



Sant Adrià de Besòs, 26 de febrer de 2024

Essent les divuit hores, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde, Filomena Cañete Carrillo, per tal de dur a terme la sessió ordinària que correspon al dia d'avui, els membres del **Ple de l'Ajuntament** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotassnat secretari accidental de la corporació, Enric Padrós Torra. Assisteix també l'interventor accidental, Sergi Fabregat Morelló.

### HI ASSISTEIXEN:

**Alcalde:** Filomena Cañete Carrillo

**Tinents d'alcalde:** Hugo Ferrer Sáez  
Cristina Obregón Plaza  
José Luis Martínez Cardoso  
José Antonio Gras Iñigo  
Anabel Jurado Pérez  
Francisco Burgos Rubiales  
Paula Dieste Ariza  
Miriam Chacón Casas  
Francisco Vargas Porras  
Andrés Pozo Cueto

**Regidors:** Rubèn Arenas i Garcia  
Antònia Hernández i Martinez  
Antoni Vélez i Barajas  
Irene Pardo Romera  
Desirée Aguilar Molina  
Marcos Moisés Martín Gutiérrez  
Antonio Balboa Sánchez  
Jordi Albert de la Fuente Miró  
Irene Aldabert González  
Joan Comorera Estarellas

Vist que assisteixen tots els membres del Ple de l'Ajuntament, la presidenta obre la sessió.

HASH del video: "cm+0UCT6L+Dd0ACu1k0RqDiLyNPQ1i96CgtuKg3HN8Y=".  
[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601)

**1. De conformitat amb l'Acord institucional per avançar en la sensibilització, visibilització i prevenció de la violència masclista, aprovat pel Ple de l'Ajuntament, en data de 30 d'octubre de 2017,**



### **posar en coneixement de la sala de plens les dones assassinades per violència masclista**

- Fàtima D., 44 anys. Torroella de Montgrí (Girona).
- Rocío, cognoms no coneguts. 44 anys. L'Alfàs del Pi (Alacant).
- Laila, cognoms no coneguts. 37 anys. Olot (Girona).

No oficials:

- Nom i cognoms no coneguts, 49 anys. Godelleta (València).
- Nom i cognoms no coneguts, 54 anys. Hellín (Albacete).
- Nom i cognoms no coneguts, edat desconeguda. Vigo (Pontevedra).
- Cándida, cognoms no coneguts, 54 anys. Aldea del Rey (Ciudad Real).

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=447](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=447)

### **2. Aprovació, si s'escau, de l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 29 de gener de 2024**

S'aprova, sense esmenes, l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària que va tenir lloc el dia 29 de gener de 2024.

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=654](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=654)

## **ALCALDIA**

### **3. Proposta relativa a incloure en l'ordre del dia assumptes que no han estat prèviament informats per la respectiva Comissió Informativa**

#### **"Fets**

1. Com a assumptes de l'Ordre del dia de la sessió ordinària convocada en primera convocatòria per al dia 26 de febrer de 2024, a les 18 hores, hi consten els titulats:

"4. Moció d'ERC per actualitzar el Pla de mobilitat urbana i sostenible.

5. Moció de VOX per denunciar les catastròfiques conseqüències que ha tingut el Pacte Verd Europeu per als interessos nacionals i en defensa del sector primari espanyol.

6. Moció de VOX en relació amb les zones de baixes emissions."



### Fonaments de dret

1. La Llei de la Generalitat de Catalunya 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya (Diari Oficial de la Generalitat número 832, de 27 d'abril de 1987).
2. L'article 82 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, aprovat pel Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre (Boletín Oficial del Estado número 305, de 22 de diciembre de 1986) estableix en el seu apartat 3 la possibilitat que el president, a iniciativa pròpia o a proposta d'algun dels portaveus, pugui incloure en l'ordre del dia de les sessions assumptes que no hagin estat prèviament informats per la respectiva Comissió informativa, amb l'excepció que no es podrà adoptar cap acord sobre aquests assumptes sense que el Ple ratifiqui la seva inclusió en l'ordre del dia.

### PROPOSTA

Per tant, proposo al Ple de l'Ajuntament que adopti el següent

### ACORD:

Ratificar, per majoria simple, la inclusió en l'ordre del dia de la sessió ordinària convocada en primera convocatòria per al dia 26 de febrer de 2024, a les 18 hores, els punts esmentats anteriorment."

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=674](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=674)

S'aprova per unanimitat.

### 4. Moció d'ERC per actualitzar el Pla de mobilitat urbana i sostenible

"A l'any 2016 es va aprovar un pla de mobilitat urbana i sostenible per a la ciutat de Sant Adrià de Besòs, com a instrument per vertebrar la mobilitat de la ciutat.

Vuit anys després, aquest document no només està en part desactualitzat pels canvis urbanístics i socials que ha patit la ciutat, sinó també en conceptes i estratègies per bastir una política coherent de mobilitat a la ciutat.

La mobilitat ha evolucionat ràpidament i sorgeixen nous desafiaments i oportunitats que requereixen una actualització del pla de mobilitat.

En primer lloc, la consciència creixent sobre el canvi climàtic i la necessitat de reduir les emissions de CO<sub>2</sub> i altres gasos contaminants relacionats amb el transport de persones requereixen una revisió i actualització dels nostres objectius i mesures en matèria de mobilitat. Necessitem establir objectius



més ambiciosos i mesurables per reduir les emissions de CO<sub>2</sub> i millorar la qualitat de l'aire, i adoptar mesures més efectives per assolir-los.

En segon lloc, la mobilitat compartida i el transport públic estan guanyant popularitat, i cal promoure'n l'ús i millorar-ne la infraestructura. La promoció del transport públic i compartit, incloent-hi bicicletes, no només reduirà les emissions de CO<sub>2</sub> i la congestió del trànsit, sinó que també millorarà l'accessibilitat i la qualitat de vida dels nostres ciutadans.

En tercer lloc, la seguretat viària i el soroll del trànsit continuen sent problemes importants a la nostra ciutat. Cal adoptar mesures més efectives per millorar la seguretat viària i reduir el soroll del trànsit, com ara la prioritat residencial, la millora de la infraestructura ciclista i de vianants, i la implementació de mesures per reduir el soroll del trànsit.

En quart lloc, la tecnologia emergent, com la intel·ligència artificial, ofereix noves oportunitats per millorar l'eficiència i l'eficàcia del pla de mobilitat. Cal aprofitar aquestes tecnologies per millorar la planificació i la gestió del trànsit, i per proporcionar als ciutadans informació en temps real sobre el transport públic i les opcions de mobilitat sostenible.

En cinquè lloc, per les circumstàncies especials urbanístiques de la nostra ciutat, es fa del tot necessari estratègies per potenciar la mobilitat a peu, fomentant també una vida saludable i la lluita activa contra el sedentarisme.

Per acabar, hi ha dos aspectes transversals que s'han de treballar en aquesta actualització, per una banda la perspectiva feminista en l'urbanisme, en la línia de mocions ja aprovades per aquest ple, i per l'altra, la participació ciutadana, que és clau per garantir l'èxit del pla de mobilitat. Cal involucrar els ciutadans en el procés de planificació i execució del pla de mobilitat, i garantir-ne la transparència i la rendició de comptes.

L'actualització de l'actual Pla de mobilitat és, doncs, necessari per abordar els desafiaments i les oportunitats emergents en matèria de mobilitat, i per garantir un futur més sostenible, saludable i pròsper per a la nostra ciutat i els seus ciutadans.

Per aquesta sèrie de motius, el grup d'ERC Sant Adrià proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents

### **ACORDS:**

- 1.** Iniciar tots els tràmits per actualitzar el Pla de mobilitat urbana i sostenible de Sant Adrià de 2016.
- 2.** Actualitzar els objectius i les mesures en matèria de mobilitat per reduir les emissions de CO<sub>2</sub> i millorar la qualitat de l'aire, establint objectius més ambiciosos i mesurables.



