

PLA ESPECIAL DE
REGULARITZACIÓ D'USOS
DE VALORITZACIÓ DE
RESIDUS NO PERILLOSOS

(ANNEX II, CODI 10.7 L. 20/2009)

ÍNDEX

I. Memòria

1. Introducció
2. Finalitat
3. Fonamentació jurídica

II. Normes urbanístiques

- Article 1. Àmbit d'aplicació
- Article 2. Determinacions
- Disposició transitòria
- Disposició final

III. Plànols

1. Plànol indicatiu de l'àmbit d'aplicació
2. Plànol d'instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos al polígon industrial "El Monsolís" i al polígon industrial "La Verneda"
3. Plànol d'instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos al polígon industrial "El Sot"

Pla especial de regularització d'usos
de valoració de residus no perillosos

I. Memòria

1. Introducció

La Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats comprèn en l'annex II les activitats sotmeses al règim de llicència ambiental. Dins de l'annex II, el codi 10.7 inclou les instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos amb una capacitat de fins a 100.000 tones per any. Aquestes instal·lacions es dediquen, principalment, a la compravenda de ferralla (*"chatarra"*).

Actualment, les instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos amb una capacitat de fins a 100.000 tones per any que disposen de llicència ambiental al municipi de Sant Adrià de Besòs són les següents:

Polígon industrial *"El Monsolís"*

- a) 29 Ecologica, SL. Carrer de Joan d'Àustria, 7. Expedient d'activitats núm. 25/2007.
- b) Deixalleria municipal. Avinguda del Bon Pastor, 1. Expedient d'activitats núm. 142/2008.
- c) Chatarras Gil, SL. Carrer de Balmes, 166-176. Expedients d'activitats núm. 24/1997, 139/2002 i 47/2007.

Polígon industrial *"El Sot"*

- a) Reciclajes Rodilla, SL. Avinguda d'Eduard Maristany, 103 (97). Expedient d'activitats núm. 36/2011.

En els últims temps, s'han col·locat al municipi de Sant Adrià de Besòs fins a quatre noves instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos amb una capacitat de fins a 100.000 tones per any. Són els casos següents:

- a) Antonio Cruz Fernández. Carrer de la Torrassa, núm. 28. Expedient d'activitats núm. 90/2012. Expedient caducat i activitat precintada.
- b) Graco, SCP. Carrer de la Torrassa, núm. 96. Expedient d'activitats núm. 92/2012. Expedient en tràmit.
- c) Graco, SCP. Carrer de la Torrassa, núm. 94B. No s'ha sol·licitat llicència ambiental encara.
- d) Reciclajes Rodilla, SL. Avinguda d'Eduard Maristany, 105. Expedient d'activitats núm. 119/2013. Expedient en tràmit.

A part d'aquests quatre expedients d'activitats, nombroses persones i empreses han consultat a l'Ajuntament sobre la possibilitat d'implantar instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos amb una capacitat de fins a 100.000 tones per any dins del terme municipal.

D'un temps ençà, s'han incrementat notablement els furtos de tota mena de mobiliari públic que estigui format per ferro, alumini o coure. Des de tapes de claveguera, tot tipus de reixetes o bé fins i tot el cablejat de l'enllumenat públic. Aquests furtos tenen un enorme cost pel pressupost municipal i comporten un risc d'accidents que poden afectar la seguretat i la salut de les persones. El Servei de Territori de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs disposa d'una relació exhaustiva de tot el mobiliari urbà que ha estat robat i del seu cost de reposició.

En aquest sentit, l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs està preocupat per la incidència que aquestes instal·lacions per a la valorització de residus no perillosos puguin tenir per a la seguretat i salut pública i per la conflictitat que aquestes instal·lacions puguin generar. Com més instal·lacions de compravenda de ferralla existeixin en el municipi més difícil en serà el control i més possibilitat de presumptes irregularitats en gestions opaques i en orígens il·lícits dels residus es podrien succeir.

També cal fer-se ressò de les queixes i de la preocupació manifestada per diversos empresaris dels polígons industrials per la proliferació d'instal·lacions d'aquest tipus i per la inseguretat i mala imatge pels polígons industrials que, segons el seu parer, estan causant.

