



ORDENANÇA

Títol:

Ordenança reguladora de la ubicació de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i de les condicions d'exercici de l'activitat a Sant Adrià de Besòs

Àrea: Territori

Òrgan d'aprovació i data: Ple municipal de 29 de febrer de 2016

Data de publicació i diari oficial: BOP de 18 de març de 2016

Data de l'última modificació: ---

Data de publicació i diari oficial de l'última modificació: ---

ORDENANÇA REGULADORA DE LA UBICACIÓ DE LES ASSOCIACIONS CANNÀBIQUES I ELS SEUS CLUBS SOCIALS I DE LES CONDICIONS D'EXERCICI DE L'ACTIVITAT A SANT ADRIÀ DE BESÒS

ÍNDEX

I. Preàmbul

1. Introducció
2. Finalitat
3. Fonamentació jurídica

II. Normativa

- Article 1. Àmbit d'aplicació
- Article 2. Determinacions
- Article 3. Condicions d'exercici
- Article 4. Distància mínima
- Article 5. Règim de comunicació prèvia
- Disposició transitòria

III. Plànols

1. Plànol indicatiu de les distàncies mínimes



I. Preàmbul

1. Introducció

El Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya va aprovar, en data 15 de gener de 2015, la Resolució SLT/32/2015 per la qual s'aproven criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya.

En els últims anys els clubs socials de cànnabis han proliferat arreu de Catalunya. Els clubs socials de cànnabis són associacions sense ànim de lucre que s'autoproveeixen de cànnabis i en distribueixen entre els seus socis, tots ells majors d'edat, els quals consumeixen aquesta substància en un àmbit privat amb finalitats terapèutiques i/o lúdiques, de manera que es redueixen així els danys sobre la salut associats al mercat clandestí i a determinats usos del cànnabis.

Aquestes entitats han d'estar degudament inscrites en el Registre d'associacions de la Generalitat de Catalunya, dependent de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia.

Aquests criteris han estat objecte d'informe favorable del Consell Assessor de Salut Pública, com a òrgan assessor del Departament de Salut sobre aspectes tècnics i científics de la salut pública, adscrit a la Secretaria de Salut Pública, en la sessió plenària de 27 de novembre de 2014; compten amb el consens de les federacions representatives dels clubs cannàbics; n'han estat degudament informades les entitats municipalistes, i han estat presentats a la Comissió de Salut del Parlament el 6 de novembre de 2014. Cal tenir present, també, la Moció 77/X, sobre la seguretat ciutadana, aprovada el 17 de febrer de 2014 pel Parlament de Catalunya.

L'activitat de club de cànnabis és una activitat que no es troba compresa ni en els annexos de la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, ni de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica. Així doncs, existeix un buit normatiu que dificulta una idònia i necessària intervenció administrativa de l'Ajuntament cap a aquesta activitat i que significa un repte per al conjunt de les administracions públiques per tal d'harmonitzar la llibertat individual de consum de cànnabis amb el principi de salvaguarda de la salut pública i de la convivència dins del municipi juntament amb el compliment de la normativa penal.

Actualment, les associacions cannàbiques que disposen de llicència ambiental al municipi de Sant Adrià de Besòs són les següents:

a) Carrer de la Torrassa, 22. Club social cannàbic Marley. Expedient d'activitats núm. 143/2013.

Cal fer palès que nombroses persones i associacions han consultat a l'Ajuntament sobre la possibilitat d'instal·lar clubs de cànnabis dins del terme municipal. En aquest sentit, l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs està preocupat per la incidència que aquesta activitat pugui tenir per la salut pública i per la conflictivitat veïnal que aquesta activitat pugui generar.

2. Finalitat de l'Ordenança reguladora de la ubicació de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i de les condicions d'exercici de la seva activitat de Sant Adrià de Besòs

La finalitat de l'Ordenança reguladora de la ubicació de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i de les condicions d'exercici de la seva activitat de Sant Adrià de Besòs és la següent: establir les condicions d'exercici de les activitats dutes a terme per part de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials, per tal de protegir, promoure i millorar la salut de la ciutadania mitjançant una política orientada a minimitzar els danys del consum del cànnabis i, així mateix, impulsar la deguda informació, educació i prevenció sobre les conseqüències i els efectes perjudicials vinculats al consum d'aquesta substància.