3. Promoure l'ús i la millora de la infraestructura del transport públic i compartit, incloent-hi bicicletes.
4. Adoptar mesures efectives per millorar la seguretat viària i reduir el soroll del trànsit.
5. Aprofitar les tecnologies emergents, com la intel·ligència artificial, per millorar la planificació i la gestió del trànsit, i proporcionar als ciutadans informació en temps real.
6. Desenvolupar estratègies per potenciar la mobilitat a peu, fomentant també una vida saludable i la lluita activa contra el sedentarisme.
7. Incorporar una perspectiva feminista a l'urbanisme, en línia amb mocions aprovades prèviament per aquest Ple.
8. Garantir la participació ciutadana en el procés de planificació i execució del Pla de mobilitat, i garantir-ne la transparència i la rendició de comptes.
9. Assignar els recursos necessaris per a la implementació i el seguiment del Pla de mobilitat actualitzat, i establir un calendari i procés clars per a la seva implementació i avaluació.
10. Informar a les associacions de veïns de la ciutat de l'aprovació d'aquesta moció."

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=701](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=701)

S'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: setze (16) - PSC (11), ERC (3) i SAeC (2)

Vots en contra: cinc (5) - PP (3) i VOX (2)

### **5. Moció de VOX per denunciar les catastròfiques conseqüències que ha tingut el Pacte Verd Europeu per als interessos nacionals i en defensa del sector primari espanyol**

"Durante años ha existido un consenso en las instituciones europeas que ha ido legislando contra los intereses de las naciones que conforman la Unión Europea y los distintos sectores que sustentan la economía y la prosperidad de los europeos. El sector primario es sin duda uno de los más perjudicados por la agenda verde impuesta por burócratas de Bruselas y asumida por los sucesivos gobiernos de España, con consecuencias dramáticas para nuestro municipio, nuestros vecinos y nuestro modo de vida.

El Pacto Verde Europeo es el conjunto de medidas legales, políticas, económicas y financieras mediante las que, desde las instituciones de la



Unión Europea, se está imponiendo una agenda de transformación de las economías de los estados miembros con el fin de adaptarlas a una serie de objetivos climáticos. El más importante de ellos, piedra de toque de todo el Pacto, alcanzar cero emisiones netas de gases de efecto invernadero para 2050.

Esta estrategia ha sido elaborada de espaldas a los españoles, que, sin embargo, son los que están soportando las peores consecuencias de las restricciones, normas y acciones del Pacto Verde Europeo. Para su desarrollo se han elaborado multitud de normas que recogen exigencias e imposiciones para nuestros productores que han lastrado la economía y la viabilidad de nuestro sector primario. Entre ellas destacan la Estrategia de la Granja a la Mesa y la Estrategia de Biodiversidad 2030, que cada día sufren nuestros agricultores y ganaderos.

Todas estas normas aprobadas por burócratas a los que no les importa en absoluto la soberanía alimentaria de nuestras naciones, la prosperidad de nuestra gente y la pervivencia del mundo rural, han impuesto unos objetivos imposibles de cumplir cuya única consecuencia es situar a nuestro producto nacional frente a la competencia desleal de terceros países. Han pretendido desmontar nuestro sector primario y hacernos cada vez más dependientes del extranjero, dejando en manos de otras naciones la soberanía, el bienestar y la prosperidad de nuestro pueblo.

Estas restricciones en el uso de insumos agrícolas tradicionales, fertilizantes, antimicrobianos y pesticidas en toda la Unión Europea están provocando una reducción de nuestra producción agrícola y de nuestra competitividad en los mercados de exportación que tendrán como consecuencia una subida de precios que sufren los hogares y el empobrecimiento de nuestro municipio.

Además, estas estrategias han utilizado lo que tradicionalmente han sido mecanismos de apoyo a distintos sectores como medida de coacción para que implementen sus agendas ideológicas. Así, la Política Agraria Común (PAC) que ha servido como sustento a las actividades agrícolas y de impulso a la competitividad está quedando progresivamente desplazada por la vinculación de las ayudas a criterios ideológicos ecologistas o, como en el caso de la última actualización de la PAC, la reversión del 10% de la superficie productiva agraria. La nueva PAC establece objetivos gravosos para los agricultores y ganaderos españoles. Una PAC con un 40% de su presupuesto destinado a objetivos ambientales no es la más propicia para respaldar al sector en un contexto de emergencia económica como el actual. Esta medida ya ha generado efectos adversos en el periodo octubre-diciembre de 2023, con una disminución de 580 millones de euros en las ayudas directas de la PAC para el campo español, en comparación con el mismo periodo del año anterior.

Esta reducción del apoyo económico al sector primario se ha combinado con la imposición progresiva de nuevos impuestos, trabas legales y laberintos



burocráticos que han llevado a nuestros vecinos agricultores, ganaderos, pescadores y trabajadores del sector primario en general al borde de la desaparición por los costes y el abandono institucional. Del mismo modo, la resolución del Pacto Verde Europeo aprobada en 2020 impulsó el endurecimiento de las normas sobre bienestar animal, que también recaen sobre la industria agroalimentaria.

Por si fuera poco, esta situación se está combinando con la permisividad a la importación descontrolada de productos de terceros países que no cumplen con las normativas a las que están sometidos nuestros productores, ya sea en términos ambientales, de calidad o en lo referente a la regulación laboral. Resulta incoherente exigir medidas coercitivas para el sector primario europeo al mismo tiempo que se autoriza la entrada de productos procedentes de países que no cumplen con esas mismas exigencias, generando una competencia desleal con los propios productos comunitarios.

Debemos destacar la implicación de los sucesivos Gobiernos de España en todo este proceso, con continuas cesiones a las exigencias de los burócratas de Bruselas aplicando gravosos impuestos y permitiendo una excesiva regulación que ha tenido consecuencias desastrosas para los productores y distribuidores españoles, hasta el punto de llevar a muchos productores, muchos de ellos, vecinos de nuestro propio municipio, al desánimo por mantener y legar la actividad familiar a sus hijos.

El principal ejemplo fue el acontecido el 15 de enero de 2020, cuando se sometió a votación en Estrasburgo la hoja de ruta del Pacto Verde Europeo y en la que VOX fue el único partido español que se opuso. Contrariamente, el Partido Popular y el Partido Socialista votaron a favor del texto que establecía un "mayor nivel de ambición climática de la UE para 2030 y 2050".

Este no es un hecho aislado, ya que el 87,8% de las medidas abordadas en el Parlamento Europeo durante la presente legislatura han obtenido el consenso entre el Partido Socialista y el Partido Popular.

Durante décadas se ha gestado un proceso de desarticulación de nuestro sector primario, hoy concretado en la asunción de los postulados de la Agenda 2030 y el Pacto Verde Europeo.

Precisamente frente a ese acuerdo se han rebelado los agricultores europeos y españoles. La sostenibilidad del campo y la transición hacia fuentes de energía menos contaminantes no puede, en ningún caso, llevarse a cabo al margen de los intereses de España y de nuestro sector primario. De ello depende el sustento de muchísimas familias de nuestro municipio. Las agendas ideológicas, en ningún caso, pueden estar por encima del bienestar de los españoles.



Lo que empezó en lejanos despachos de las élites Bruselas alejadas de la realidad de la gente y que nadie ha elegido tiene ya consecuencias directas en nuestra vida diaria. Lo vemos en los supermercados, con unos precios cada vez más elevados e inasequibles para familias y trabajadores. Lo vemos en el mundo rural, asfixiado, necesitado de agua y cada vez más despoblado mientras se destruyen infraestructuras energéticas e hidráulicas y se abren las puertas de productos procedentes de terceros países con una calidad inferior y que no cumplen los durísimos requisitos que se les exige a nuestros productores. Y pronto lo sufriremos en forma de chantaje por parte de todas aquellas naciones de las que nos hemos hecho dependientes y a las que los políticos les han cedido nuestra soberanía alimentaria.

En virtud de lo expuesto, resulta necesario promover políticas que faciliten la libertad y la viabilidad económica de las unidades de producción e industrias vinculadas al sector primario, asegurar la pervivencia del mundo rural y terminar con todas las imposiciones ideológicas que pretenden acabar con nuestra soberanía alimentaria, hacernos dependientes de terceros países y que tienen como consecuencia el empobrecimiento cada vez mayor de nuestros vecinos, especialmente de los trabajadores del sector primario y sus familias.