2. Finalitat

La finalitat del Pla especial de regularització d'usos de valorització de residus no perillosos és equilibrar l'existència d'usos de valorització de residus amb els altres usos presents dins dels polígons industrials mitjançant la regulació de les instal·lacions de valorització de residus valorant les repercussions sobre la seguretat i salut pública i el medi ambient, fomentant la renovació i la millora de les instal·lacions actuals i promovent la dinamització i la inversió en els polígons industrials.

Cal garantir que no es produeixi un increment incontrolat d'instal·lacions d'usos de valorització de residus no perillosos i que aquestes instal·lacions, que moltes vegades comencen les seves activitats sense les condicions mínimes preceptives establertes en la normativa ambiental, no puguin representar un perjudici per a la seguretat i salut de les persones que hi treballen, un dany per al medi ambient perquè no es prenen les mesures de protecció ambiental adients, i un potencial increment de la inseguretat pública ja que les administracions públiques no disposen de prou mitjans per dur a terme un control rigorós sobre l'origen i contingut dels residus que tenen entrada en aquestes instal·lacions.

Cal assegurar, també, una convivència pacífica i ordenada entre els usuaris de les instal·lacions d'usos de valorització de residus no perillosos i els treballadors de les diferents naus que es troben als polígons industrials de manera que no suposin un obstacle al trànsit de persones i vehicles.

El Servei de Territori de l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs ha efectuat una anàlisi de l'oferta d'usos de valorització de residus no perillosos en els polígons industrials en qüestió. S'ha conclòs que l'oferta actual és idònia per cobrir les necessitats del municipi. S'ha detectat, també, una simultaneïtat entre l'increment de noves instal·lacions d'usos de valorització i l'augment de furtos de tota mena de mobiliari urbà en el municipi i, alhora, s'ha constatat, també, que molts dels usuaris de les noves instal·lacions provenen dels barris confrontants del municipi de Badalona.

Així doncs, la finalitat és ordenar els usos de valorització de residus no perillosos amb una capacitat de fins a 100.000 tones per any de manera que no s'implantïn noves instal·lacions d'aquest tipus (codi 10.7 de l'annex II) dins dels polígons industrials del terme municipal.

Mitjançant aquest Pla especial de regularització d'usos de valorització de residus no perillosos no es podran implantar noves instal·lacions de les anteriorment esmentades en els polígons industrials del terme municipal d'acord amb el plànol indicatiu de l'àmbit d'aplicació.

3. Fonamentació jurídica

1) Autonomia local

El Pla especial de regularització d'usos de valorització de residus no perillosos és una manifestació del principi d'autonomia de les entitats locals consagrat a l'article 140 de la Constitució, i de l'exercici de la potestat reglamentària prevista a l'article 8 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que s'atorga als municipis en l'àmbit de llurs competències.

Aquesta potestat permet la intervenció de l'activitat dels ciutadans sense més límits que la subjecció a la Constitució i a les lleis segons l'article 9 de la Constitució, i als principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat i el respecte a la llibertat individual, tal com assenyala l'article 236.2 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

2) Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus.

L'article 47.2 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus assenyala el següent:

“En el marc de la intervenció administrativa ambiental de les activitats, els ajuntaments han de vetllar per a què totes les activitats productores de residus emplaçades en el mateix terme municipal, i també les activitats de gestió de residus que s'hi despleguin, compleixin estrictament les determinacions d'aquesta Llei.”

D'altra banda, l'article 24 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus assenyala el següent:

“Obligacions de les persones gestores de residus

1. Són obligacions de les persones gestores de residus les següents:

a) Obtenir prèviament les llicències i les autoritzacions preceptives per a la construcció de les instal·lacions i l'exercici de les activitats.

b) Constituir i dipositar una fiança suficient per complir les obligacions adquirides amb relació al desenvolupament de l'activitat i per pagar les sancions imposades d'acord amb el que disposa aquesta Llei i, si escau, subscriure la pòlissa d'assegurança corresponent, per respondre dels danys i perjudicis ocasionats i per regenerar els recursos naturals o els espais degradats.

c) Circumscriure l'activitat, si escau, a les àrees o les zones territorials prefixades.

d) Les altres imposades específicament per aquesta Llei i per les disposicions particulars o complementàries que regulin determinades categories de residus.

2. Les persones gestores han de garantir que les operacions de gestió es duen a terme sense posar en perill la salut de les persones; sense emprar procediments ni mètodes que perjudiquin el medi ambient, que originin riscos per a l'aire, l'aigua o el sòl, la flora i la fauna, o que provoquin molèsties per sorolls i olors, que tinguin un impacte mínim o assumible quant a sorolls i olors i que això sigui quantificable, i sense atemptar contra el paisatge ni contra els espais i els elements especialment protegits.

