

## TEXT REFÓS

# PLA ESPECIAL D'ORDENACIÓ DE CENTRES DE CULTA DE SANT ADRIÀ DE BESÒS



# ÍNDEX

## I. Memòria

1. Introducció
2. Redacció del Pla especial d'ordenació de centres de culte
3. Àmbit del Pla especial d'ordenació de centres de culte
4. Planejament vigent
5. Regulació actual de les ubicacions dels establiments destinats a centres de culte
6. Finalitat del Pla especial d'ordenació de centres de culte
7. Relació de centres de culte al municipi de Sant Adrià de Besòs
8. Justificació jurídica de la viabilitat del planejament
9. Participació ciutadana
10. Avaluació econòmica i financera. Pla d'etapes

## II. Normes urbanístiques

- Article 1. Àmbit del Pla especial d'ordenació de centres de culte
- Article 2. Concepte de centre de culte
- Article 3. Condicions d'instal·lació
- Article 4. Distància mínima
- Article 5. Admissió d'ús religiós en l'àrea industrial
- Disposició final

## III. Plànols

1. Plànol conjunt de les condicions d'emplaçament
2. Plànol de l'eix comercial
3. Plànol dels centres de culte amb les distàncies mínimes
4. Plànol del centre de culte Església de Sant Adrià
5. Plànol del centre de culte Església de Sant Joan Baptista
6. Plànol del centre de culte Església de Mare de Déu de les Neus
7. Plànol del centre de culte Església de Santes Julià i Semproniana
8. Plànol del centre de culte Església de Filadèlfia
9. Plànol dels polígons industrials
10. Plànol de les parcel·les perifèriques susceptibles d'admissió (Polígon del Monsolís)
11. Plànol de les parcel·les perifèriques susceptibles d'admissió (Polígon del Sot)

Text refós Pla especial d'ordenació de centres de culte

# I. Memòria

## 1. Introducció

Catalunya ha viscut en els últims anys una profunda transformació demogràfica i urbanística. Molts municipis han experimentat un augment progressiu de població i han nascut nous barris i zones d'habitatges. Juntament amb aquest fet, la realitat religiosa de Catalunya és cada dia més plural, en part pel fenomen de la immigració, i hi conviuen diferents religions, algunes de les quals compten amb una gran diversitat interna. La nova situació està plantejant nous reptes i demana noves respostes.

El dret de llibertat religiosa i de culte és un dels drets fonamentals reconeguts per l'article 16 de la Constitució espanyola i és regulat per la Llei orgànica 7/1980, de 5 de juliol, de llibertat religiosa, que estableix que l'únic límit d'aquest dret és "la protecció del dret dels altres a l'exercici de llurs llibertats públiques i drets fonamentals, així com la salvaguarda de la seguretat, la salut i la moralitat pública, elements constitutius de l'ordre públic protegit per la llei en l'àmbit d'una societat democràtica". L'article 16 de la Constitució espanyola estableix, a més, que hi ha d'haver relacions de cooperació entre els poders públics i les confessions religioses.

El dret de llibertat religiosa és regulat també per la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte i pel Decret 94/2010, de 20 de juliol, de desplegament de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte.

En aquest marc i partint del ple reconeixement del dret fonamental de llibertat religiosa, el Pla especial d'ordenació de centres de culte té com a objecte facilitar l'exercici del dret de llibertat de culte, vetllar perquè l'exercici d'aquest dret es dugui a terme en unes condicions adequades pel que fa a la seguretat, la higiene i la dignitat dels locals de culte i, alhora, evitar possibles molèsties a terceres persones.