Por tanto, el Grupo Municipal VOX en Sant Adrià de Besòs propone al Ayuntamiento Pleno que adopte los siguientes

### **ACUERDOS:**

1. Que este Ayuntamiento denuncie ante el Gobierno de España y las instituciones europeas el Pacto Verde Europeo y las graves consecuencias que ha tenido para la economía española y de nuestro municipio, en especial el Sector Primario y las actividades económicas vinculados a él (mercados, pequeños comercios de comestibles, entre otros).
2. Que este Ayuntamiento promueva e inste a todas las Administraciones Públicas, en el ámbito de sus competencias, a la derogación de todas las políticas inspiradas en el Pacto Verde Europeo y en la Agenda 2030, especialmente la Estrategia de la Granja a la Mesa y la Estrategia por la Biodiversidad.
3. Que este Ayuntamiento fomente una verdadera conservación del medio natural que conviva con el apoyo y el respeto a la actividad de nuestro sector primario, favoreciendo todas aquellas acciones que vayan encaminadas en este sentido.
4. Que este Ayuntamiento inste a las autoridades competentes a tomar las medidas necesarias para garantizar nuestra soberanía alimentaria en el marco de las competencias autonómicas, la eliminación de la competencia desleal y el fortalecimiento del principio de preferencia comunitaria.



5. Que este Ayuntamiento inste, a través del Gobierno de España, a las autoridades competentes a la revisión de los acuerdos comerciales con terceros países para suspender inmediatamente aquellos que permitan la importación de productos que no cumplan las exigencias fitosanitarias impuestas a nuestros productores, así como a no ratificar ningún acuerdo comercial que desproteja a nuestro sector primario.
6. Que este Ayuntamiento exprese su apoyo y respeto a las legítimas protestas y reivindicaciones populares que, desde el mundo rural, exigen el fin inmediato de las políticas ecologistas que amenazan gravemente su viabilidad."

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=1650](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=1650)

Es desestima la moció amb el resultat següent:

Vots a favor: cinc (5) - PP (3) i VOX (2)

Vots en contra: setze (16) - PSC (11), ERC (3) i SAeC (2)

### **6. Moció de VOX en relació amb les zones de baixes emissions**

"La normativa europea, en vigor, sobre calidad del aire está compuesta por varias Directivas, pero en ninguna de ellas se define la figura de la ZBE. Sólo existe una mención: la Directiva 2008/50/CE, que establece una serie de plazos para reducir diversos contaminantes en el aire con el establecimiento de niveles máximos permitidos, sin establecer las ZBE como una medida obligatoria a adoptar.

En la Directiva 2008/50/CE relativa a la calidad del aire ambiente y a una atmósfera más limpia en Europa, las ZBE no están contempladas como una medida obligatoria que deba incluirse en los planes de calidad del aire. Asimismo, las normas de la Unión Europea sobre calidad del aire dejan a los Estados miembros la elección de las medidas necesarias para cumplir con los valores límite fijados legalmente. Y en ningún momento fija la obligatoriedad de imponer una ZBE.

España, con la Ley 7/2021 "de cambio climático y transición energética" ha ido más allá de la normativa europea, y ha impuesto la creación de la ZBE conforme a un criterio casi exclusivamente poblacional, sin tener en cuenta la realidad de cada municipio. El marco normativo vigente establece que las ciudades de más de 50.000 habitantes y las de más de 20.000 habitantes con superaciones de los valores límite de calidad del aire deben adoptar planes de movilidad urbana sostenible que introduzcan medidas de mitigación para reducir las emisiones derivadas de la movilidad incluyendo el establecimiento de ZBE antes del año 2023. La Generalitat y los ayuntamientos, el 18 de marzo de 2022, suscribieron el "Acord per a la



Millora de la Qualitat de l'Aire a Catalunya", en la *Cimera de la Qualitat de l'Aire* celebrada entre ayuntamientos, Generalitat, Diputaciones, Puerto, Aeropuerto y otros gestores de infraestructuras, que iba más allá: todos los municipios catalanes de más de 20.000 habitantes, independientemente de su nivel de contaminación, deberán tener una ZBE antes de que termine 2025 (en 2022, afectaba a 67 municipios de Cataluña).

Sin embargo, ni la legislación europea, ni la nacional, impone a los ayuntamientos restricciones ni multas si su contaminación no sobrepasa unos criterios establecidos. Son los propios Ayuntamientos los que deben establecer a través de Ordenanzas el posible régimen sancionador, es decir, queda respetada la autonomía local a la hora de aplicar multas a los conductores que no respeten las restricciones. En el Real Decreto 1052/2022 por el que se regulan las ZBE, se especifica que: "En lo que se refiere a exigencias sustantivas de las ZBE (tanto la delimitación geográfica concreta como las diferentes medidas a adoptar), queda plenamente respetada la autonomía local consagrada en los artículos 137 y 140 de la Constitución Española y no se invaden las competencias municipales contempladas en el artículo 25.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local".

Las ZBE limitan derechos fundamentales como la libertad de circulación (art. 19 CE) y generan desigualdad por razón de residencia perjudicando a la clase media trabajadora, a los autónomos, PIMES y empresas del centro de la ciudad. Con la regulación actual, la movilidad en las ZBE se condiciona a la capacidad económica del titular del vehículo, por lo que se trata de una medida discriminatoria y clasista en la clase trabajadora es la más afectada por no poder permitirse el lujo de adquirir un nuevo vehículo menos contaminante.

Según el mandato establecido en el art. 4.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, las Administraciones Públicas, en el establecimiento de medidas que limiten el ejercicio de derechos, deben atender al principio de proporcionalidad, buscando en todo momento la aplicación de medidas menos restrictivas. En este sentido, existen alternativas regulatorias mucho menos restrictivas e invasivas que las ZBE para mejorar la calidad del aire que pueden aplicarse sin perjudicar a las clases trabajadoras y productivas.

Se trata de una medida impopular. Una encuesta de RACE, de marzo de 2023, mostró el rechazo de las ZBE por el 61% de los encuestados, el 44% consideró que obedecen a intereses políticos y sólo 14% cambió o se planteó cambiar su coche. La impopularidad deviene, también, del paso siguiente a las ZBE: vehículos de emisión cero o permiso de paso o circulación a cambio del pago de una tasa y tener derechos de emisión de gases contaminantes. En este sentido, ayuntamientos como Elche o Alicante ya han decidido no aplicar sanciones en las ZBE delimitadas en su ámbito geográfico, desplegando su autonomía local recogida en la normativa vigente.



Por tanto, el Grupo Municipal VOX en Sant Adrià de Besòs propone al Ayuntamiento Pleno que adopte los siguientes

### **ACUERDOS:**

1. Que el Ayuntamiento de Sant Adrià de Besòs, por razones de interés general, paralice la imposición de restricciones y sanciones para acceder a la ZBE, salvo en episodios puntuales y declarados de extrema contaminación y sin tener en cuenta el distintivo ambiental de los vehículos que circulen.
2. Que se reduzcan los planes de expansión y ampliación de cobertura de las ZBE al mínimo legal y que su aplicación geográfica se limite a donde sea menos perjudicial para la actividad diaria y laboral de vecinos y trabajadores, especialmente en calles ya peatonalizadas.
3. Que el Ayuntamiento ordene la realización de un estudio técnico para opciones alternativas a la ZBE, su viabilidad económica y el impacto que tendría su implantación sobre la actividad financiera, las familias y los comercios del municipio, sin que en ningún caso suponga la adopción de una ZBE encubierta o un sucedáneo de la misma."

