS MESOS des de la data de l'acord d'incoació, cosa que en determina la caducitat i l'arxivament de les actuacions, sens perjudici d'incoar un nou procediment administratiu sancionador en cas que la infracció no hagi prescrit.

VII. Competència

L'art. 13.7 de la Llei estatal 50/1999, de 23 de desembre, disposa que l'exercici de la potestat sancionadora en aquest àmbit sectorial correspon als òrgans municipals competents en cada cas. En aquest sentit, l'art. 13 de la Llei de la CA de Catalunya 10/1999, de 30 de juliol, sobre la tinença de gossos considerats potencialment perillosos, concreta que la competència en el cas de sancions greus i molt greus correspon al Ple municipal. Aquesta norma de la llei autonòmica referida cal entendre-la en vigor en tant que regula un aspecte no regulat a la llei estatal, de tal manera que no s'aplica, en aquest precepte, el principi de prevalença del Dret estatal (149.3 CE).

Aquesta competència es troba delegada en la Junta de Govern, per Acord del Ple municipal de 23.12.2019.

Recusació: Els interessats poden promoure'n la recusació en els supòsits i d'acord amb el procediment regulat als art. 23 i 24 LRJSP.

La Comissió Informativa de Territori Sostenible, Medi Ambient i Benestar Animal proposa a la Junta de Govern Local l'adopció dels següents

ACORDS:

1. Sancionar [redacted] DNI [redacted] pels fets referits en antecedents, en ésser constitutius d'infracció en matèria de tinença d'animals.

- Qualificació dels fets. Infraccions administratives, d'acord amb la instrucció:

• Portar el gos deslligat a la via pública i sense morrió. Veure el Fonament Jurídic III.

- Sanció administrativa, d'acord amb la instrucció: Multa pels imports següents

INFRACCIÓ	MULTA €
Portar el gos deslligat a la via pública i sense morrió	601,04

2. Notificar aquest acte als interessats, amb la indicació del peu de recurs següent:

«Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podran interposar els recursos següents:

a) El de reposició, com a requisit previ a la interposició del recurs contenciós administratiu, davant l'òrgan que hagi dictat l'acord recorregut en el termini d'un mes comptat a partir del dia següent al de la recepció d'aquesta notificació. S'entendrà desestimat per silenci administratiu, acabada la via administrativa i expedita la contenciosa administrativa si, transcorregut un mes comptat des del dia següent al de la seva interposició, no es notifica la resolució. Si de l'expedient resultessin altres interessats diferents del recurrent o si l'òrgan que ha de resoldre el recurs estimés adient examinar i resoldre qüestions no plantejades pels interessats, el termini del mes es computarà des del dia següent a aquell en què els interessats formulin les al·legacions o deixin transcórrer el termini per formular-les.

b) El contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona en el termini de dos mesos, comptats des del dia següent al de la notificació de l'acord resolutori del recurs de reposició, si és exprés, i, si no ho fos, en el de sis mesos comptats des del dia següent a aquell en què s'hagi produït l'acte presumpte de desestimació del recurs per

silenci administratiu.

c) Qualsevol altre que es consideri procedent davant l'òrgan que s'estimi competent.»

HISENDA, SERVEIS GENERALS I GOVERN OBERT

3. 2026/6445. Donar compte de la remesa de plusvàlua LIVT260701

Tot seguit, els assistents resten assabentats de la remesa de plusvàlua LIVT260701.

4. 2026/7293. Donar compte de la remesa de plusvàlua LIVT260702

A continuació, els assistents resten assabentats de la remesa de plusvàlua LIVT260702.

5. 2026/7464. Donar compte de la remesa de plusvàluaLIVT260801

Tot seguit, els assistents resten assabentats de la remesa de plusvàlua LIVT260801.

6. Assumptes urgents

No hi ha cap assumpte urgent.

7. Precs i preguntes

No se'n fan.

8. Informació, estudi i propostes de resolució dels assumptes que afecten a les diferents àrees municipals

Tot seguit, els reunits resten assabentats de la informació i propostes de resolució formulades en relació amb els assumptes que afecten a les diferents àrees municipals i que els tinents d'alcalde i els altres regidors delegats demanin de les dependències respectives la incoació i tramitació dels expedients corresponents.

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 12.00 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, la firmen l'alcaldessa i el secretari. Certifico.

Vist i plau

CRIPTOLIB_CF_Firma politico	CRIPTOLIB_CF_Firma secretario