El Pla especial d'ordenació de centres de culte no té per objecte donar permís per a l'activitat religiosa en si, que és un dret fonamental, sinó garantir que l'ús del local que es regula reuneix les condicions tècniques adequades al tipus d'activitat que s'hi ha de desenvolupar. El Pla especial d'ordenació de centres de culte vol regular els centres de culte en termes de neutralitat i amb l'únic objecte de facilitar l'exercici de culte i de preservar la seguretat i la salubritat dels locals i els drets fonamentals de tots els ciutadans relatius a l'ordre públic. Enfortir, en tot cas, uns valors que ja caracteritzen l'espai comú de la nostra societat: la convivència, el respecte a la pluralitat, la igualtat en els drets democràtics i la responsabilitat de tota la ciutadania, sense discriminacions de cap mena.

## 2. Redacció del Pla especial d'ordenació de centres de culte

La redacció del Pla especial d'ordenació de centres de culte s'ha dut a terme pel Servei de Territori de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs.

## 3. Àmbit del Pla especial d'ordenació de centres de culte

L'àmbit del Pla especial d'ordenació de centres de culte és el municipi de Sant Adrià de Besòs.

Dins de l'àmbit general, existeixen dos àmbits específics. En primer lloc, els eixos comercials que comprenen l'avinguda Catalunya i l'avinguda de la Platja. En segon lloc, les parcel·les perifèriques de l'àrea industrial, accessibles des de l'exterior d'aquesta, que siguin contigües a zones d'ús principal de les quals sigui el residencial.

#### 4. Planejament vigent

El Pla general metropolità, aprovat definitivament el 14 de juliol de 1976, juntament amb les seves Normes urbanístiques que, posteriorment, van ésser objecte d'un Text refós aprovat el 8 d'agost de 1988 pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya, és el planejament d'ordenació general vigent i aplicable al terme municipal de Sant Adrià de Besòs.

Des de la seva aprovació definitiva fins l'actualitat, aquest planejament ha estat objecte de diverses modificacions i desenvolupaments urbanístics d'acord a la natural evolució social, econòmica i política del territori. Aquestes modificacions i desenvolupaments, sempre en concordança amb les determinacions superiors del Pla general metropolità, respecten i s'emmarquen dins dels usos generals existents al municipi, integrant la incorporació de les matisacions d'aquestes noves figures urbanístiques, mitjançant claus urbanístiques similars o derivades de les ja contemplades. Aquesta metodologia ajuda a l'agrupació i a l'ordenació per usos de les claus urbanístiques que s'assignen als diversos sectors en què es divideix el territori, facilitant la formulació de directives generalitzades amb un raonable èxit en la seva aplicació detallada.

El Pla general metropolità agrupa, en l'article 282 de les Normes urbanístiques, l'ús religiós i el cultural. Es comprenen en aquest ús, l'educatiu, el de l'ensenyament en tots els seus graus i modalitats, el de museus, biblioteques, sales de conferències, sales d'art i semblants, i el d'activitats de tipus social, com a centres d'associacions, d'agrupacions, col·legis i semblants. També comprèn el d'activitats de tipus religiós com esglésies, temples, capelles, convents, centres parroquials i anàlegs.

#### Zones

A. Claus urbanístiques 12, 12b, 13a, 13b, 14a, 14b, 15, 16, 17, 18 i 20 del Pla general metropolità i altres derivades dels planejaments específics del terme municipal de Sant Adrià de Besòs.

Les zones urbanístiques en els que s'admeten l'ús religiós i l'ús cultural són la del casc antic (claus 12 i 12b del Pla general metropolità), la de densificació urbana (claus 13a, 13b del Pla general metropolità), la de remodelació física (claus 14a, 14b del Pla general metropolità), la de conservació de l'estructura urbana (clau 15 del Pla general metropolità), la de renovació urbana rehabilitació (clau 16 del Pla general metropolità), la de renovació urbana transformació (clau 17 del Pla general metropolità), la subjecta a ordenació volumètrica específica (clau 18 del Pla general metropolità) i la subjecta al tipus d'ordenació aïllada (clau 20 del Pla general metropolità).

B. Clau urbanística 11 del Pla general metropolità.

Les zones qualificades de centres direccionals i/o complexos direccionals (clau 11 del Pla general metropolità) s'haurien de regir segons les determinacions del planejament derivat a posteriori que les desenvolupi.