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=2593](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=2593)

Es desestima la moció amb el resultat següent:

Vots a favor: cinc (5) - PP (3) i VOX (2)

Vots en contra: setze (16) - PSC (11), ERC (3) i SAeC (2)

### **TERRITORI SOSTENIBLE, MEDI AMBIENT I BENESTAR ANIMAL**

#### **7. Dictamen relatiu a l'aprovació definitiva de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Sant Adrià de Besòs amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire**

##### **"Fets**

1. La proposta d'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Sant Adrià de Besòs té per objecte la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire i de la salut pública, d'apropar els nivells de contaminació de la ciutat als recomanats per l'Organització mundial de la salut (OMS) i complir els valors límit de qualitat de l'aire legalment establerts, reduint les emissions a l'atmosfera procedents del



trànsit rodat, atès que aquest és el major contribuïdor als nivells de contaminació d'efecte local de la ciutat.

El municipi de Sant Adrià de Besòs, juntament amb els municipis que conformen l'Àrea Metropolitana de Barcelona estan sotmesos a uns nivells de contaminació que excedeixen els líndars de contaminació d'NO<sub>2</sub> i de PM<sub>10</sub> establerts per la Unió Europea i l'Organització Mundial de la Salut i constitueixen una amenaça de primer ordre en termes de salut pública, atesa l'elevada contaminació atmosfèrica.

Concretament, a la Zona de Qualitat de l'Aire 1 (ZQA), on pertany la ciutat de Sant Adrià de Besòs, històricament s'han registrat superacions dels valors límit de diòxid de nitrogen (NO<sub>2</sub>) i partícules en suspensió amb diàmetre inferior a 10 micres (PM<sub>10</sub>) recollits a la Directiva 2008/50/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta en Europa.

La Comissió Europea ha demandat al Regne d'Espanya (Àrea de Barcelona i Madrid) per l'incompliment sistemàtic i continuat dels valors límit del NO<sub>2</sub>, i per tant, dels articles 13.1 i 23.1 de l'esmentada Directiva, així com per no realitzar plans de qualitat de l'aire amb mesures adequades que permetin reduir el període d'incompliment en el menor temps possible (article 23.1 de la Directiva).

En aquest sentit, el Ple municipal de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs va aprovar l'Ordenança relativa a la restricció de trànsit per motius ambientals de Sant Adrià de Besòs al Ple municipal de 27 de gener de 2020.

Malgrat això, aquest nou projecte normatiu busca focalitzar els esforços en reduir les emissions contaminants provocades pel trànsit rodat i, per tant, es centra en provocar una reducció especialment significant dels nivells registrats de NO<sub>2</sub>, per així evitar l'incompliment sistemàtic dels valors límit i/o valors recomanats establerts en la Directiva europea i per l'OMS, respectivament, millorant la qualitat de l'aire, la qualitat de vida del conjunt de la ciutadania, afavorint la millora de la qualitat acústica a l'espai urbà i fent la ciutat més amable i habitable, tot recollint únicament aquelles restriccions estrictament necessàries per complir amb les raons d'interès general que la motiven.

2. La nova Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, estableix a l'article 14 que tots els municipis espanyols de més de 50.000 habitants, els territoris insulars i els municipis de més de 20.000 habitants que superin els valors límits de contaminants regulats per la normativa de referència hauran d'adoptar, abans de l'any 2023, l'establiment d'una Zona de Baixes Emissions (en endavant, ZBE) dins del seu terme municipal.

D'aquesta manera, l'establiment d'una ZBE passa a ser una obligació legal que, a més, va en línia amb el ja contemplat a altres instruments de



planificació aprovats pel govern central, com la Declaració d'Emergència Climàtica, el Pla Nacional Integrat d'Energia i Clima 2021-2030 (PNIEC), i el Programa Nacional de Control de la Contaminació Atmosfèrica (PNCCA).

Així mateix, el futur projecte de Reial Decret pel qual es regularan les ZBE, dictat en habilitació de la pròpia Llei de canvi climàtic i transició energètica (disposició final sisena), estableix específicament que les ZBE seran definides i regulades per les entitats locals en les seves corresponents ordenances.

Per la seva banda, a nivell català, la Generalitat de Catalunya, ens locals, organitzacions i agents socials i econòmics van subscriure recentment l'Acord per a la millora de la qualitat de l'aire a Catalunya, que s'inclourà al nou Pla de millora de la qualitat de l'aire de Catalunya, i on les parts signants acorden fer un pas endavant i assumir el compromís de treballar per implementar una ZBE a tots els municipis catalans de més de 20.000 habitants abans d'acabar l'any 2025, amb un model general comú adaptable a les diferents realitats territorials, socials i ambientals dels municipis, esdevenint una oportunitat de generalització, encara més gran, d'aquest instrument normatiu.

D'altra banda, i diferentment del que ha succeït amb altres ZBE impulsades anteriorment a l'Estat espanyol, s'estableix que per les noves ZBE que es vagin introduint els serà d'aplicació el règim sancionador establert a l'apartat 3 de l'article 76 de la Llei 18/2021, de 20 de desembre, per la que es modifica el text refós sobre la llei de trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial.

Considerant tot l'anterior, la ZBE esdevé un instrument de planificació més necessari que mai, una obligació legal que la ciutat de Sant Adrià de Besòs ha de complir. Per tant, es considera necessari i oportú l'aprovació d'una nova ordenança reguladora de la ZBE, amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire.

### 3. ***Consulta pública prèvia***

D'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP), amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.



En aquest cas, es va publicar un anunci que recollia aquests paràmetres, durant el termini de quinze dies des del 05/12/2022 al 08/01/2023, en el lloc web municipal i a la plataforma de participació ciutadana municipal DECIDIM per Sant Adrià, per a què els ciutadans, organitzacions i associacions interessades poguessin fer arribar les seves opinions. No es van rebre opinions ni suggeriments.

4. En data 10 d'octubre de 2023, la tècnica d'Administració General de Territori va emetre informe jurídic on es recull l'anàlisi jurídic del projecte normatiu, amb el vistiplau del Secretari municipal.

5. En data 30 d'octubre de 2023, el Ple, en sessió ordinària, va adoptar l'acord relatiu a l'aprovació inicial de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Sant Adrià de Besòs amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire.

Aquesta aprovació inicial es va sotmetre a informació pública per a la formulació de reclamacions i al·legacions, mitjançant un anunci que es va publicar al tauler d'anuncis de la corporació i en la web municipal en data 7 de novembre de 2023, a un dels mitjans de comunicació escrita diària, en aquest cas al Diari ARA, en data 9 de novembre de 2023, al Butlletí Oficial de la Província (BOPB) en data 14 de novembre de 2023 i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) en data 23 de novembre de 2023, pel termini de trenta dies a comptar des de la darrera publicació.

6. Durant el període d'informació pública, en data 13 de desembre de 2023, Celso Besolí Capdevila, en representació del Gremi de Tallers de Reparació d'Automòbils de la Província de Barcelona presenten al·legacions a l'aprovació inicial de l'Ordenança. La tècnica d'Administració General del Servei de Territori dona resposta a cadascuna d'elles al seu informe jurídic, que es reproduïxen a continuació.

### **Al·legació 1:**

*«PRIMERA.- No es compleix els requisits jurisprudencials: no es ponderen suficientment la idoneïtat, necessitat i la proporcionalitat de la norma de l'ordenança. (...)*

*L'ajuntament abandona la seva competència i el seu deure (o raó de ser) si es limita a crear ordenances –encara que sigui reproduint normes jeràrquicament superiors- sense adaptar-les al seu context municipal o local sense mesuraments, compromisos d'objectius i anàlisis propis (...).*

*És a dir, pel cas d'aquesta ordenança, es tradueix, en que l'ajuntament accepta automàticament que la mobilitat es condiona únicament a la capacitat econòmica del ciutadà, independentment de les circumstàncies pròpies del territori i persones que governa; independentment, també, de la pròpia progressió que preveu l'ordenança i el compromís internacional i legal de desenvolupament sostenible (...).*



*En definitiva, denunciem que, el procediment d'elaboració de l'ordenança **NO respon motivadament** a les següents qüestions respecte a les mesures restrictives de la circulació amb determinats vehicles a motor a Sant Adrià de Besòs:*

- són necessàries? Cal, llavors, determinar el punt de partida i l'objectiu a aconseguir respecte totes les fonts de contaminació; on es troba aquesta informació?*
- són idònies? Cal, llavors, determinar la/les relació/ns causal/s i comprometre's a un resultat que pugui ser avaluable i controlable en el temps; on es troba aquesta informació?*
- són les menys restrictives? Cal llavors, analitzar i comparar diferents mesures i la seva incidència tant en l'objectiu com en els col·lectius afectats; on es troba aquesta informació?»*

### **Resposta:**

Primerament, cal dir que l'expedient de l'elaboració de l'ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Sant Adrià de Besòs amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire (en endavant, l'Ordenança) conté, d'acord amb l'article 133 de la LPACAP un tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de l'Ordenança, en la qual es va demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores, publicant-se un anunci des del 05/12/2022 al 08/01/2023, en el lloc web municipal i a la plataforma de participació ciutadana municipal DECIDIM per Sant Adrià. No es van rebre opinions ni suggeriments, tampoc del Gremi recurrent.