3. Les persones gestores de residus han de facilitar a l'Administració la informació, la inspecció, la presa de mostres i la supervisió que aquesta cregui convenient per assegurar el compliment de les mesures adoptades en aplicació d'aquesta Llei.”

Per donar compliment als preceptes esmentats de la normativa de residus, cal regular la implantació d'instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos en els polígons industrials als efectes que la intervenció administrativa sobre aquests usos sigui real i efectiva. En aquest sentit, la planificació urbanística és un instrument idoni per avaluar i establir les localitzacions més adequades per a aquest tipus d'instal·lacions.

3) Compliment de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior

La regulació d'usos que comprèn aquest Pla especial compleix amb les directrius establertes per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, coneguda com la Directiva de serveis.

L'article 2 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus subratlla la rellevància de la protecció d'una sèrie de béns jurídics, els quals cal entendre com a raons imperioses d'interès general, quan assenyala el següent: *"L'objectiu general d'aquesta regulació és millorar la qualitat de vida de la ciutadania de Catalunya, obtenir un alt nivell de protecció del medi ambient i dotar els ens públics competents per raó de la matèria dels mecanismes d'intervenció i control necessaris per garantir que la gestió dels residus es duu a terme sense posar en perill la salut de les persones, reduint l'impacte ambiental."*

En concret, el Pla especial compleix amb els requisits d'excepció a la regla general com són la no discriminació, la justificació per una raó imperiosa d'interès general i la proporcionalitat.

- No discriminació. La regulació d'usos no és discriminatòria perquè és de caràcter universal i d'acord amb el principi d'igualtat.

- Justificació per una raó imperiosa d'interès general.

La raó imperiosa d'interès general ha estat definida i interpretada per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees. D'entre totes les raons que han estat definides, cal destacar-ne les següents:

Ordre públic i seguretat pública. La proliferació d'usos de valorització de residus no peril·losos en els polígons industrials ha coincidit en el temps amb un increment de tota mena de furts en el mobiliari urbà amb un cost molt important que afecta el pressupost municipal i una feina de reposició constant. Els furts en el mobiliari urbà comporten un augment del risc d'accidents per al conjunt de la ciutadania. Cal tenir en compte que la Policia Local i els Mossos d'Esquadra no disposen dels mitjans suficients per donar una resposta adient a aquest nou fenomen. En conjunt, s'ha endegat un procés de minva de l'ordre públic i seguretat pública que provoca en els òrgans locals una preocupació per la problemàtica creixent en el conjunt del municipi. En aquest sentit, la regulació d'usos de valorització de residus no peril·losos és bàsica per afavorir el retorn a l'ordre públic anterior i, de retruc, fomentar una activitat industrial més equilibrada i variada en els polígons industrials.

La protecció dels treballadors i la salut pública. Les instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos que inicien les seves activitats sense complir les condicions mínimes preceptives establertes per la normativa ambiental comporten un risc greu per a la salut dels treballadors. El Servei de Territori de l'Ajuntament ha tingut coneixement de la realització de processos de valorització amb productes inflamables sense els requisits de protecció idonis per aquests casos, amb un risc d'incendi de la nau industrial i amb un risc d'inhalar substàncies perjudicials per a la salut dels treballadors, la qual cosa afecta, per extensió, al conjunt de la salut pública.

La lluita contra el frau. La implantació sense control d'instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos propicia l'aparició de determinats comportaments fraudulents que han estat detectats en els polígons industrials. Cal intensificar la vigilància sobre aquest tipus d'instal·lacions per tal d'evitar que tinguin entrada residus d'origen il·lícit i que es duguin a terme gestions opaques dels residus que afavoreixin el blanqueig de capitals i tota mena de frauds. En aquest sentit, la regulació de les instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos facilitarà la lluita contra el frau per part de les administracions públiques.

Protecció de l'interès legítim de tercers. L'increment d'instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos ha comportat un augment de queixes per part dels empresaris que duen a terme les seves activitats en els mateixos polígons industrials. En aquests polígons industrials ja fa temps que es percep, progressivament, una degradació en la qualitat de les activitats que s'hi duen a terme i una minva en els serveis que s'hi ofereixen. La implantació de les esmentades instal·lacions no ha fet sinó accelerar aquest procés de davallada industrial en un context general de crisi econòmica. Per tot això, l'Ajuntament considera procedent endegar polítiques de protecció de l'interès legítim del conjunt de l'empresariat dels polígons industrials ja sigui de tipus policial o ja sigui de planificació urbanística.