C. Clau urbanística 22a del Pla general metropolità.

Les zones amb qualificació urbanística del tipus industrial (clau 22a del Pla general metropolità, article 311 de les Normes urbanístiques), admeten l'ús religiosos i cultural però tan sols els dedicats a la formació professional relacionats amb l'activitat industrial de la zona. S'admeten els centres socials i de caràcter associatiu i de reunió al servei del personal adscrit a les indústries.

L'apartat 2.a) de l'article 311 de les Normes urbanístiques assenyala que podran admetre's els usos comercial, d'oficines, religiós i cultural, recreatiu i esportiu en parcel·les perifèriques de l'àrea industrial, accessibles des de l'exterior d'aquesta, que siguin contigües a zones l'ús principal de les quals sigui el residencial.

## Sistemes

### A. Clau urbanística 7a, 7b i 7c.

En les qualificacions metropolitanes destinades a sistemes, i concretament en la de clau 7 del Pla general metropolità (sistema d'equipaments comunitaris i dotacions), es contempla la possibilitat d'implantació de l'ús religiós dins de les especificacions a determinar mitjançant la formulació d'un pla especial de concreció d'ús. Aquests tipus d'equipaments culturals i religiosos inclouen temples, centres religiosos, centres o instal·lacions per a congressos, exposicions, sales de reunions, d'interès públic, social o comunitari i annexos esportius i recreatius (article 212 de les Normes urbanístiques).

Altres claus urbanístiques del Pla general metropolità corresponents a sistemes (com la clau 4: serveis tècnics metropolitans, la clau 5: xarxa viària bàsica, la clau 6: parcs i jardins urbans, la clau 10hj: habitatges dotacionals per a joves, i la clau 9: protecció de sistemes generals), no són objecte de desenvolupar activitats lligades a l'ús religiós.

Com a conclusió de tot l'exposat anteriorment, el Pla general metropolità permet l'ús religiós en molts més supòsits que únicament en la localització en els sistemes d'equipaments comunitaris previstos en el Decret 94/2010, de 20 de juliol, la qual cosa fa avui en dia imprescindible regular específicament la implantació d'aquest ús en el teixit urbà.

### 5. Regulació actual de les ubicacions dels establiments destinats a centres de culte

En l'actualitat, i de forma generalitzada, els establiments destinats a centres de culte i similars es poden instal·lar sense cap limitació, amb excepció del que determinen les diverses claus urbanístiques del Pla general metropolità respecte a la permissivitat de l'ús cultural i religiós. La Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte i el Decret 94/2010, de 20 de juliol, de desplegament de l'anterior Llei, són les normes sectorials que garanteixen que els locals on es realitzen aquestes activitats compten amb unes condicions tècniques adequades i proporcionades al tipus d'activitat que s'hi ha de desenvolupar, així com també determinem les autoritzacions i llicències administratives a les que romandran subjectes.

El Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, en sessió de data 30 de setembre de 2011, va acordar la suspensió potestativa de llicències, pel termini màxim d'un any a partir de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de data 31 d'octubre de 2011, d'activitats i obres dels establiments destinats a centres de culte a tot el terme municipal de Sant Adrià de Besòs, a l'objecte d'estudiar la idoneïtat dels emplaçaments per a la implantació de centres de culte. Posteriorment, l'alcalde de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, mitjançant Decret de data 14 de març de 2013, va resoldre aprovar inicialment el Pla especial d'ordenació de centres de culte.

### 6. Finalitat

El Pla especial d'ordenació de centres de culte comprèn una doble finalitat.

En primer lloc, la finalitat d'establir un criteri de racionalització d'una implantació raonable de centres de culte que tingui en compte la tipologia de la trama viària així com la idoneïtat de l'emplaçament per a la realització de l'activitat, a fi que encaixin en el teixit urbà i s'harmonitzin tant en l'entorn com en el veïnat a fi de promoure una convivència ciutadana idònia.

