

PLA ESPECIAL DE REGULACIÓ
D'USOS RECREATIUS
A LA ZONA LIMÍTROFA
AMB BADALONA

ÍNDEX

I. Memòria

1. Introducció
2. Finalitat
3. Fonamentació jurídica

II. Normes urbanístiques

- Article 1. Àmbit d'aplicació
- Article 2. Determinacions
- Disposició final

III. Plànols

1. Plànol indicatiu de l'àmbit d'aplicació

Pla especial de regulació d'usos recreatius
a la zona limítrofa amb Badalona

I. Memòria

1. Introducció

La Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, en el seu article 2.3, assenyala que les autoritats i les administracions competents han de garantir la convivència pacífica i ordenada entre els espectadors, els participants i els usuaris dels establiments oberts al públic, els espectacles públics i les activitats recreatives i la resta de ciutadans, especialment els que viuen a prop dels llocs on es duen a terme aquestes activitats, amb ple respecte als drets d'aquestes persones. Així doncs, garantir la convivència pacífica i ordenada entre els usuaris dels establiments oberts al públic i la resta de ciutadans és la finalitat última que inspira el Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona.

Per altra banda, la Comissió Territorial d'Urbanisme de l'àmbit metropolità de Barcelona de la Generalitat de Catalunya, en sessió de data 5 de novembre de 2013, va aprovar definitivament el *Pla especial de regularització d'usos per a la dinamització comercial de Sant Adrià de Besòs*, promogut i tramès per l'Ajuntament. El Pla especial esmentat estableix la zona ZE2, "foment del comerç", on es permeten els usos que defineixen les Normes urbanístiques del Pla general metropolità a excepció de l'ús recreatiu que no sigui d'utilització universal; així doncs, no es podran implantar nous usos recreatius que estableixin una prohibició d'ús per raó d'edat o d'horari, de la mateixa manera que en les zones ZE1. La zona ZE2 inclou, entre d'altres, els carrers Onze de Setembre, Sant Oleguer i Andreu Soler.

L'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, en el marc de les actuacions municipals de protecció dels drets de les persones que viuen a prop dels llocs on es duen a terme activitats recreatives i de les actuacions municipals de foment del comerç que van donar lloc a l'esmentat *Pla especial de regularització d'usos per a la dinamització comercial de Sant Adrià de Besòs*, promou ara el Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona amb l'objectiu següent: equilibrar els usos residencials, comercials i recreatius a la zona limítrofa amb Badalona, mitjançant la regulació de les activitats recreatives valorant les repercussions sobre l'espai i el paisatge urbà, fomentant la renovació i la millora dels establiments existents, i promovent la dinamització i la inversió comercial, tenint en compte les necessitats de convivència.

En aquest sentit, cal destacar l'increment de queixes i denúncies dels veïns que s'ha produït en els últims mesos sobre les activitats de bars i similars que s'estan implantant en la zona que limita amb el municipi de Badalona. Les queixes fan referència, bàsicament, als sorolls produïts per l'activitat, a l'incompliment de l'horari de tancament i als desordres i comportaments incívics a la via pública en les zones properes als establiments. Les queixes i denúncies esmentades han comportat nombroses actuacions per part de la Policia Local i de la Policia de Catalunya i a l'obertura dels corresponents procediments sancionadors i, fins i tot, de clausura amb l'objectiu de garantir, en tot cas, el respecte del dret al descans dels veïns i veïnes i a la qualitat de vida de les persones. Per tot això, l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs entén que procedeix establir una regulació idònia d'aquest tipus d'activitats a fi que s'asseguri la convivència adequada en el municipi.

Entre d'altres actuacions que s'estan realitzant en aquesta zona limítrofa amb Badalona, cal destacar que s'ha clausurat un bar, s'ha resolt la reducció d'horari de dos bars i la Generalitat de Catalunya ha donat el vistiplau a la col·locació de càmeres de seguretat a la plaça del Mariscal Cabanes per tal d'incidir en la convivència entre veïns i incrementar la seguretat pública de la zona.

2. Finalitat

La finalitat del Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona és garantir la convivència pacífica i ordenada entre els usuaris dels establiments oberts al públic i la resta de ciutadans. Cal equilibrar els usos residencials, recreatius i comercials en aquesta zona mitjançant la regulació de les activitats recreatives valorant les repercussions sobre l'espai i el paisatge urbà, fomentant la renovació i la millora dels establiments existents i promovent la dinamització i la inversió comercial, tenint en compte les necessitats de convivència.

El Servei de Territori ha efectuat una anàlisi de l'oferta d'usos recreatius en la zona en qüestió. S'ha conclòs que l'oferta actual és idònia per cobrir les necessitats del veïnatge i s'ha detectat que l'increment de nous usos recreatius de la zona respon a establiments i clientela que prové dels barris confrontants del municipi de Badalona.