Respecte al compliment dels principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la LPACAP, es van incorporar a l'expedient d'elaboració de l'Ordenança una sèrie d'informes que justifiquen adequadament les mesures concretes, i que es van adjuntar a l'expedient d'aprovació d'aquesta disposició normativa, així:

- Anàlisi socioambiental de la Zona de Baixes Emissions – Rondes de Barcelona al municipi de Sant Adrià de Besòs, de maig de 2023, elaborat per Institut Metròpoli (en endavant, l'Informe d'Anàlisi Socioambiental).

L'Institut Metròpoli és un consorci públic situat al campus de Bellaterra de la UAB i adscrit a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que desenvolupa activitats de recerca urbana, formació i transferència de coneixement, principalment a l'àrea i la regió metropolitana de Barcelona.

- Informe d'impacte de gènere, de maig de 2023 de la cap d'Igualtat i LGTBI+ municipal.
- Informe de Policia Local, de maig de 2023, de l'inspector en cap de la Policia Local.



Per tant, no és certa l'afirmació assegurant que l'ajuntament ha adoptat l'Ordenança *«sense adaptar-les al seu context municipal o local sense mesuraments, compromisos d'objectius i anàlisis propis (...).»*, perquè aquest Informe d'Anàlisi Socioambiental recull expressament mesuraments i anàlisis a Sant Adrià de Besòs (pàg. 15 a 37).

A més, a aquest Informe d'Anàlisi Socioambiental es recull, al seu apartat 4 *«Aspectes socioeconòmics, territorials i de gènere»* no només es recullen els condicionants respecte a la capacitat econòmica del ciutadà, sinó també les circumstàncies del territori, per la qual cosa no s'accepten automàticament, sinó que es posa en relleu, sent un al·licient més per la implantació de l'Ordenança.

Respecte a la necessitat de l'establiment de les ZBE, la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica (en endavant, Llei de canvi climàtic) recull que els municipis de més de 50.000 habitants i els territoris insulars han d'adoptar abans de 2023 plans de mobilitat urbana sostenible que introdueixin mesures de mitigació que permetin reduir les emissions derivades de la mobilitat, incloent-hi, almenys (entre d'altres) l'establiment de zones de baixes emissions abans de 2023. En el cas del nostre municipi, d'entre 20.000 i 50.000 habitants que pertany a la zona de protecció especial de l'ambient atmosfèric pel que fa als contaminants diòxid de nitrogen i partícules PM10, i a la Zona de Qualitat de l'aire 1: Àrea de Barcelona. En aquest sentit, es pot considerar que el tipus i la distribució de les fonts emissores, les característiques meteorològiques, geogràfiques i orogràfiques, la distribució dels receptors, la demanda social, la magnitud de la població afectada i els recursos especialment protegits o més vulnerables són equitatius. Alhora, la Llei de canvi climàtic, estableix l'obligatorietat d'implementar una ZBE abans de 2023 una gran part del seu terme municipal, un apart important de Sant Adrià de Besòs s'inclou en els límits de la Zona de Baixes Emissions – Rondes de Barcelona.

Respecte a la seva idoneïtat, múltiples estudis científics constaten que el transport és un dels principals generadors de contaminants de l'aire que afecten a la salut de les persones. Segons l'estudi *«Spatial and sector-specific contributions of emissions to ambient air pollution and mortality in European cities: a health impact assessment. The Lancet Public Health, 2023.»* el transport contribueix en un 48,5% en la mortalitat per NOx i un 13,5% per PM2.5. També, l'Aliança Europea de Salut Pública assenyala que les zones de baixes emissions són mesures efectives per reduir la contaminació dels tòxics locals PM10 i NOX. En aquest sentit, a l'Informe d'Anàlisi Socioambiental també es recullen les dades necessàries per concloure d'idoneïtat de les mesures adoptades a l'Ordenança.

Finalment, respecte a l'anàlisi segons és la mesura menys restrictiva, són múltiples les mesures a prendre per reduir la contaminació de l'aire, però les ZBE han demostrat una eficàcia important a l'hora de reduir les emissions de contaminants del trànsit en les ciutats. També l'informe que



acompanya aquesta norma recull els efectes aconseguits en la ZBE Rondes Barcelona.

### **Al·legació 2:**

*«SEGONA.- No es compleix amb els requisits establerts pel Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones.*

*L'ordenança es basa en adoptar una opció política supramunicipal de restringir el vehicle privat.*

*A partir d'aquí, l'expedient intenta justificar la seva necessitat i eficàcia però només de forma aparent perquè manca dades objectives, fins i tot, del projecte previ previst als annexos I.A i I.B del RD 1052/2022, de 27 de diciembre, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones, que ha de donar més detall i contingut més precís al context municipal.*

*Un altre exemple és la monitorització i seguiment que prescriu als ens locals, l'art. 12 del RD 1052/2022 i que la pretén complir l'Ajuntament amb l'art. 5 de l'ordenança que deriva a la xarxa de vigilància i previsió de la contaminació atmosfèrica (XVPCA) adscrita administrativament al Departament de Territori i Sostenible de la Generalitat de Catalunya.*

*Aquest sistema és insuficient i no compleix amb els requisits legals que s'imposen als municipis.*

*És insuficient perquè a Sant Adrià del Besòs només hi ha 1 punts de mesurament (pel trànsit i amb resultat favorable) de l'equipament de la Xarxa de Vigilància i Previsió de la Contaminació Atmosfèrica. (...)»*

### **Resposta:**

El Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones té per objecte, d'acord amb el seu article 1, *«regular los requisitos mínimos que deberán satisfacer las ZBE que las entidades locales establezcan, conforme al artículo 14.3 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.»*

El seu àmbit d'aplicació segons l'article 2 és *«a los proyectos de ZBE que aprueben las entidades locales en cumplimiento de las obligaciones reguladas en el artículo 14.3 de la Ley 7/2021, de 20 de mayo.»*

No és objecte de l'Ordenança definir el projecte de ZBE, només és un instrument normatiu relacionat, que d'acord amb l'article 4 del projecte normatiu, té per objecte donar compliment a l'article 14 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.

D'acord amb l'article 11 del Real Decreto 1052/2022, de 27 de diciembre, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones, *«las entidades*



*locales deberán someter el proyecto de ZBE a información pública, durante un plazo no inferior a treinta días, previo anuncio en su página web institucional, y a través de los medios que estime oportunos (...)»*, per tant, ja es preveu que quan l'entitat local defineixi el projecte de ZBE, es sotmetrà també a un període d'informació pública, però aquest període d'informació pública és respecte a l'Ordenança com a projecte normatiu.

### **Al·legació 3:**

*«TERCERA.- Indiscriminada. Aplica un criteri que condiciona la circulació a vehicle a motor a la capacitat econòmica de l'usuari.*

*Ja hem apuntat que el projecte d'ordenança no discrimina als residents dels no residents aplicant-se, per tant, un criteri general d'exclusió en base només a la capacitat econòmica dels ciutadans.*

*Aquest fet s'agreuja acceptant automàticament la classificació de distintius de la DGT que es basa en l'antiguitat, no en les emissions reals dels vehicles (...).*

*(..) És més adient utilitzar el SMI com criteri per establir exempcions a la prohibició de circulació.*

*També cal assenyalar que l'art. 11.1 c) iii) només promou la compra d'un vehicle de motor nou, excloent sense justificació la compra de vehicle de segona mà dels que es permet la seva circulació. (...)».*

### **Resposta:**

Els distintius de la DGT es basen en les normes EURO de la UE i aquestes deriven de la tecnologia dels motors dels vehicles i els seus nivells d'emissions. Si la classificació feta no es considera justa, cal dirigir-se a l'òrgan que l'ha regulat.