En segon lloc, la finalitat d'admetre l'ús religiós en parcel·les perifèriques de l'àrea industrial, accessibles des de l'exterior d'aquesta, que siguin contigües a zones l'ús principal de les quals sigui el residencial.

Pel que fa a la primera finalitat, cal tenir en compte a l'hora de regular la implantació dels centres de culte la demanda real que existeix en el municipi referent a les diferents confessions religioses. El padró d'habitants és un bon indicador, en aquest sentit, de la composició ciutadana dels diferents barris del municipi a l'hora de trobar indicis d'una potencial demanda de centres de culte. Cal harmonitzar els centres de culte amb la composició i demanda de cada barri, cada municipi ha de comptar amb els propis centres de culte per tal d'evitar de concentrar en un local de dimensions inadequades la demanda de culte dels municipis que confinen amb el de Sant Adrià de Besòs.

En aquest mateix sentit, el Pla especial d'ordenació de centres de culte estableix una distància mínima entre els diversos centres de culte per tal d'evitar la concentració d'aquests centres en una determinada zona o barri.

Pel que fa a la segona finalitat, és voluntat de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs admetre l'ús religiós en parcel·les perifèriques dels polígons industrials. Es dona resposta, d'aquesta manera, a una demanda efectuada reiteradament per diverses confessions religioses. Aquestes confessions religioses davant de les dificultats per establir-se en zona residencial, ja sigui per la manca de locals adequats com per l'oposició molt sovint de part del veïnat, veuen la zona industrial com una possibilitat per tal de desenvolupar el seu culte en uns locals espaiosos i sense provocar molèsties a terceres persones.

#### 7. Relació de centres de culte al municipi de Sant Adrià de Besòs

En l'actualitat, existeixen 5 centres de culte al municipi. Són els següents:

- a) Parròquia de Sant Adrià.  
Centre de culte de l'Església catòlica titularitat de l'Arquebisbat de Barcelona.  
Emplaçament: Plaça de l'Església, 8.
- b) Parròquia de Sant Joan Baptista.  
Centre de culte de l'Església catòlica titularitat de l'Arquebisbat de Barcelona.  
Emplaçament: Carrer Sant Pere, 1.
- c) Parròquia de la Mare de Déu de les Neus.  
Centre de culte de l'Església catòlica titularitat de l'Arquebisbat de Barcelona.  
Emplaçament: Carrer Mart, 5, Centre cívic de la Mina.
- d) Parròquia de Santes Juliana i Semproniana.  
Centre de culte de l'Església catòlica titularitat de l'Arquebisbat de Barcelona.  
Emplaçament: Via Trajana, 1.
- e) Parròquia de l'Església de Filadèlfia.  
Centre de culte de l'Església evangèlica Filadèlfia.  
Emplaçament: C/ Orient, s/n.

#### 8. Justificació jurídica de la viabilitat del planejament

El Pla especial urbanístic és la figura que es considera adequada per a la regulació que es pretén efectuar.



La figura del Pla especial urbanístic ve continguda en l'article 67 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme (modificat per l'article 24 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, que modifica el Text refós del Decret legislatiu abans esmentat), així com en l'article 92 del Reglament de la Llei, aprovat per Decret 305/2006, de 18 de juliol, que desplega l'article de la Llei, i en l'article 93, de l'esmentat Reglament, que sobre les determinacions dels plans especials urbanístics disposa en un dels seus punts que els plans especials tenen per objecte la regulació d'usos tant de forma genèrica com singularitzada.

Amb aquest Pla especial es determinen les característiques dels sòls aptes per a la implantació dels centres de culte en les zones urbanístiques adients, i dels mecanismes de planejament per a desenvolupar en els sectors qualificats com a sistemes -claus urbanístiques 7a, 7b i 7c- les edificacions pertinents per a ús religiós.