Així doncs, la finalitat és ordenar els usos recreatius de manera que no s'implantin noves activitats de restauració (apartat IV.a del catàleg d'espectacles públics, activitats recreatives i dels establiments i espais oberts al públic on aquests es duen a terme).

El Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives, conté en l'annex I, el catàleg d'espectacles públics, activitats recreatives i dels establiments i espais oberts al públic on aquests es duen a terme.

L'apartat IV del catàleg esmentat inclou les activitats de restauració on s'especifica:

a) Les activitats de restauració són aquelles que es realitzen en locals que tenen per objecte oferir menjars i begudes al públic assistent per ser consumits en el mateix establiment. Sense perjudici de la seva denominació comercial, les activitats de restauració es classifiquen en:

a.1) Restaurant: activitat que es realitza en un local que disposa de servei de menjador i cuina per tal d'oferir àpats al públic consistents bàsicament en dinars i sopars, mitjançant preu, per ser consumits en el mateix local

a.2) Bar: activitat que es realitza en un local que disposa de barra i que també pot disposar de servei de taula, si s'escau, per proporcionar al públic, mitjançant preu, begudes acompanyades o no de tapes, i entrepans.

a.3) Restaurant bar: activitat que es realitza en un local que ofereix, mitjançant preu, els serveis de restaurant i de bar previstos en els dos apartats anteriors.

a.4) Saló de banquets: aquella activitat realitzada en restaurants o establiments exclusivament especialitzats per a aquesta activitat, que disposen de sales habilitades amb aquesta finalitat, destinades a servir menjars i begudes per a tot tipus de realitzacions d'actes socials en data i hora predeterminats.

Mitjançant aquest Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona, i tenint en compte el *Pla especial de regulació d'usos per a la dinamització comercial de Sant Adrià de Besòs*, en el qual es defineixen les zonificacions de "prioritat comercial" i "foment del comerç", no es podran implantar noves activitats de les anteriorment esmentades, en els carrers Onze de Setembre, Sant Oleguer, Andreu Soler (entre l'avinguda Joan XXIII i el terme municipal de Badalona), Sant Jordi, Festa Major i avinguda de les Corts Catalanes (entre el carrer Sant Jordi i el terme municipal de Badalona).

3. Fonamentació jurídica

1) Autonomia local

El Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona és una manifestació del principi d'autonomia de les entitats locals consagrat a l'article 140 de la Constitució, i de l'exercici de la potestat reglamentària prevista a l'article 8 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que s'atorga als municipis en l'àmbit de llurs competències.

Aquesta potestat permet la intervenció de l'activitat dels ciutadans sense més límits que la subjecció a la Constitució i a les lleis segons l'article 9 de la Constitució, i als principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat i el respecte a la llibertat individual, tal com assenyala l'article 236.2 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

2) Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives.

L'article 27 de la Llei 11/2009 esmentada assenyala el següent:

"1. Els plans d'ordenació urbanística municipal i la resta de planejament urbanístic local, inclosos els plans especials i els altres instruments de planificació urbanística, han d'establir previsions i prescripcions amb l'objecte que els establiments oberts al públic tinguin la localització més adequada possible dins el territori.

2. La planificació urbanística, amb relació a la localització dels establiments oberts al públic dins el territori, té les finalitats o les determinacions específiques següents:

a) Impulsar una oferta d'oci de qualitat, sense excloure'n la pràctica a la ciutat consolidada, facilitar la difusió de l'espectacle com a manifestació cultural i promoure l'equilibri entre les sales amb un aforament petit, mitjà i gran.

b) Avaluar la distribució i la localització de l'oci dins el territori tenint en compte l'adequació al medi, els costos econòmics, la seguretat, la salut, els riscos per a les persones i els béns i la convivència entre els ciutadans.

c) Adoptar mesures per a prohibir, limitar o promoure, si escau, determinats tipus d'establiments oberts al públic, d'espectacles públics o d'activitats recreatives en zones o àmbits territorials determinats.

d) Establir directrius, criteris o prescripcions per a la localització dins el territori de determinats tipus d'establiments oberts al públic."

Per tant, la planificació urbanística és un instrument idoni per avaluar i establir les localitzacions més adequades de determinats establiments oberts al públic.

3) Compliment de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior

La regulació d'usos que comprèn aquest Pla especial compleix amb les directrius establertes per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, coneguda com la Directiva de serveis.