El *Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples* (IPREM) és un indicador àmpliament utilitzat per a barems d'accés a recursos socials en múltiples administracions i serveis. L'AMB l'utilitza per altres serveis com els dels títols socials de transports.

Respecte a la compra de vehicle de segona mà, l'objectiu d'aquest article és el de minimitzar l'efecte del període de lliurament d'un vehicle nou que es pot veure agreujat per diferents factors externs del sector com l'aprovisionament en l'etapa de fabricació o retards en el transport. Uns fets sobre els quals el mercat de segona mà no té efecte en disposar dels vehicles en el mateix moment de la compra o en un termini raonablement curt.

### **Al·legació 4:**



*«QUARTA.- Vulneració de l'art. 31 CE. La Disposició addicional única de l'Ordenança, que preveu injustificadament establir una taxa per l'Ordenança fiscal, té una voluntat confiscatòria.*

*(...) És un exemple més de la voluntat automatitzada de l'Ajuntament com - sembla- últim esglaó executiu d'un projecte polític supramunicipal, obligant per complet la seva pròpia autonomia local.»*

### **Resposta:**

La proposta d'Ordenança no contempla cap Disposició addicional única, pel que sembla que aquestes al·legacions són «còpia-pegats» d'unes altres presentades a algun altre municipi sense, tan sols, entrar al contingut de l'Ordenança que es proposa aprovar a Sant Adrià de Besòs.

En qualsevol cas, únicament s'anomena la possibilitat de l'establiment d'alguna taxa al seu l'article 6.2, així:

#### *«Capítol 3*

#### *Mesures d'intervenció administrativa*

#### *Article 6 Mesura específica de restricció del trànsit*

##### *1. (...)*

*2. De conformitat amb el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es podrà subjectar a una taxa l'accés i la circulació de vehicles a la ZBE en els termes que estableixi l'ordenança fiscal corresponent.»*

Per la qual cosa, s'obre la possibilitat d'establir, com una mesura específica de restricció del trànsit, una taxa d'accés i circulació de vehicles a la ZBE d'acord amb el que s'estableixi a l'ordenança fiscal municipal que s'hauria d'aprovar, i que es valorarà en el seu moment, en el cas que s'aprovi, i que tampoc és objecte d'aquest període d'informació pública.

7. D'acord amb l'informe jurídic de la tècnica d'Administració General del Servei de Territori de data 7 de febrer de 2024.

### **Fonaments jurídics**

1. D'acord amb l'article 178.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, l'aprovació de les ordenances i els reglaments locals s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) Aprovació inicial del ple.
- b) Informació pública i audiència dels interessats, per un període mínim de trenta dies, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments.



c) Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats i aprovació definitiva del ple. En cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment, l'acord inicial esdevindrà definitiu.

En aquest cas, s'han produït al·legacions al període d'informació pública.

2. D'acord amb l'article 64 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis, les reclamacions i al·legacions presentades s'han de trametre a la comissió informativa que correspongui o que es constitueixi a aquest efecte, la qual n'ha de proposar l'estimació o desestimació total o parcial i formular la proposta d'aprovació de l'Ordenança.

3. D'acord amb l'article 65 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis, l'aprovació definitiva de les ordenances correspon al ple de la corporació, el qual no pot delegar aquesta atribució en altre òrgan. En cas que s'hagin presentat reclamacions o al·legacions durant el tràmit d'informació pública i d'audiència, s'han de resoldre de forma raonada, en el mateix acord d'aprovació. Quan no s'hagin presentat cap reclamació o al·legació l'acord d'aprovació esdevé definitiu. Les ordenances s'aproven per majoria simple, com a regla general. Només requereix la majoria absoluta l'aprovació i la modificació de les normes i les ordenances que formin part dels plans i dels instruments d'ordenació urbanística, les ordenances fiscals i el reglament orgànic de la corporació. Els ens locals han de trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiu de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta.

4. D'acord amb l'article 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis, les ordenances i els reglaments locals s'han de publicar en el Butlletí Oficial de la Província i no entren en vigor fins que s'hi hagi publicat completament el text i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Igualment, s'ha de publicar en el butlletí informatiu local, quan n'hi hagi, inserir-se, en tot cas, en el tauler d'anuncis de la corporació i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s'hagi publicat íntegrament el text.

### **Dictamen**

Aquesta Comissió Informativa de Territori, Medi Ambient i Benestar Animal proposa al Ple de l'Ajuntament que adopti els següents

### **ACORDS:**

1. Desestimar íntegrament les al·legacions presentades per Celso Besolí Capdevila, en representació del Gremi de Tallers de Reparació d'Automòbils de la Província de Barcelona contra l'aprovació inicial de



l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Sant Adrià de Besòs amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire, pels motius exposats.

2. Notificar R aquest acord al Gremi de Tallers de Reparació d'Automòbils de la Província de Barcelona.
3. Aprovar definitivament, per part del Ple, l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Sant Adrià de Besòs amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire.
4. Publicar el text íntegre de l'Ordenança relativa a la restricció de la circulació de determinats vehicles a la ciutat de Sant Adrià de Besòs amb l'objectiu de preservar i millorar la qualitat de l'aire al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, i la ressenya en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
5. Trametre a l'Administració de l'Estat i a la de la Generalitat de Catalunya, en el termini de quinze dies, l'acord d'aprovació definitiva de l'Ordenança i la còpia íntegra i fefaent d'aquesta."

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=3808](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=3808)

S'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: setze (16) - PSC (11), ERC (3) i SAeC (2)

Vots en contra: cinc (5) - PP (3) i VOX (2)

### **8. Dictamen relatiu a l'aprovació del Pla d'emergència en situacions de sequera**

#### **"Fets**

1. La legislació europea, estatal i catalana defineixen marcs legislatius orientats a la protecció de les aigües i per contribuir a pal·liar els efectes de la sequera de manera que, al seu torn, ajudi a garantir un subministrament suficient d'aigua en bon estat.

D'aquest marc, al territori de les conques internes de Catalunya se'n deriva el "Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera" (d'ara en endavant, PES) el qual va ser aprovat per la Generalitat de Catalunya per Acord GOV/1/2020, de 8 de gener.

Tal com figura al PES, i d'acord a l'article 27.3 de la Llei 10/2001, de 5 de juliol, del Pla hidrològic nacional (LPHN), els municipis amb una població empadronada igual o superior a 20.000 habitants han d'elaborar un Pla



d'emergència en situacions de sequera (d'ara en endavant, PE o Pla d'Emergència) i presentar-lo a l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA).

Objectius del pla d'emergència en situacions de sequera:

- Establir i planificar en detall totes aquelles mesures que emprendre el municipi per donar compliment a les limitacions i restriccions que fixa el Pla de sequera per a cada estat de sequera.
- Establir quins són els mecanismes per garantir el compliment de les limitacions particulars que són d'obligat compliment d'acord amb el PES.
- Proposar mesures addicionals per acomplir amb les limitacions de consum global fixades per a cada estat de sequera.

2. En data 27 de desembre de 2022, l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs va enviar el Pla d'emergència en situació de sequera a l'Agència Catalana de l'Aigua. A diferència d'altres plans d'emergència, el PE no ha de ser validat per Protecció Civil del Departament d'Interior, sinó que ha de ser validat per l'Agència Catalana de l'Aigua.

En data 21 d'abril de 2023, l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs rep informe desfavorable de l'ACA i a resultes d'aquest informe, l'equip de govern encarrega a la Secció de Medi Ambient i Salut Pública que elabori una nova proposta de Pla d'emergència en situacions de sequera.