Així mateix, es complimenta allò que figura a l'article 311.2 de les Normes urbanístiques del Pla general metropolità de l'any 1976, en referència a l'elaboració d'un Pla especial regulador de l'ús religiós per a determinades parcel·les de les zones urbanístiques amb qualificació industrial dins de l'àmbit d'aquest planejament, d'acord a les limitacions i prescripcions que s'especifiquen i que es defineixen en les normes d'aquest Pla especial i que possibilitaran l'atorgament directe de les preceptives llicències d'obertura i ús i d'obres municipals.

## 9. Participació ciutadana

El Ple de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, en sessió de data 30 de setembre de 2011, va adoptar l'acord de suspendre llicències de centres de culte. L'acord de suspensió potestativa del Ple establia que es crearia una comissió d'estudi, la qual era l'encarregada de la redacció de l'estudi previ que havia d'analitzar la mobilitat i accessibilitat en relació a la trama viària dels futurs emplaçaments dels centres de culte, així com la seva idoneïtat en llocs concrets no incompatibles amb el planejament quan aquests hagin d'instal·lar-se en edificis preexistents de la trama urbana consolidada.

La comissió d'estudi va dur a terme un seguit de reunions en les quals hi han assistit representants de l'Associació de Veïns i Veïnes de Sant Adrià Nord, de l'Associació Veïnal Sant Joan Baptista, de l'Associació de Veïns i Veïnes de Besòs i de l'Associació de Veïns i Veïnes de Monsolí. També hi ha hagut una reunió en la qual han estat convidats representants de les diferents religions existents.

A partir dels treballs duts a terme per la comissió d'estudi durant tot aquest any, el Servei de Territori va elaborar un document base per a la formulació del pla especial. Aquest document base es va sotmetre a informació pública per tal d'obrir el procés al conjunt de la ciutadania. Totes les aportacions, al·legacions o suggeriments que es va produir en aquest tràmit van ésser tingudes en compte i van ésser recollides en la reformulació definitiva del pla especial.

## 10. Avaluació econòmica i financera. Pla d'etapes

Tenint en compte que els plans especials urbanístics han d'estar integrats per la documentació escrita i gràfica adequada a llur naturalesa i finalitat, segons estableix l'article 94.1 del Decret 302/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, no resulta necessari incorporar a aquesta formulació gran part de documents dels plans especials urbanístics, tals com l'estructura de la propietat del sòl, estudis d'avaluació de la mobilitat generada, informe ambiental i fins i tot determinats plànols d'informació (com els d'infraestructures existents), atès que aquests documents vigents no es veuen en cap cas afectats per aquesta proposta de Pla especial. En aquest ordre d'actuació, similar consideració tenen els apartats corresponents a l'avaluació econòmica i el pla d'etapes.

Donada les particularitats del planejament proposat, es considera que les avaluacions econòmiques no són procedents dintre de l'estructura d'aquesta figura de planejament ja que la implantació d'un determinat ús és, en tot cas, especificat i avaluat pel seu projecte executiu d'obres.

No existeix cap programació d'etapes en el desenvolupament i aplicació d'aquest Pla especial. Una vegada aprovat definitivament per l'òrgan administratiu competent i publicat al Diari Oficial de la Generalitat, la normativa del planejament serà de preceptiu compliment al dia següent de la seva publicació.

## II. Normativa

### Article 1. Àmbit del Pla especial d'ordenació de centres de culte

L'àmbit del Pla especial d'ordenació de centres de culte és el municipi de Sant Adrià de Besòs.

### Article 2. Concepte de centre de culte

Als efectes del que estableix aquest Pla especial, s'entén per centre de culte l'edifici o local de concurrència pública, de titularitat pública o privada, reconegut, declarat o certificat per l'església, la confessió o la comunitat religiosa respectiva reconeguda legalment d'acord amb la Llei orgànica de llibertat religiosa, i destinat principalment i de manera permanent a l'exercici col·lectiu d'activitats de culte.