Amb aquesta Ordenança es pretén impulsar informació i l'assessorament dels associats per tal de reduir els riscos i els danys vinculats al consum del cànnabis; la formació de les persones encarregades de la dispensació d'aquesta substància amb l'objectiu assenyalat; la detecció precoç, el seguiment i la derivació de determinats



consums que generen riscos i/o danys a la salut dels consumidors de la substància; la prohibició del consum d'altres drogues o begudes alcohòliques i la limitació de la venda de tabac i productes del tabac d'acord amb la normativa vigent, per tal de no fomentar el consum del cànnabis i el d'altres substàncies addictives a la vegada; la limitació de la ubicació d'aquests clubs a una distància mínima dels centres sanitaris i dels educatius per tal d'evitar la promoció del consum entre determinats col·lectius especialment vulnerables; la limitació horària i de tota mena de publicitat de les associacions o dels seus establiments o locals, i també el compliment de les condicions de salubritat dels locals d'acord amb la normativa vigent i el respecte a les normes mediambientals i, especialment, al descans dels veïns.

Es considera necessari fixar unes distàncies mínimes entre aquesta activitat i els centres educatius i centres de salut, per evitar, encara que sigui indirectament, la promoció del consum d'una substància que pot tenir efectes nocius en aquells col·lectius més vulnerables, i de major risc, com poden ser-ho els menors o persones diagnosticades amb patologies mentals.

I, alhora, també es considera oportú regular la instal·lació d'aquest tipus d'establiments a través de la fixació d'un règim de distàncies entre els mateixos, per a poder evitar possibles efectes negatius o perjudicials i, en conseqüència, les molèsties als veïns.

3. Fonamentació jurídica de l'Ordenança reguladora de la ubicació de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i de les condicions d'exercici de la seva activitat de Sant Adrià de Besòs

1) Autonomia local.

L'Ordenança reguladora de la ubicació de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i de les condicions d'exercici de la seva activitat de Sant Adrià de Besòs és una manifestació del principi d'autonomia de les entitats locals consagrat a l'article 140 de la Constitució, i de l'exercici de la potestat reglamentària prevista a l'article 8 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que s'atorga als municipis en l'àmbit de llurs competències.

Aquesta potestat permet la intervenció de l'activitat dels ciutadans sense més límits que la subjecció a la Constitució i a les lleis segons l'article 9 de la Constitució, i als principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat i el respecte a la llibertat individual, tal com assenyala l'article 236.2 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

2) Segons el que disposa la Llei 20/1985, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que poden generar dependència, correspon a les administracions públiques i, en concret, als ens locals el desenvolupament d'accions d'informació i d'educació sanitària de la població, impulsant accions socials preventives en relació a les dependències.

Tot i que a l'ordenament jurídic espanyol no existeix una penalització del seu consum, encara que si de la seva venda i cultiu, resulta evident que existeix una important demanda de consum i que el tràfic en el mercat negre no garanteix ni la qualitat del producte ni la reducció del seu consum.

La determinació sobre la legalitat de l'activitat que es desenvolupa dins dels clubs de fumadors de cànnabis no pertoca a l'àmbit competencial urbanístic dels ens locals, ja que es tracta d'una matèria de coneixement de les autoritats: sanitàries, en quan a l'eventual regulació del seu consum; i policials i judicials, pel que fa a l'eventual conducta punitiva prevista en el tipus penal 368 del Codi penal.

Tanmateix, i mentre els organismes departamentals competents procedeixen a valorar l'eventual presentació de mocions o propostes de llei a les instàncies competents, resulta evident que des de l'àmbit local els Ajuntaments tenen una responsabilitat, d'ordre i vigilància respecte de conductes com les desenvolupades en l'àmbit dels clubs de fumadors de cànnabis, que no poden defugir, sota l'escut de la jerarquia normativa competent per l'abordament de qüestions d'ordre públic, ja que com a legals representants d'un poble amb una població sedentària d'uns 35.000 habitants, són masses les repercussions que l'obertura d'aquests local poden produir sobre un teixit social ja prou sensibilitzat respecte de les conductes de risc, arrel de la concurrència d'un turisme amb inquietuds festives i de desinhibició.



3) Compliment de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

La regulació d'usos que comprèn aquesta Ordenança compleix amb les directrius establertes per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, coneguda com la Directiva de serveis.

En concret, l'Ordenança compleix amb els requisits d'excepció a la regla general com són la no discriminació, la justificació per una raó imperiosa d'interès general i la proporcionalitat.

- No discriminació. La regulació d'usos no és discriminatòria perquè és de caràcter universal i d'acord amb el principi d'igualtat.

- Justificació per una raó imperiosa d'interès general.