La nova proposta del Pla s'envia a l'ACA en data 1 de desembre de 2023, que és informat favorablement per aquesta en data 31 de gener de 2024, amb el condicionant que es millori la descripció dels impactes de les mesures, incloent, per a cada fase de sequera, dins de les taules resum existents, totes les mesures proposades amb els impactes mensuals previstos, garantint que s'assoliran mes a mes els estalvis legalment requerits, ja que les taules presentades només inclouen les reduccions previstes amb un percentatge genèric que no descriuen la variabilitat estacional d'aquestes reduccions. En la notificació incorporen un informe de revisió complet on es detallen aquests punts a millorar i s'adjunten d'altres que també fora bo considerar dintre Pla d'emergència municipal en situacions de sequera que s'aprovi finalment.

A data 8 de febrer de 2024, queden incorporades aquests millores al document definitiu del Pla d'emergència en situacions de sequera de Sant Adrià de Besòs.

3. La cap de Medi Ambient i Salut Pública va emetre, en data 8 de febrer de 2024, informe que proposa l'aprovació del Pla d'emergència en situacions de sequera de Sant Adrià de Besòs. I el cap de Secció Jurídica de Territori en va emetre informe jurídic favorable en data 8 de febrer de 2024.

### **Fonaments jurídics**



### 1. Normativa d'aplicació:

- La Directiva 2000/60/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües.
- La Llei 10/2001, de 5 de juliol, per la qual s'aprova el Pla hidrològic nacional (LPHN).
- El Pla de Gestió del districte de conca fluvial de Catalunya (PGDCFC) per al període 2016 – 2021, aprovat per Decret 1/2017, de 3 de gener, i per Reial decret 450/2017, de 5 de maig, i el seu Programa de mesures, aprovat per Acord GOV/1/2017, de 3 de gener.
- El Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC).
- L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que en el seu L'article 117.1 reconeix a la Generalitat la competència per aprovar els plans i programes hidrològics corresponents a les conques internes de Catalunya, així com per establir les mesures extraordinàries en el cas de necessitat per garantir el subministrament d'aigua i ordenar la gestió de l'aigua superficial i subterrània en aquest àmbit.
- El Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera, aprovat per Acord GOV/1/2020, de 8 de gener.
- Reglament metropolità del servei del cicle integral de l'aigua.
- Ordenança municipal sobre estalvi d'aigua de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs de març de 2007.

### Dictamen

Aquesta Comissió Informativa de Territori, Medi Ambient i Benestar Animal, reunida en sessió ordinària, proposa al Ple de l'Ajuntament que adopti els següents

### ACORDS:

1. Aprovar inicialment el Pla d'emergència en situacions de sequera.
2. Sotmetre el Pla a informació pública per a la formulació de reclamacions i al·legacions, mitjançant un anunci que s'ha de publicar al BOP, al DOGC, a uns dels mitjans de comunicació escrita diària i en el tauler d'anuncis de la corporació pel termini de 30 dies a comptar des de la darrera publicació. En cas que no es produeixin al·legacions en l'esmentat període d'informació pública, el Pla es considerarà aprovat definitivament.
3. Facultar a l'alcaldeessa o al regidor delegat perquè realitzi tants actes i gestions com calguin per executar el present acord.
4. Notificar aquest acord a l'Agència Catalana de l'Aigua."



[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=4271](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=4271)

S'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: dinou (19) - PSC (11), ERC (3), PP (3) i SAeC (2)

Vots en contra: dos (2) - VOX (2)

### **HISENDA, SERVEIS GENERALS I GOVERN OBERT**

#### **9. Donar compte de l'informe 25/2023 de la Sindicatura de Comptes relatiu a l'exercici del control intern a les corporacions locals de Catalunya, exercici 2019-2021**

Tot seguit, els assistents resten assabentats de l'informe 25/2023 de la Sindicatura de Comptes relatiu a l'exercici del control intern a les corporacions locals de Catalunya, exercici 2019-2021.

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=4880](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=4880)

#### **10. Dictamen relatiu al reconeixement extrajudicial de crèdit**

"Vistos els informes de la Intervenció municipal, a resultes de la fiscalització prèvia limitada efectuada sobre determinades factures, en què manifesten que la seva tramitació no ha seguit el procediment legalment establert, que disposa la Instrucció 1/2019, de 28 de febrer, sobre contractes menors, regulats en la Llei 9/2017, de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación.

Vist el detall d'aquests informes i les factures que en són objecte és el següent:



| INFORME<br>INTERVENCIÓ | ADJUDICATARI                   | NÚM. FRA. | DATA FRA.  | CONCEPTE                                                                | IMPORT SENSE<br>IVA | IMPORT AMB<br>IVA |
|------------------------|--------------------------------|-----------|------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|
| 30/2024                | DISSENY TEA3, SL               | 599       | 13/12/2023 | REPARACIÓ<br>CISTELLES MARINA<br>BESÒS                                  | 4.462,00            | 5.399,02          |
| 491/2023               | JUAN DE DIOS BLEMERLO          | 32        | 18/09/2023 | INSTAL·LACIÓ<br>MÒDULS ZONA<br>EXTERIOR<br>POLIESPORTIU<br>MARINA BESÒS | 22.660,51           | 27.419,23         |
| 666/2023               | GALCOR MATERIAL<br>OFICINA, SL | 235955    | 21/12/2023 | ESTORA PICS GOMA                                                        | 640,00              | 774,40            |
| 673/2023               | EUSAB, SA                      | 1115      | 01/10/2023 | LLOGUER NAU CR<br>GRAVINA, 5.<br>OCTUBRE                                | 4.040,76            | 4.889,32          |
| 673/2023               | EUSAB, SA                      | 1267      | 01/11/2023 | LLOGUER NAU CR<br>GRAVINA, 5.<br>NOVEMBRE                               | 3.940,89            | 4.768,48          |
|                        |                                |           |            |                                                                         | 35.744,16           | 43.250,45         |

Vist que l'incompliment de les factures corresponents a la reparació de les cistelles i l'adquisició de l'estora, i que fonamenta l'objecció suspensiva, és la inexistència de cobertura contractual i, conseqüentment, tampoc de l'aprovació prèvia de la dita despesa per l'òrgan competent.

Vist que pel que, en el cas de la instal·lació dels mòduls en la zona exterior del poliesportiu Marina Besòs, aquesta actuació es va registrar com a reparació, manteniment i conservació, quan en realitat es tractava d'un major cost de la inversió corresponent a l'adquisició dels esmentats mòduls.

Vist que les factures corresponents al lloguer de la nau del carrer Gravina, 5, durant els mesos d'octubre i novembre de 2023 incorporen l'increment derivat de l'actualització de la renda pel període agost 2022 a agost 2023, amb efectes del mes de setembre, quan l'aprovació de la dita actualització per part de l'òrgan competent es va efectuar el 8 de novembre de 2023.

I vist que, en el ple celebrat en el 29 de gener de 2024, es va adoptar l'acord d'aprovar diverses factures fiscalitzades per l'interventor accidental, de l'exercici 2023, en què, per error, la factura núm. 348, de José Pérez González, amb NIF 43425470K, corresponent al servei de vídeos d'activitats del centre local de suport empresarial, es va aprovar per l'import net (descomptat l'IRPF), 2.067,00 €, quan la despesa era per l'import total, és a dir 2.659,50 €. En aquest sentit, caldria esmenar aquest error i aprovar la dita factura amb l'import correcte, que seria de 2.659,50 €, IVA inclòs, 1.950,00€, sense IVA.

### Normativa aplicable

Els articles 215 a 218 del RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, del text refós de la Llei d'Hisendes Locals, regulen les objeccions efectuades per la



intervenció municipal en l'exercici de la fiscalització i la seva possible resolució.

El punt 2 de l'article 216 diu que se suspendrà la tramitació de l'expedient fins que l'objecció sigui esmenada en els casos següents:

(...)

c) En els casos d'omissió en l'expedient de tràmits o requisits essencials.