### Article 3. Condicions d'instal·lació

Les condicions d'instal·lació de nous centres de culte en el municipi seran les següents:

1. En els eixos comercials del municipi, avinguda Catalunya - avinguda de la Platja, no s'hi podran instal·lar centres de culte per tal d'harmonitzar els usos comercials existents.

2. Subjecció a llicència / comunicació prèvia.

D'acord amb els termes establerts per la Llei 16/2009 i pel seu Reglament de desplegament, resta subjecte a llicència municipal l'inici d'activitats d'un nou centre de culte de pública concurrència que, de manera permanent en el temps i amb caràcter principal, s'orienti a l'exercici col·lectiu d'activitats de culte, tant si aquestes es desenvolupen en edificis o locals de titularitat pública com privada.

La llicència d'obertura i ús de centres de culte es substitueix per una comunicació prèvia en els supòsits de centres de titularitat pública o privada que tinguin per finalitat la realització continuada en el temps d'una activitat de culte quan els espais útils per al culte no superin els cent metres quadrats i l'aforament previst no superi les noranta persones.

Es requereix la preceptiva llicència urbanística quan, per complir aquestes condicions, sigui necessari dur a terme les actuacions següents:

- a) Les obres d'edificació i de construcció de nous centres de culte així com les d'ampliació, reforma, modificació o rehabilitació d'edificis, construccions i instal·lacions preexistents que requereixin projecte tècnic.
- b) La primera utilització i ocupació dels edificis destinats a locals de culte.
- c) Si escau, el canvi d'ús dels edificis i de les instal·lacions quan el lloc de culte s'estableixi en una edificació preexistent destinada a usos diferents del religiós.
- d) Qualsevol actuació que, de conformitat amb la legislació urbanística o les ordenances municipals, exigeixi l'atorgament de llicència urbanística.

### Article 4. Distància mínima

En el municipi de Sant Adrià de Besòs, tenint en compte les 5 esglésies existents en el municipi, 4 catòliques i 1 evangèlica, cal limitar la nova implantació de centres de culte en funció d'una distància mínima de 330 metres respecte als centres existents.

## Article 5. Admissió d'ús religiós en l'àrea industrial

S'admet l'ús religiós en parcel·les perifèriques de l'àrea industrial, accessibles des de l'exterior d'aquesta, que siguin contigües a zones l'ús principal de les quals sigui el residencial.

Les propostes per a construccions destinades a espais per a centres de culte que no superin els 650 m<sup>2</sup> d'ocupació en planta i/o els 1.500 m<sup>2</sup> de superfície construïda, podran ser objecte de concessió de llicència directa d'obres i/o d'obertura i ús. Les propostes que superin aquest límit de 650 m<sup>2</sup> d'ocupació en planta i/o els 1.500 m<sup>2</sup> de superfície construïda, hauran de desenvolupar-se a través d'un pla especial.

Les parcel·les perifèriques de l'àrea industrial on s'admet l'ús religiós, accessibles des de l'exterior d'aquesta i contigües a zones l'ús principal de les quals sigui el residencial, estan assenyalades als plànols número 10 i 11. La limitació de nova implantació de centres de culte en funció d'una distància mínima de 330 metres respecte als centres existents que estableix l'article 4, és d'aplicació per a les parcel·les perifèriques de l'àrea industrial susceptibles d'admetre l'ús religiós.

L'ús religiós en una parcel·la amb qualificació industrial tindrà el caràcter d'exclusiu respecte a altres possibles a ubicar en la mateixa parcel·la, sempre i quan aquells que siguin compatibles esdevinguin com a complementaris de l'ús principal religiós.

### Disposició final

Els preceptes d'aquest Pla especial que inclouen remissions a articles de la normativa vigent, s'entendran automàticament modificats o substituïts en el moment que es produeixi la modificació dels preceptes legals i reglamentaris de què porten causa.

La cap de Servei de Territori

Glòria Viladrich i González