La raó imperiosa d'interès general ha estat definida i interpretada per la jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees. D'entre totes les raons que han estat definides, cal destacar-ne les següents:

1. Salut pública
2. Protecció del consumidors/associats
3. Protecció de l'entorn urbà

- Proporcionalitat. La regulació d'usos compleix amb el principi de proporcionalitat perquè la regulació és adequada a la finalitat urbanística que es persegueix. La finalitat urbanística que es persegueix és la d'ordenar les activitats dutes a terme per les associacions cannàbiques i els seus clubs en el conjunt del terme municipal per tal de protegir, promoure i millorar la salut de la ciutadania mitjançant una política orientada a minimitzar els danys del consum del cànnabis i, així mateix, impulsar la deguda informació, educació i prevenció sobre les conseqüències i els efectes perjudicials vinculats al consum d'aquesta substància. No hi ha una prohibició d'aquests usos en tot el terme municipal sinó que es busca una regulació administrativa com a complement imprescindible per al bon fi de l'actuació municipal de protecció de l'interès públic de la salut pública.



II. Normativa

Article 1. Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació de l'Ordenança reguladora de la ubicació de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i de les condicions d'exercici de la seva activitat de Sant Adrià de Besòs correspon a tot el terme municipal de Sant Adrià de Besòs.

Article 2. Determinacions

L'Ordenança reguladora de la ubicació de les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i de les condicions d'exercici de la seva activitat de Sant Adrià de Besòs fa referència a les activitats següents:

- Activitats relacionades amb les associacions cannàbiques o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses i els seus clubs socials.

Article 3. Condicions d'exercici

a) Condicions d'accés:

Edat mínima per accedir-hi: tenir més de 18 anys.
Ser consumidor o consumidora habitual de cànnabis.
No ser soci o sòcia de cap altre club de cànnabis.
Accés exclusiu a les instal·lacions del local per als socis.
Existència de mesures de control d'accés al club.

b) Oferta de serveis d'informació i assessorament professionalitzats en reducció de riscos i danys adreçats als socis (entitats especialitzades), així com de detecció precoç, seguiment i derivació de consums problemàtics del cànnabis.

c) Formació en reducció de riscos i danys associats als consums de cànnabis per als responsables de la dispensació de les associacions, amb garantia d'una formació mínima anual.

d) Prohibició del consum d'altres drogues o begudes alcohòliques dins dels clubs.

e) Prohibició de venda o comercialització de qualssevol béns o productes consumibles, excepte aigua i refrescos. En tot cas, es permet que el local disposi de menjar a disposició dels socis sempre i quan no es comercialitzi amb el mateix. Es permet la instal·lació de màquines dispensadores, sempre que no disposin de caixetí de monedes. En cap cas, no es podrà subministrar begudes alcohòliques.

f) Condicions de salubritat dels locals segons el que estableix la normativa vigent, així com de les zones de consum.

g) Període de carència de 15 dies des de l'adscripció d'un soci o sòcia a una associació.

h) Tenir l'aval d'un altre membre de l'associació.

i) Limitació horària: no es pot obrir més de 8 hores diàries, i s'estableix com a hora límit de tancament les 22 h, i els divendres i dissabtes, les 24 h.

j) Limitació de tot tipus de publicitat de les associacions o dels seus establiments, locals o clubs, i d'activitats de promoció del consum de cànnabis per part dels membres de les associacions, ni a través de cartells, rètols publicitaris o qualsevol altre suport, en paper o electrònic.

k) Respecte a la normativa mediambiental i, particularment, pel que fa al descans dels veïns.

l) Inscripció en la secció corresponent del Registre d'Associacions de la Generalitat o bé en el Registre Nacional d'Associacions del Ministeri de l'Interior.



Article 4. Distància mínima

Limitació de la ubicació dels clubs amb la definició d'una distància mínima entre els diferents clubs i entre els clubs i els centres educatius i serveis sanitaris:

En el municipi de Sant Adrià de Besòs, tenint en compte l'únic club existent en el municipi, cal limitar la nova implantació de clubs cannàbics en funció d'una distància mínima de 500 metres respecte als centres que es vagin implantant.

En el municipi de Sant Adrià de Besòs, cal limitar la nova implantació de clubs cannàbics en funció d'una distància mínima de 200 metres respecte als centres educatius i serveis sanitaris.

Article 5. Règim de comunicació prèvia

L'activitat relacionada amb les associacions cannàbiques o d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses i els seus clubs socials està subjecte al règim de comunicació prèvia.

La sol·licitud s'haurà de presentar mitjançant el model formalitzat de comunicació prèvia acompanyat d'un projecte tècnic d'activitats i d'un certificat tècnic sobre l'adequació de les instal·lacions.

Disposició transitòria

Els locals objecte d'aquesta Ordenança prèviament autoritzats per l'Ajuntament i en funcionament, podran continuar realitzant la seva activitat, d'acord amb les condicions d'exercici establertes a aquesta Ordenança.