La protecció del medi ambient i l'entorn urbà. La implantació d'instal·lacions per a la valorització de residus no peril·losos sense les condicions mínimes preceptives establertes per la normativa ambiental dóna lloc a la realització de processos de valorització nocius per al conjunt del medi ambient i de l'entorn urbà ja sigui pel vessament de substàncies tòxiques a la via pública o el subsòl o per l'alliberament de substàncies tòxiques en l'aire.

- Proporcionalitat. La regulació d'usos compleix amb el principi de proporcionalitat perquè la regulació és adequada a la finalitat urbanística que es persegueix. La finalitat urbanística que es persegueix és la d'ordenar els usos de valorització de residus no peril·losos dins dels polígons industrials del terme municipal. No hi ha una prohibició d'usos en tot el terme municipal sinó que es produeix una limitació de noves instal·lacions destinades a usos de valorització de residus en els polígons industrials que s'ha comprovat que pateixen un increment d'inseguretat pública i una degradació en la qualitat i varietat dels usos industrials que s'hi duen a terme. La regulació d'usos de valorització de residus no peril·losos és un complement imprescindible per al bon fi de l'actuació municipal de protecció de l'interès públic en la gestió adequada dels residus i també del foment de la dinamització i inversió industrial en els diferents polígons, tenint en compte que l'oferta actual d'aquest tipus d'usos es considera idònia per a donar sortida a la demanda local.

Pla especial de regularització d'usos
de valoració de residus no perillosos

II. Normes urbanístiques

Article 1. Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació del Pla especial de regularització d'usos de valorització de residus no perillosos correspon als polígons industrials següents:

Polígon industrial "*El Monsolís*".

Comprèn l'àmbit que s'inclou dins del perímetre següent: carrer del Tibidabo, carrer de Joan d'Àustria, límit del terme municipal de Barcelona i avinguda del Ferrocarril.

Polígon industrial "*La Verneda*".

Comprèn l'àmbit que s'inclou dins del perímetre següent: Via Trajana, carrer de Guipúscoa, camí de la Verneda i límit del terme municipal de Barcelona.

Polígon industrial "*El Sot*".

Comprèn l'àmbit que s'inclou dins del perímetre següent: carrer del Maresme, avinguda d'Eduard Maristany, avinguda de la Platja, avinguda de Catalunya, carrer de Pi i Gibert, carrer d'Arquimedes, carrer de la Torrassa i camí de Can Viudet.

Article 2. Determinacions

El Pla especial de regularització d'usos de valorització de residus no perillosos limita la nova implantació dels usos següents:

- Instal·lacions per a la valorització de residus no perillosos amb una capacitat de fins a 100.000 tones per any compreses dins del codi 10.7, annex II de la Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.

Per tal de regular els usos de valorització de residus no perillosos, tenint en compte les necessitats de fomentar la dinamització i inversió en els polígons industrials i d'assegurar l'equilibri entre els diferents usos, en els carrers inclosos dins de l'àmbit d'aplicació no es permetrà la implantació de nous usos de valorització de residus no perillosos.

Disposició transitòria

El Pla especial de regularització d'usos de valorització de residus no perillosos no serà d'aplicació per aquelles instal·lacions per a la valorització de residus no perillosos amb una capacitat de fins a 100.000 tones per any que estiguessin en tràmit de legalització abans de l'entrada en vigor de la suspensió potestativa de llicències d'aquest tipus d'instal·lacions. L'edicta que va donar informació pública de l'aprovació de l'esmentada suspensió de llicències va sortir publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 8 de febrer de 2014.

Disposició final

El Pla especial de regularització d'usos de valorització de residus no perillosos serà objecte de revisió per part del Servei de Territori cada 4 anys, si escau. La revisió analitzarà l'oferta d'usos de valorització de residus no perillosos existent i l'equilibri dels diferents usos dins dels polígons industrials als efectes de procedir a una modificació o supressió de les limitacions d'usos establertes.

Sant Adrià de Besòs, gener de 2015

La cap del Servei de Territori

Glòria Viladrich i González