El preàmbul de la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives subratlla la rellevància de la protecció de l'interès legítim dels veïns, entesa com a raó imperiosa d'interès general, quan assenyala el següent: *“En aquest sentit, no hi ha dubte que en aquests establiments hi ha raons imperioses d'interès general (objectius de salut pública, protecció dels consumidors i protecció de l'entorn urbà) que, segons la jurisprudència del Tribunal de Justícia assumida expressament per la mateixa directiva, justifiquen l'aplicació del règim d'autorització; així mateix, la protecció de l'interès legítim de tercers, especialment dels veïns, és una altra raó imperiosa d'interès general que, d'acord amb la Directiva, justifica l'aplicació del règim del silenci administratiu negatiu.”*

En concret, el Pla especial compleix amb els requisits d'excepció a la regla general com són la no discriminació, la justificació per una raó imperiosa d'interès general i la proporcionalitat.

- No discriminació. La regulació d'usos no és discriminatòria perquè és de caràcter universal i d'acord amb el principi d'igualtat.

- Justificació per una raó imperiosa d'interès general.

La raó imperiosa d'interès general ha estat definida i interpretada per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees. D'entre totes les raons que han estat definides, cal destacar-ne les següents:

Ordre públic i seguretat pública. La proliferació d'activitats de tipus recreatiu en els carrers que limiten amb el municipi de Badalona ha suposat un increment de la conflictivitat en el carrer i una font molt important de molèsties per als veïns. La Policia Local ha hagut d'incrementar la seva actuació i presència a la zona. En conjunt, s'ha endegat un procés de minva de l'ordre públic i seguretat pública que ha comportat una disminució de l'activitat comercial preexistent per la problemàtica creixent de la zona. En aquest sentit, la regulació d'usos recreatius és bàsica per retornar a l'ordre públic anterior i, de retruc, fomentar l'activitat comercial.

Protecció de l'interès legítim de tercers. L'increment d'activitats de tipus recreatiu en la zona limítrofa amb Badalona ha comportat un augment de queixes per part de les persones que viuen a prop dels llocs on es duen a terme aquestes activitats. El veïnatge ha anat percebent, progressivament, una degradació de la qualitat de vida i de la seguretat en els carrers a causa de la presència en la zona de clientela provinent de fora del municipi de Sant Adrià de Besòs, principalment de Badalona. En els últims mesos, els sorolls, les discussions i les baralles (amb ferits i, fins i tot, un mort enguany) han estat habituals al voltant dels establiments oberts al públic de tipus recreatiu. Per tot això, l'Ajuntament considera procedent endegar polítiques de protecció de l'interès legítim dels veïns i veïnes de la zona ja sigui de tipus policial o ja sigui de planificació urbanística.

- Proporcionalitat. La regulació d'usos compleix amb el principi de proporcionalitat perquè la regulació és adequada a la finalitat urbanística que es persegueix. La finalitat urbanística que es persegueix és la d'ordenar els usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona. No hi ha una prohibició d'usos en tot el terme municipal sinó que es produeix una limitació de nous establiments destinats a la restauració en uns carrers molt concrets que limiten amb el municipi de Badalona que s'ha comprovat que pateixen una degradació de la convivència veïnal. La regulació d'usos recreatius és un complement imprescindible per al bon fi de l'actuació municipal de protecció de l'interès legítim dels veïns i veïnes i també del foment de la dinamització comercial d'aquesta zona complementària dels eixos comercials municipals.

II. Normativa

Article 1. Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació del Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona correspon als carrers següents:

- Andreu Soler (entre l'avinguda de Joan XXIII i el límit amb el terme municipal de Badalona)
- Sant Oleguer
- Onze de Setembre
- Sant Jordi
- Festa Major
- Avinguda de les Corts Catalanes (entre el carrer de Sant Jordi i el límit amb el terme municipal de Badalona)

Article 2. Determinacions

El Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona limita la nova implantació dels usos recreatius següents:

- Les tipologies d'ús de restauració compreses en l'apartat IV.a) del Catàleg d'espectacles públics, activitats recreatives i dels establiments i espais oberts al públic on aquests es duen a terme.

Per tal de regular els usos recreatius, tenint en compte les necessitats de fomentar l'activitat comercial i d'assegurar la convivència veïnal, en els carrers inclosos dins de l'àmbit d'aplicació no es permetrà la implantació de nous usos de restauració.

Disposició final

El Pla especial de regulació d'usos recreatius a la zona limítrofa amb Badalona serà objecte de revisió per part del Servei de Territori cada 4 anys. La revisió analitzarà l'estat de convivència de l'entorn veïnal i l'oferta d'usos recreatius existent als efectes de procedir, si s'escau, a una modificació o supressió de les limitacions d'usos establertes.

Sant Adrià de Besòs, gener de 2014

La cap del Servei de Territori

Glòria Viladrich i González