L'article 28.2 del RD 424/2017, de 28 d'abril, del règim jurídic del Control Intern en les entitats del Sector Local, estableix el següent:

*"2. Si el órgano interventor al conocer de un expediente observara omisión de la función interventora lo manifestará a la autoridad que hubiera iniciado aquel y emitirá al mismo tiempo su opinión respecto de la propuesta, a fin de que, uniendo este informe a las actuaciones, pueda el Presidente de la Entidad Local decidir si continua el procedimiento o no y demás actuaciones que en su caso, procedan.*

*En los casos de que la omisión de la fiscalización previa se refiera a las obligaciones o gastos cuya competencia sea de Pleno, el Presidente de la Entidad Local deberá someter a decisión del Pleno si continua el procedimiento y las demás actuaciones que, en su caso, procedan.*

*Este informe, que no tendrá naturaleza de fiscalización, se incluirá en la relación referida en los apartados 6 y 7 del artículo 15 de este Reglamento y pondrá de manifiesto, como mínimo, los siguientes extremos:*

(...)

*e) Posibilidad y conveniencia de revisión de los actos dictados con infracción del ordenamiento, que será apreciada por el interventor en función de si se han realizado o no las prestaciones, el carácter de éstas y su valoración, así como de los incumplimientos legales que se hayan producido. Para ello, se tendrá en cuenta que el resultado de la revisión del acto se materializará acudiendo a la vía de indemnización de daños y perjuicios derivada de la responsabilidad patrimonial de la Administración como consecuencia de haberse producido un enriquecimiento injusto en su favor o de incumplir la obligación a su cargo, por lo que, por razones de economía procesal, sólo sería pertinente instar dicha revisión cuando sea presumible que el importe de dichas indemnizaciones fuera inferior al que se propone."*

En el "Informe de fiscalización de los expedientes de reconocimientos extrajudiciales de Crédito aprobados por las entidades locales en el ejercicio 2018", del Tribunal de Cuentas, aprovat pel Ple en la sessió de 22 de desembre de 2020, es manifesta que si som al davant de despeses inadequadament adquirides en l'exercici anterior (sense crèdit i/o sense procediment de contractació), no es podria "reconèixer l'obligació" tan sols mitjançant l'aixecament de l'objecció o l'acceptació de l'informe de l'omissió de la funció interventora, sinó que caldria tramitar un Reconeixement Extrajudicial de Crèdits (REC) per imputar la despesa en l'exercici corrent. El TCu aplica la figura del REC a través de la figura de l'omissió de la funció interventora prevista en l'article 28 del RD 424/2017, per ser aquesta una figura prevista per a la convalidació/transformació d'actes anul·lables i nuls.

En l'informe del secretari general de la corporació, de 29 de desembre de 2021, es manifesta la possibilitat que en els casos imputables exclusivament a l'Administració, els contractes nuls de ple dret es poden resoldre amb l'aplicació directa del principi general de l'enriquiment sense causa, llavors l'òrgan de contractació haurà de tenir en compte el criteri



manifestat per l'interventor en aplicació de l'article 28.2.e) del Rd 424/2017.

Vist l'escrit, de l'1 de febrer de 2022, de l'interventor municipal en el sentit que establia el TCu abans descrit, que, per raons d'economia processal, no procedeix la via de la revisió d'ofici, sinó la de la indemnització per danys i perjudicis per haver-se produït un enriquiment injust en favor de l'Administració, i que per poder pagar les factures, si s'escau, l'alcaldia portaria la proposta al Ple d'un reconeixement extrajudicial de crèdit per imputar la despesa al pressupost i que, en aquest supòsit, no és necessària la revisió d'ofici per economia processal.

Vist l'informe del secretari general, de 22 de gener de 2024.

Per tant, aquesta Comissió Informativa proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents

### ACORDS:

1. Aprovar les factures, que es detallen en la part expositiva, fiscalitzades per l'interventor municipal corresponents a l'exercici 2024, amb objecció suspensiva, per un import total de 35.744,16 €, sense IVA, i 43.250,45 €, IVA inclòs, que corresponen a prestacions de serveis i subministraments que s'han dut a terme amb la conformitat dels serveis municipals corresponents, mitjançant el reconeixement extrajudicial d'aquests crèdits.

| INFORME<br>INTERVENCIÓ | ADJUDICATARI                   | NÚM. FRA. | DATA FRA.  | CONCEPTE                                                                | IMPORT SENSE<br>IVA | IMPORT AMB<br>IVA |
|------------------------|--------------------------------|-----------|------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|
| 30/2024                | DISSENY TEA3, SL               | 599       | 13/12/2023 | REPARACIÓ<br>CISTELLES MARINA<br>BESÒS                                  | 4.462,00            | 5.399,02          |
| 491/2023               | JUAN DE DIOS BLEMERLO          | 32        | 18/09/2023 | INSTAL·LACIÓ<br>MÒDULS ZONA<br>EXTERIOR<br>POLIESPORTIU<br>MARINA BESÒS | 22.660,51           | 27.419,23         |
| 666/2023               | GALCOR MATERIAL<br>OFICINA, SL | 235955    | 21/12/2023 | ESTORA PICS GOMA                                                        | 640,00              | 774,40            |
| 673/2023               | EUSAB, SA                      | 1115      | 01/10/2023 | LLOGUER NAU CR<br>GRAVINA, 5.<br>OCTUBRE                                | 4.040,76            | 4.889,32          |
| 673/2023               | EUSAB, SA                      | 1267      | 01/11/2023 | LLOGUER NAU CR<br>GRAVINA, 5.<br>NOVEMBRE                               | 3.940,89            | 4.768,48          |
|                        |                                |           |            |                                                                         | 35.744,16           | 43.250,45         |

2. Reconèixer les obligacions, imputar-les al pressupost vigent amb càrrec a les aplicacions pressupostàries que es detallen en el quadre següent, i ordenar el seu pagament.



| INFORME<br>INTERVENCIÓ | ADJUDICATARI                   | NÚM. FRA. | DATA FRA.  | CONCEPTE                                                          | IMPORT SENSE<br>IVA | IMPORT AMB<br>IVA |
|------------------------|--------------------------------|-----------|------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|
| 30/2024                | DISSENY TEA3, SL               | 599       | 13/12/2023 | REPARACIÓ CISTELLES<br>MARINA BESÒS                               | 4.462,00            | 5.399,02          |
| 491/2023               | JUAN DE DIOS BLEMERLO          | 32        | 18/09/2023 | INSTAL·LACIÓ MÒDULS ZONA<br>EXTERIOR POLIESPORTIU<br>MARINA BESÒS | 22.660,51           | 27.419,23         |
| 666/2023               | GALCOR MATERIAL<br>OFICINA, SL | 235955    | 21/12/2023 | ESTORA PICS GOMA                                                  | 640,00              | 774,40            |
| 673/2023               | EUSAB, SA                      | 1115      | 01/10/2023 | LLOGUER NAU CR GRAVINA, 5.<br>OCTUBRE                             | 4.040,76            | 4.889,32          |
| 673/2023               | EUSAB, SA                      | 1267      | 01/11/2023 | LLOGUER NAU CR GRAVINA, 5.<br>NOVEMBRE                            | 3.940,89            | 4.768,48          |
|                        |                                |           |            |                                                                   | 35.744,16           | 43.250,45         |

**3.** Aprovar la factura núm. 348, de José Pérez González, amb NIF 43425470K, corresponent al servei de vídeos d'activitats del centre local de suport empresarial, per un import de 2.659,50 €, IVA inclòs, 1.950,00€, sense IVA.

**4.** Notificar aquest acord a les empreses i professionals."

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/  
SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=4891](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=4891)

S'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: setze (16) - PSC (11), ERC (3) i SAeC (2)  
Abstencions: cinc (5) - PP (3) i VOX (2)

### **11. Donar compte del decret del regidor delegat relatiu a un nomenament interí**

Tot seguit, els assistents resten assabentats del decret del regidor delegat relatiu a un nomenament interí.

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/  
SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=5044](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=5044)

### **12. Assumptes urgents**

No hi ha cap assumpte urgent.



### 13. Precs i preguntes

[http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP\\_CAT\\_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=5052](http://sessions.sant-adria.net/sesiones/SP_CAT_BARP0819300E0.PLENOS.2024022601?ts=5052)

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 20 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari accidental, tots els assistents. Certifico.